



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.10.2023 № СВ/12251/23

На № _____ от _____

Заключение об обстоятельствах дела
№ 002/01/16-662/2023

Ответчики:

ООО «Уралспецстрой»
450078, г. Уфа, ул. Революционная, д.
78, пом.2

Индивидуальный предприниматель

Администрация городского поселения
город Ишимбай муниципального
района Ишимбайский район
Республики Башкортостан
Респ. Башкортостан, г. Ишимбай,
пр-кт Ленина, д. 60

Заинтересованное лицо:

СУ СК России по Республике
Башкортостан
450006, г. Уфа, ул. Петропавловская, 32

Следственный отдел по г. Ишимбай
Республика Башкортостан, г. Ишимбай,
ул. Стахановская, д. 63, 453210

Заклучение об обстоятельствах дела

№ 002/01/16-662/2023

25 октября 2023 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного
законодательства



2023-13318

при участии посредством проведения видео-конференц-связи: согласно протоколу

рассмотрев материалы дела № 002/01/16-662/2023, возбужденного в отношении Администрации городского поселения Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453200, Республика Башкортостан, г. Ишимбай, пр. Ленина д. 60), ООО «УралСпецСтрой» ИНН 0255016053, ИП по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения с целью предоставления преимуществ ООО «УралСпецСтрой» при заключении и исполнении муниципального контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0101500000322000059, руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Башкортостанским УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) рассмотрены материалы, представленные Следственным отделом по г. Ишимбай Следственного управления Следственного комитета России по Республике Башкортостан (вх. № 298-ЭП/23 от 12.01.2023 года), содержащие информацию о признаках нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации городского поселения Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, ООО «УралСпецСтрой», ИП

Так, в рамках рассмотрения дела антимонопольным органом установлено следующее.

В соответствии с положениями ст. 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена возможность проведения совместного аукциона при осуществлении закупки одних и тех же товаров, работ, услуг на основании заключенного соглашения.

На основании вышеуказанной статьи, заказчиками в лице Администрации городского округа город Агидель Республики Башкортостан, Администрации городского поселения город Бирск муниципального района Бирский район Республики Башкортостан, Администрации городского поселения Ишимбай

муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, Администрации городского поселения Давлеканово муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, Администрации городского поселения Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан, Администрации городского поселения Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан, Администрации городского поселения Белебей муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, Администрации городского поселения Туймазы муниципального района Тумазинский район Республики Башкортостан, Администрации городского поселения Дюртюли муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан реализована совместная закупка.

Так, 18.03.2022 года в открытом доступе на сайте Единой информационной системы (далее — ЕИС) размещено Извещение о проведении электронного аукциона от 18.03.2022 № 0101500000322000059 «Благоустройство городских территорий в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Башкортостан на 2022 год».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 242 979 954,92 рублей.

В соответствии с представленной информацией, 29.03.2022 года размещен Протокол подачи ценовых предложений от 29.03.2022 № ЦПА1, в соответствии с которым подано 2 заявки на участие в электронном аукционе.

31.03.2022 года Уполномоченным органом в лице Государственного комитета по конкурентной политике РБ размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.03.2022 № ИЭА1, в соответствии с которым заявка ООО «УралСпецСтрой» признана соответствующей, а заявка ООО «СтройИндустрия» отклонена ввиду несоответствия требованиям аукционной документации.

Таким образом, ООО «УралСпецСтрой» признан победителем электронного аукциона № 0101500000322000059, в связи с чем между Обществом и Администрацией городского поселения город Ишимбай Республики Башкортостан (далее — Администрация) заключен муниципальный контракт № 0101500000322000059 от 12.04.2022 года (далее — контракт, муниципальный контракт).

В учетом того, что снижение в рамках торгов было минимальным — 0,5%, цена контракта установлена в размере 34 394 248,18 (тридцать четыре миллиона триста девяносто четыре тысячи двести сорок восемь) рублей 18 копеек.

В соответствии с п. 1.1 муниципального контракта ООО «УралСпецСтрой» обязуется в установленный Контрактом срок выполнить благоустройство городских территорий в рамках реализации мероприятий по формированию современной

городской среды на территории Республики Башкортостан на 2022 год в соответствии с проектно-сметной документацией (Приложение № 1 к контракту) согласно строительным нормам, правилам, действующему законодательству Российской Федерации и настоящим Контрактом.

