

# Общество с ограниченной ответственностью

## «ОПТИМА»

Исх. № 26-11/21-СТ от «26» ноября 2021 г.

**Кому:** Управлению Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

**Сокращенное наименование:** Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Лицо, подающее жалобу:

**ООО «ОПТИМА»**

**Заказчик** – Федеральное государственное автономное научное учреждение «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита) (ФГАНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита)),

### ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): **32110826920**

**Наименование объекта закупки:** Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и выполнению работ по ремонту инженерно-технического оборудования для нужд ФГАНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита)

**Способ определения поставщика:** Открытый конкурс

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное научное учреждение «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита) (ФГАНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита)),

**Срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена Заказчиком, за**

**исключением случаев предоставления конкурсной документации в форме электронного документа:**

Заинтересованные лица могут получить конкурсную документацию:

- в бумажной форме конкурсная документация выдается представителю организации на основании доверенности (на фирменном бланке при наличии) в рабочие дни с 10.00 до 15.00 (время московское) в течение двух рабочих дней со дня получения запроса в письменной форме на бумажном носителе на представление конкурсной документации по адресу: 108819, г. Москва, поселение Московский, поселок Института полиомиелита, домовладение 8, корпус 1, (действует пропускная система, телефон для заказа пропуска 8 (495) 841-01-32); - в электронной форме конкурсная документация высылается по электронной почте после получения запроса в письменной форме на бумажном носителе на представление конкурсной документации в электронной форме.

**Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе и порядок подведения итогов конкурса:**

Дата начала срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: « 17 » ноября 2021 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: « 03 » декабря 2021 г. 13:00 (время московское).

Порядок подачи заявок на участие в конкурсе в соответствии с п.2 Раздела 1 «Информационная карта Конкурса» Конкурсной документации. Порядок подведения итогов конкурса в соответствии с п.8 Раздела 1 «Информационная карта Конкурса» Конкурсной документации.

Дата подведения итогов: 07.12.2021 г.

**Начальная (максимальная) цена договора составляет:- 32 300 000 (Тридцать два миллиона триста тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС.**

## **Доводы жалобы**

1. довод

**Заказчик в конкурсной документации установил квалификационное требование «наличие у участника конкурса специальной техники» в качестве допуска к участию в конкурсе, что нарушает положения Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ведет к ограничению конкуренции:**

**Пунктом 2 Раздела 1. Информационной карты открытого конкурса Заказчиком установлено, что к участникам закупки предъявляются следующие квалификационные требования: 1) наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора – установлены:**

Наличие у участника конкурса **специальной техники** для очистки канализационных сетей, каналов, магистралей и выпусков зданий от загрязнений и отложений высокоскоростной струей воды. Промывка должна производиться гидродинамическим способом бережно, качественно и эффективно, не нанося при этом вреда и повреждений канализационным магистралям;

**В подтверждении наличия у участника конкурса специальной техники участник конкурса в составе заявки должен представить:**

- полное наименование специальной техники;

- документы, подтверждающие наличие специальной техники: копии договоров куплипродажи (для собственников ТС) или копии иных договоров (лизинг и прочее) или копии договоров аренды ТС (включая дополнительные соглашения); акт приемапередачи ТС; копии карточек учета основных средств (для собственников ТС), ПТС или СТС транспортного средства; паспорта на оборудование; перечень оборудования; сертификаты и декларации соответствия.

**Считаем, что установление данного требования в качестве допуска к** дальнейшему участию в закупке влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Наличие у Заявителя права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры не означает, что реализация данного права должна осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться организатором закупки таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

При этом Заказчик не лишен возможности на этапе исполнения обязательств запросить необходимую квалификацию персонала у своего контрагента. Однако Заказчик в настоящем случае посчитал возможным установить указанное требование к участнику закупки **на этапе подачи заявки**, что ведет к необоснованному ограничению конкуренции при проведении закупки. **Данный вывод подтверждается судебной практикой дело № А40-81406/2020 (Решение устоялось).**

**Наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора – наличие у участника конкурса специальной техники до заключения договора не влияет на возможность надлежащего исполнения таким** участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку участником закупки могут быть привлечены дополнительные финансовые ресурсы после подписания договора, заключаемого по результатам Конкурса.