Объектами благоустройства и местом выполнения работ является: Благоустройство набережной р. Белая (Нац. проект Жилье и городская среда); Благоустройство площади Первооткрывателей Башкирской нефти на территории ГП г. Ишимбай (Нац. проект Жилье и городская среда).

В соответствии с п. 2.1 Контракта календарные сроки выполнения Работ по Контракту: начало работ: с момента подписания контракта, окончание работ – до 30 сентября 2022 года.

Условиями муниципального контракта предусмотрено, что подрядчик обязан выполнять все свои обязательства, предусмотренные настоящим контрактом (п. 4.1.14).

Пунктом 4.25 контракта также предусмотрено, что подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств по Контракту третьих лиц - Субподрядчиков.

В настоящем случае материалами дела подтверждается, что Общество заблаговременно было осведомлено о размещении в будущем указанной закупки, а также о том, что именно с ним будет заключен муниципальный контракт, ввиду чего им начата подготовка к его исполнению. При этом у ООО «УралСпецСтрой» уже при подаче заявки на участие в электронном аукционе не имелось намерения выполнять работы, предусмотренные условиями контракта, в связи с чем им осуществлялся поиск субподрядной организации.

Обстоятельствами, свидетельствующими, что ООО «УралСпецСтрой» заблаговременно было осведомлено о том, что именно оно будет являться подрядчиком по данному контракту, является следующее.

До заключения муниципального контракта ООО «УралСпецСтрой» издан Приказ от 30.03.2022 года № 4 о создании комиссии по выбору подрядчика на объект «Благоустройство набережной р. Белая (нац. Проект Жилье и городская среда)», «Благоустройство площади Первооткрывателей Башкирской нефти на территории ГП г. Ишимбай».

При этом комиссия отмечает, что Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещен на площадке ЕИС только от 31.03.2022 года, что указывает на то, что до обозначенной даты лицо не могло быть осведомлено о результатах электронного аукциона.

Кроме того, 05.04.2022 года ООО «УралСпецСтрой» рассмотрены коммерческие предложения, поступившие от ООО ГК «Вертикаль», ООО «СТК» от

15.03.2022 года (исх. № 22-10/1), ООО «РДГРУПП» от 10.03.2022 года (исх. № 74), что оформлено соответствующим Протоколом.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что Обществом, с учетом того, что информация о закупке еще не была доведена до неограниченного круга лиц (извещение о закупке размещено лишь 18.03.2022 года), уже началась подготовка к исполнению муниципального контракта, в том числе Общество располагало сведениями о наименовании объекта будущей закупки.

10.04.2022 года Приказом № 5 на основании вышеуказанного протокола ООО «УралСпецСтрой» принимает решение о заключении договора подряда с ООО «СТК».

Таким образом, несмотря на то, что муниципальный контракт заключен с ООО «УралСпецСтрой» лишь 12.04.2022 года, на период 10.04.2022 года уже была определена подрядная организация, которая будет осуществлять в дальнейшем работы, предусмотренные контрактом.

Так, комиссией установлено, что в целях исполнения условий муниципального контракта Обществом заключен договор подряда от 19.04.2022 года № 3/22 с ООО «СТК» (ИНН 0277926088) (далее — договор подряда).

Комиссией отмечается, что ООО «СТК» зарегистрировано по адресу: 453211, Россия, Республика Башкортостан, Ишимбайский м.р-н, г. Ишимбай городское поселение, Стахановская ул., зд. 30/1, то есть в субъекте, в котором впоследствии и осуществлялись соответствующие работы.

Срок выполнения работ в соответствии с договором подряда: до 30.09.2022 года (п. 3.1). Стоимость работ составляет 33 018 445,08 рублей.

При этом анализ представленных документов позволяет сделать вывод о том, что субподрядчиком ООО «СТК» выполнялись работы, предусмотренные муниципальным контрактом, в полном объеме.

Актами приемки выполненных работ подтверждается, что в рамках выполнения работ по контракту и договору строительный контроль осуществлялся Индивидуальным предпринимателем

Так, комиссией установлено, что между Администрацией и ИП А.В. заключен муниципальный контракт от 12.04.2022 года № 35 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на сумму 600 000 рублей.

При этом комиссией отмечается, что указанный договор заключен в отсутствие конкурентных процедур. Администрацией в материалы дела представлены документы, которые, по ее мнению, свидетельствуют о направлении запросов цен товаров, работ, услуг в целях формирования цены вышеуказанного договора. Так, коммерческие предложения представлены от ООО «БашСтройЭксперт» ИНН (027601001) 0276930500, ООО «СпецСтрой» ИНН 0204005938, ИП 1

Необходимо отметить, что антимонопольным органом запрашивались документы, подтверждающие направление и получение таких коммерческих предложений, вместе с тем запрашиваемые документы Администрацией не представлены. Кроме того, на указанных документах отсутствует входящий регистрационный номер, а также дата получения соответствующего документа, несмотря на то, что регистрация входящей корреспонденции является обязательным этапом в органе местного самоуправления.

Анализ представленных документов позволил комиссии установить, что у Администрации имелись договорные отношения по осуществлению строительного контроля (например, по заключенным муниципальным контрактам в рамках электронных аукционов № 0101200400002320000058, 01015000003200001174 в 2020 и 2021 году на те же виды работ по благоустройству территории) с ООО «Башстройэксперт», учредителем которого является _____ а также имелись договорные отношения и с самим ИП _____ (муниципальный контракт от 13.10.2021 года № 122).

Материалами дела подтверждается ненадлежащее исполнение таких контрактов/договоров ИП _____ ООО «Башстройэксперт», а именно — оплата и принятие фактически не выполненных работ в рамках муниципальных контрактов, заключенных по результатам закупок № 0101200400002320000058, 01015000003200001174. При этом, несмотря на указанные обстоятельства Администрацией вновь выбрано указанное лицо для исполнения аналогичных видов работ.

Положения муниципального контракта от 12.04.2022 года № 35 устанавливают, что исполнитель обязан обеспечить строительный надзор за всеми работами, проводимыми на объекте в течение всего периода строительства и ремонта; при возникновении непредвиденных ситуаций, необходимости освидетельствования промежуточных и скрытых работ на соответствие требованиям соблюдения технологических строительных процессов проводить посещение объекта представителями строительного надзора по запросу заказчика; надлежащее исполнение своих обязательств в соответствии с условиями контракта и требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации, своевременно представлять Администрации достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств (п. 3.3).

Пункт 3.3.19 предусматривает, что ИП _____ обязан осуществлять надзор за соблюдением подрядной организацией качества выполняемых работ в полном соответствии с проектно-сметной документацией, а также немедленно извещать Администрацию и до получения от нее указаний приостанавливает работы в случае обнаружения некачественно выполненных строительно-монтажных работ, незамедлительно требовать от подрядных организаций устранения недостатков, при

обнаружении непригодности или недоброкачества материалов для строительства, оборудования, технической документации, возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний об иных способах исполнения работ, нарушений технологии и ухудшения качества строительно-монтажных работ.

Кроме того, неотъемлемой частью данного договора является Техническое задание (Приложение № 1). Так, п. 1 Технического задания предусматривает, что ИП обязан осуществлять контроль на соответствие выполняемых подрядчиком строительно-монтажных работ утвержденной проектной и рабочей документации, за соблюдением требований нормативных документов, за качеством используемых строительных материалов, изделий, конструкций, включая сроки поставки и проверку наличия документов, подтверждающих качество. Пунктом 2 предусмотрена обязанность по обеспечению соответствия объемов строительства по объекту, утвержденной в установленном порядке проектной документации и фактическому объему выполненных работ, в том числе соблюдение договорных сроков строительства.

Пункт 2.1 устанавливает обязанность по контролю соответствия, предъявляемых к оплате строительно-монтажных работ, утвержденной проектной и рабочей документации, для чего необходимо проводить, в том числе следующие мероприятия: проводить визуальное и инструментальное освидетельствование выполненных работ (п. 2.1.2).

Таким образом, условия муниципального контракта от 12.04.2022 года № 35 устанавливали для ИП определенный перечень обязательств, позволяющий контролировать ход исполнения муниципального контракта, в том числе выявлять работы, фактически не соответствующие условиям контракта.

Такими полномочиями в соответствии с условиями муниципального контракта, заключенного с генеральным подрядчиком в лице ООО «УралСпецСтрой», обладала Администрация (п. 4.4.4).

В соответствии с представленной информацией в установленные сроки работы, предусмотренные муниципальным контрактом выполнены не были, в связи с чем дополнительным соглашением от 30.09.2022 года № 2 на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона о контрактной системе продлили срок исполнения муниципального контракта до 31.10.2022 года.