Кроме того, вышеуказанное квалификационное требование Документации **(п. 2 Раздела 1. Информационной карты открытого конкурса)** не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку специальная техника может быть привлечена участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив налагают дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей для целей принятия участия в Конкурсе, что не соответствует требованиям Закона о закупках.

*Аналогичный вывод подтверждается сложившейся практикой антимонопольного органа по результатам рассмотрения аналогичных жалоб: **РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-527/21** по результатам рассмотрения жалобы ООО «Цифровая Разработка» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 01.10.2021 г.;*

Так же данный вывод подтверждается тем, что даже при проведении КОНКУРСОВ в случае установления Заказчиком требования об опыте в качестве условия допуска к участию в закупке (конкурсе), *признаются ограничивающими конкуренцию, например: РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-195/18 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПСК» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от*

26.03.2018 г.

Таким образом, указанные действия Заказчика, установившего к участникам закупки неправомерное квалификационное требование, ограничивающее количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**1. Довод:** Положения документации, которые, препятствуют подаче заявок на участие в Закупке, поскольку содержат избыточные требования к описанию конкретных характеристик товаров, подлежащих замене.

*п.3.Раздела 4. Образцы документов Заявки Форма заявки в открытом конкурсе «установлено, что «Данные формы заполняются, если предметом закупки является поставка Товара, а также выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется Товар: Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, который является предметом закупки или используется для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом закупки, необходимо предоставление информации по Товару, указанному в Таблице № 4 Технического задания.*

Наименование Товара (заполняется в соответствии с Таблицей № 4 Технического задания) *	Требуемое значение (заполняется в соответствии с Таблицей № 4 Технического задания) *	Предложение участника Конкурса (с указанием конкретных показателей, функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик
		товара, Торгового знака (при наличии), Производителя/Изготовителя, количества Товара) **

(\*) – заполняется в соответствии с данными, приведенными в Техническом задании конкурсной документации;

(\*\*) – заполняется участником Конкурса с указанием конкретных показателей, функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик товара, точного наименования, модели (при наличии), артикула (при наличии), торгового знака (при наличии), производителя/изготовителя, и др. характеристик, позволяющих определить соответствие предлагаемого к поставке Товара требованиям настоящей Конкурсной документации.

Настоящим заявляем (декларируем), что страной происхождения Товара является<sup>1</sup>:  
(заполняется, если предметом закупки является поставка Товара)

№	Наименование каждой поставляемого Товара	единицы	Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой Товара) <sup>2</sup>	единице
1.				
2.				
...				
...				

Таблице №4 Заказчиком установлены Параметры/Технические характеристики «На заменяемые запасные части и /ли оборудование»

№ п/п	Наименование оборудования	Марка/ Параметр/ Технические характеристики	Ед. изм.
1	Биде	Биде подвесное, Материал: фаянс, Цвет: белый, Крепление: к стене, Монтаж: подвесной, Диаметр слива: 4,5 см, Направление выпуска: горизонтальный (в стену).	шт.
			...
448	Циркуляционный насос Ду = 40	Циркуляционный насос, Вид насоса: Поверхностный, Материал корпуса: Чугун, Пропускная способность: 2.9 м³/ч, Максимальное рабочее давление: 10 бар, Класс защиты: IP 44, потребляемая мощность: 25 -45 Вт.	шт.

<sup>1</sup> Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров

<sup>2</sup> При указании наименования страны происхождения участникам рекомендуется руководствоваться Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001

Согласно п. 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223 ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за

исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;  
3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

**Описание предмета закупки не должно быть избыточным или иным способом приводить к необоснованному ограничению конкуренции.**

Заказчиком установлены технические характеристики ( в пунктах 367-385,402407,426,427,429,432), которые не указываются производителями на производимых товарах и отсутствуют в паспортах качества на представляемый товар. Вместе с тем, Инструкция по заполнению первой части заявки обязывает потенциального участника указывать в своих заявках конкретные показатели запасного товара.

Вместе с тем, необходимость предоставления данных требований приводит (может привести) к ограничению количества участников закупки и нарушению прав участников закупки, поскольку Закон №223-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии материалы, используемые при оказании услуг, для представления подробных сведений о веществах, применяемых при изготовлении таких материалов.