В качестве обоснования невозможности исполнения муниципального контракта на первоначальных условиях Обществом указываются неблагоприятные погодные условия в виде дождей (письмо от 21.09.2022 года исх. № 188-22). Аналогичная позиция также отражена в письменных пояснениях Администрации (вх. № 6738-ЭП/23 от 02.05.2023 года). Кроме того, приложено письмо ООО «УралСпецСтрой» в адрес ФГБУ Башкирское управление по гидрометеорологии и

мониторинга окружающей среды (далее - ФГБУ «Башкирское УГМС») от 30.06.2022 года (исх. № 95-22), согласно которому просило предоставить информацию об атмосферных осадках в период с 15.04.2022 по 25.06.2022 года для обоснования срыва сроков выполнения по благоустройству территорий.

Комиссией отмечается, что данное письмо направлено 30.06.2022 года, а дополнительное соглашение заключено 30.09.2022 года, то есть через три месяца, что фактически означает, что Общество не намерено было исполнять условия контракта в установленные сроки, ввиду чего искало «документальные подтверждения» срыва сроков выполнения работ.

Так, в ответ на письмо от 30.06.2022 года ФГБУ «Башкирское УГМС» направлена информация о количестве выпавших осадков за запрашиваемый период по оперативным данным близлежащих метеостанций Кумертау, Стерлитамак, Мелеуз Республики Башкортостан.

При этом в материалы дела представлен, в том числе Перечень и критерии неблагоприятных гидрометеорологических явлений, согласно которому под опасным явлением понимается сильный дождь (не менее 35 мм осадков за период не более 12 часов).

Представленная информация свидетельствует о том, что сведения, направленные в ответ на письмо ООО «УралСпецСтрой», не могут рассматриваться в качестве критерия, обладающего признаками неблагоприятных гидрометеорологических явлений, что могло бы послужить основанием для невыполнения работ в установленные сроки.

В материалы дела представлены также письма от ООО «УралСпецСтрой» от 22.06.2022 года (исх. № 84-22), от 29.09.2022 года (исх. № 29/09/2, 29/09/3) в адрес ФГБУ «Башкирское УГМС» о предоставлении информации относительно количества атмосферных осадков и погодных условиях в г. Кумертау, Ишимбай, Балаговещенск, Зилаир, Сибай, Туймазы, Янаул Республики Башкортостан, что позволяет сделать вывод об отсутствии намерения у Общества осуществлять работы в установленные контрактами сроки.

Положения ч. 65.1 ст. 112 Закона о контрактной системе, на основании которой внесены изменения в условия контракта, устанавливают, что по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Вместе с тем приведенные обстоятельства, как установлено выше, не могут свидетельствовать о том, что при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, которые влекут невозможность его исполнения.

На основании указанной выше статьи сторонами также заключено дополнительное соглашение от 27.05.2022 года № 1 о включении условия об авансовом платеже в размере 30% от стоимости контракта.

Так, 23.05.2022 года ООО «УралСпецСтрой» направлено в адрес Администрации письмо, в соответствии с которым просит включить в положения муниципального контракта пункт по перечислению авансового платежа подрядчику ввиду необходимости приобретения строительных материалов и оборудования, необходимых для выполнения работ. Так, Общество указывает, что при определении строительно-монтажных работ объектов были приняты ценообразующие факторы по состоянию на третий и четвертый квартал 2021 года. С 2020 года по сегодняшний день наблюдался существенный рост стоимости металлопроката, пиломатериалов, кабельной продукции, электрооборудования и других позиций строительных материалов, использование которых предусмотрено контрактом. Данное обстоятельство возникло независимо от сторон контракта. Таким образом, Общество считает, что без авансового платежа невозможно исполнение контракта в определенный срок или его исполнение вообще.

В настоящем случае комиссией отмечается, что указанное письмо направлено в адрес Администрации через месяц после заключения муниципального контракта. Вместе с тем доказательств существенного роста цен с апреля 2022 года (дата заключения муниципального контракта) по май 2022 года, Обществом не представлено.

При этом Обществом к указанному письму приложен расчет, который, по мнению ООО «УралСпецСтрой», подтверждает необходимость внесения изменений в условия муниципального контракта. Так, указанный расчет представляет сравнение стоимости строительных материалов на дату заключения контракта и на момент проведения расчета, а также представляет информацию об отклонениях такой стоимости. Сведений, обосновывающих приведенные данные, Обществом не представлено.

Кроме того, комиссией антимонопольного органа отмечается, что в приведенном документе имеется графа «на дату заключения муниципального контракта 21.03.2022 года». Вместе с тем, как уже было указано выше, извещение о проведении закупки размещено только 18.03.2022 года, а сам контракт заключен 12.04.2022 года. Данное обстоятельство косвенно подтверждает выводы антимонопольного органа о заблаговременной осведомленности Общества о заключении с ним муниципального контракта.

Антимонопольным органом в рамках рассмотрения настоящего дела в адрес Администрации направлен запрос о необходимости предоставления информации, обосновывающих необходимость внесения изменений в условия контракта, в связи с

чем были представлены коммерческие предложения и счета на оплату от различных хозяйствующих субъектов, полученные на основании запросов ООО «СТК».

Анализируя представленные документы, комиссией отмечается, что данные документы имеют дату 27.05.2022, 24.11.2022, 29.06.2022, 30.06.2022, 09.08.2022 года и не могли быть приложены в составе письма ООО «УралСпецСтрой», а также не могли являться основанием для внесения изменений в условия муниципального контракта.

Кроме того, комиссией отмечается, что не представлено документов, позволяющих однозначно признать, что имело место повышение стоимости на строительные материалы и оборудование, ввиду того, что такие запросы цен направлялись единожды (невозможно достоверно установить изменение стоимости у одного и того же поставщика), в том числе не представлено доказательств взаимодействия с иными хозяйствующими субъектами, способными осуществить поставку таких материалов или оборудования, в целях поиска наилучшей и более выгодной цены.

Таким образом, представленными документами не подтверждается невозможность исполнения условий муниципального контракта по независящим от сторон обстоятельствам.

Дополнительно обращается внимание на то обстоятельство, что вышеуказанные документы получены после заключения дополнительного соглашения о включении в условия муниципального контракта положения об авансовом платеже (27.05.2022 года), что исключает возможность принимать их в качестве оснований, подтверждающих невозможность исполнения контракта.

Принимая во внимание вышесказанное, комиссией также отмечается следующее.

Постановлением Правительства РФ от 29.03.2022 года № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году» установлено, что получатели средств федерального бюджета вправе в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внести по соглашению сторон в заключенные до дня вступления в силу настоящего постановления договоры (государственные контракты) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) изменения в части увеличения предусмотренных ими размеров авансовых платежей до размеров, определенных в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления, с соблюдением размера обеспечения исполнения договора (государственного контракта), устанавливаемого в соответствии с частью 6 статьи 96 Федерального закона «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 5 Постановления Правительства РФ рекомендовано высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации (местным администрациям) принять меры, обеспечивающие включение в заключаемые получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) договоры (государственные (муниципальные) контракты) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), а также в ранее заключенные договоры (государственные (муниципальные) контракты) условий об авансовых платежах в размерах, аналогичных размерам, установленным в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления для получателей средств федерального бюджета.

Так, положениями п. 3 Постановления Правительства Республики Башкортостан от 05.05.2022 года № 211 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых решений Правительства Республики Башкортостан, об установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных контрактов (договоров) в 2022 году и о внесении изменений в Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15 ноября 2021 года № 598 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Республики Башкортостан» предусмотрено, что получатели средств бюджета РБ вправе в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внести по соглашению сторон в заключенные до дня вступления в силу настоящего Постановления государственные контракты (договоры) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) изменения в части увеличения предусмотренных ими размеров авансовых платежей до размеров, определенных в соответствии с пунктом 2 настоящего Постановления, с соблюдением размера обеспечения исполнения государственного контракта (договора), устанавливаемого в соответствии с частью 6 статьи 96 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, толкование указанных положений позволяет прийти к выводу о том, что в контракты, заключенные до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 29.03.2022 года № 505, Постановления Республики Башкортостан от 05.05.2022 года № 211, возможно внести изменения в части именно увеличения предусмотренных ими размеров авансовых платежей по соглашению сторон, но не включения такого условия впервые.

Следовательно, положения действующих нормативно-правовых актов не дают право включать условие о выплате авансового платежа, если ранее оно не было предусмотрено положениями муниципального контракта.

В настоящем случае в аукционной документации электронного аукциона № 0101500000322000059, а также в настоящем муниципальном контракте, отсутствовало условие о выплате авансового платежа.

Ссылка Администрации как в письменных, так и устных пояснениях, на то, что в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 20.06.2022 года № 314, Постановлением Администрации от 29.07.2022 года № 262 допускается внесение изменений в условия контрактов, в том числе путем включения условия об авансе, комиссией не принимается ввиду того, что указанные акты приняты после заключения дополнительного соглашения от 27.05.2022 года № 1.

Учитывая вышесказанное, заключение дополнительного соглашения о включении в муниципальный контракт условия об авансовом платеже впервые противоречит положениям действующих нормативно-правовых актов, а также создает преимущественные условия Обществу для исполнения муниципального контракта.

Несмотря на неправомерность совершаемых Администрацией и ООО «УралСпецСтрой» действий, как уже указывалось выше, 27.05.2022 года заключено дополнительное соглашение № 1, в соответствии с которым п. 3.4.2 контракта предусматривается выплата аванса в размере 30% от цены контракта.

20.06.2022 года Администрацией платежным поручением № 604 от 20.06.2022 года переведена сумма в размере 10 318 274,45 рублей в виде аванса.

Несмотря на то, что дополнительными соглашениями были изменены условия контракта в части сроков выполнения работ и их оплаты, невозможно сделать вывод о надлежащем исполнении условий контракта.

28.06.2022 года Администрацией в адрес ООО «Уралспецстрой» и ООО «СТК» направлена претензия, в соответствии с которой заказчиком сообщается, что «поступили предписания от 02.06.2022, 17.06.2022 года от организации, осуществляющей строительный надзор за объектом, которыми предусмотрены нарушения».

В связи с тем, что действия, направленные на устранение нарушений, указанных в письме от 28.06.2022 года, не были предприняты, Администрацией вновь в адрес Обществ направлено письмо аналогичного содержания.

15.09.2022 года Администрацией в адрес ООО «Уралспецстрой» и ООО «СТК», ввиду ненадлежащего исполнения условий контракта, направлена претензия.

18.10.2022 года Администрацией направлена претензия в адрес ООО «Уралспецстрой» и ООО «СТК» указывающая на неисполнение обязательств,

предусмотренных муниципальным контрактом, в установленные сроки (до 30.10.2022 года).

В подтверждение доводов, указанных в претензии от 18.10.2022 года, следует обратить внимание на представленный в материалы дела Общий журнал работ № 1 «Благоустройство набережной реки Белой (национальный проект «Жилье и городская среда») в городском поселении г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан», согласно которому начало работ датируется 19.04.2022 года, при этом их окончание — 30.11.2022 года (дополнительным соглашением срок выполнения работ продлен только до 30.10.2022 года).

При этом актами приема выполненных работ подтверждается, что работы принимались и после указанной даты (последний подписанный акт приема выполненных работ между Администрацией и ООО «УралСпецСтрой» датируется 05.12.2022 года, а между обществами 14.12.2022 года).

Указанное может косвенно свидетельствовать о принятии и оплате со стороны Администрации фактически не выполненных работ.

Кроме того, ненадлежащее исполнение условий контракта подтверждается материалами Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Республики Башкортостан (далее — КРУ Минфина РБ), составленными в ходе проведения внеплановой выездной проверки, оформленной Актом от 16.11.2022 года № 379-22.

Указанным актом установлено, что в нарушение п. 4.3.15 Соглашения от 24.01.2022 года о предоставлении субсидий, ч. 65.1 ст. 112 Закона о контрактной системе Администрацией в 2022 году в отсутствие независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, заключено дополнительное соглашение, в котором предусмотрена выплата аванса в размере 30% от цены контракта в сумме 10 318 274,45 рублей, а также допущено перефинансирование подрядчика в связи с тем, что Администрацией не удержан аванс пропорционально объему выполненных работ. Кроме того, дополнительным соглашением от 30.09.2022 года № 2 окончание работ продлено до 31.10.2022 года, но на момент проведения проверки (03.11.2022 года) работы на объекте не завершены.

При проведении внеплановой проверки КРУ Минфина РБ произведен выборочный контрольный обмер принятых и оплаченных работ, в результате которого выявлены расхождения (например, при подписании акта приемки выполненных работ количество единиц материала «газон универсальный-альтернативный» указано 324 кг, но фактически на объекте он отсутствует).

На основании проведенной проверки КРУ Минфина РБ, в том числе установлено, что Администрацией приняты и оплачены работы, которые не были выполнены.

Данным актом также установлено, что ИП _____ ненадлежащим образом выполняет свои обязательства, предусмотренные муниципальным контрактом от 12.04.2022 года № 35, предоставив неверные данные об объемах выполненных работ.

Актом контрольного осмотра КРУ Минфина РБ от 03.11.2022 года № 3 в отношении ИП _____ установлено, что объемы работ и материалов, принятых Администрацией, приняты ИП _____, о чем свидетельствует виза и печать индивидуального предпринимателя в актах о приемке выполненных работ по муниципальному контракту.

Представлением Минфина РБ в адрес Администрации (исх. № М16-29-05-44 от 28.12.2022 года) установлено нарушение в части принятия и оплаты фактически невыполненных работ, а также перефинансирования подрядчика.

Указанный Акт Контрольно-ревизионного управления Минфина РБ не обжалован со стороны Администрации, напротив, в целях устранения допущенных нарушений Администрация обратилась с исковыми заявлениями в Арбитражный суд Республики Башкортостан об уменьшении цены муниципального контракта, о взыскании в счет соразмерного уменьшения цены муниципального контракта к ООО «УралСпецСтрой» и ООО «СТК». Судебным делам присвоены номера № А07-6806/23 и № А07-6805/23 соответственно.

Данными судебными процессами дополнительно подтверждается выводы, в том числе КРУ Минфина РБ, о принятии и оплате фактически невыполненных работ, предусмотренных контрактом.

23.11.2022 года (то есть после вынесения Акта № 379-22 от 16.11.2022 года) заказчиком в адрес ООО «УралСпецСтрой» и ООО «СТК» направлена претензия, в соответствии с которой указывается на невыполнение работ в установленные сроки. Дополнительно обращается внимание на акт проверки Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Республики Башкортостан.

08.12.2022 года Администрацией в адрес ООО «УралСпецСтрой» и ООО «СТК» направлена претензия, в соответствии с которой указаны доводы, аналогичные претензии от 23.11.2022 года.

Муниципальным контрактом (п. 4.1.44) предусмотрена обязанность подрядчика в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом заключенным с подрядчиком, осуществлять замену субподрядчика, соисполнителя, с которым ранее был заключен контракт, на другого субподрядчика, соисполнителя.

Вместе с тем, несмотря на неоднократные нарушения со стороны субподрядчика в лице ООО «СТК» Обществом не предприняты меры, направленные на устранение таких нарушений, в том числе на замену субподрядчика, соисполнителя, с которым ранее был заключен контракт, на другого субподрядчика, соисполнителя.

Положения контракта предусматривают, что подрядчик несет ответственность перед Заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств Субподрядчиками как за свои действия.

Таким образом, принимая во внимание приведенные выше фактические обстоятельства и имеющиеся в деле документы, комиссией установлено, что в настоящем случае ООО «УралСпецСтрой» заблаговременно было осведомлено о проведении электронного аукциона (до размещения на сайте Единой информационной системы соответствующего извещения), а также о том, что именно с ним будет заключен муниципальный контракт, в связи чем Обществом осуществлялись действия по подготовке к его исполнению с учетом того, что работы самостоятельно Общество выполнять не планировало (поиск субподрядчиков, направление запросов коммерческих предложений), а Администрацией, в отсутствие на то правовых оснований, в период исполнения такого муниципального контракта были совершены действия, направленные на предоставление преимущественных условий для исполнения контракта, в части включения в муниципальный контракт условия об авансовом платеже, а также продлении срока исполнения контракта. В мотивировочной части настоящего ненормативно-правового документа установлено, что все те обстоятельства, которые, по мнению Администрации, послужили основанием для внесения изменений в условия контракта, не могли быть приняты и тем более не могли свидетельствовать о наступлении условий, влекущих невозможность исполнения контракта на прежних условиях. Кроме того, материалами дела подтверждается принятие фактически невыполненных Обществом работ ИП (лицом, осуществляющим строительный контроль) и Администрацией, а также последующая их оплата.

Указанные действия свидетельствуют о наличии между ответчиками антиконкурентного соглашения, целью которого являлось предоставление преимущественных условий доступа на рынок конкретного хозяйствующего субъекта, которое привело или могло привести к ограничению доступа иных заинтересованных лиц.

Данные действия надлежит квалифицировать как нарушающие п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения

антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает в действиях Администрации городского поселения Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453200, Республика Башкортостан, г. Ишимбай, пр. Ленина д. 60), ООО «УралСпецСтрой» ИНН 0255016053, ИП признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.