Об отсутствии потребности и необходимости указания в заявках участников конкретных показателей заменяемых заказчиком, подтверждается и тем, что Заказчик устанавливает не точные характеристики, что может привести к необоснованному отклонению участника закупки , например:

367	Труба сантехническая сталь Ду=100	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 114 мм толщина стенки не менее 4,5 мм; имеют усиленный шов.	м.
-----	-----------------------------------	---	----

При этом указывая на необходимость к замене трубы сантехнической сталь Ду=100 Заказчик не конкретизирует у какой именной трубы (легкой, обыкновенной, усиленной) должна быть толщина стенки не менее 4,5 мм.

Так согласно ГОСТ 3262-75 Таблица №1 установлены следующие показатели:

Размеры, мм

Условный проход	Наружный диаметр	Толщина стенки труб			Масса 1 м труб, кг		
		легких	обыкновенных	усиленных	легких	обыкновенных	усиленных
6	10,2	1,8	2,0	2,5	0,37	0,40	0,47
8	13,5	2,0	2,2	2,8	0,57	0,61	0,74
10	17,0	2,0	2,2	2,8	0,74	0,80	0,98
15	21,3	2,35	-	-	1,10	-	-
15	21,3	2,5	2,8	3,2	1,16	1,28	1,43
20	26,8	2,35	-	-	1,42	-	-
20	26,8	2,5	2,8	3,2	1,50	1,66	1,86
25	33,5	2,8	3,2	4,0	2,12	2,39	2,91
32	42,3	2,8	3,2	4,0	2,73	3,09	3,78
40	48,0	3,0	3,5	4,0	3,33	3,84	4,34
50	60,0	3,0	3,5	4,5	4,22	4,88	6,16
65	75,5	3,2	4,0	4,5	5,71	7,05	7,88
80	88,5	3,5	4,0	4,5	7,34	8,34	9,32
90	101,3	3,5	4,0	4,5	8,44	9,60	10,74
100	114,0	4,0	4,5	5,0	10,8	12,15	13,44
125	140,0	4,0	4,5	5,5	13,4	15,04	18,24
150	165,0	4,0	4,5	5,5	15,8	17,81	21,63

Аналогично позиции:

368	Труба сантехническая сталь Ду=110	Труба сантехническая сталь Ду=110. Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 120 мм толщина стенки не менее 4,5 мм; имеют усиленный шов.	м.
369	Труба сантехническая сталь Ду=120	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 140 мм толщина стенки не менее 4,5 мм; имеют усиленный шов.	м.
370	Труба сантехническая сталь Ду=15	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 21,3 мм толщина стенки не менее 2,4 мм; имеют усиленный шов.	м.
373	Труба сантехническая сталь Ду=150	Труба сантехническая сталь Ду=150. Стальные водогазопроводные и котельные трубы	м.
		по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 160 мм толщина стенки не менее 4,5 мм; имеют усиленный шов.	

374	Труба сантехническая сталь Ду=20	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 26,8 мм толщина стенки не менее 2,5 мм; имеют усиленный шов.	М.
375	Труба сантехническая сталь Ду=20	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, с нарезанной или накатанной цилиндрической резьбой без нормирования механических свойств и химического состава, являются электросварными и имеют усиленный шов	М.
377	Труба сантехническая сталь Ду=25	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 33,5мм толщина стенки не менее 3,2 мм; имеют усиленный шов.	М.
379	Труба сантехническая сталь Ду=32	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 42,3 мм толщина стенки не менее 3,2 мм; имеют усиленный шов.	М.
381	Труба сантехническая сталь Ду=40	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 48 мм толщина стенки не менее 3,5 мм; имеют усиленный шов.	М.
382	Труба сантехническая сталь Ду=40	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, с нарезанной или накатанной цилиндрической резьбой без нормирования механических свойств и химического состава, являются электросварными и имеют усиленный шов	М.
383	Труба сантехническая сталь Ду=50	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 60 мм толщина стенки не менее 3,5 мм; имеют усиленный шов.	М.
385	Труба сантехническая сталь Ду=80	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 88,5 мм толщина стенки не менее 4 мм; имеют усиленный шов.	М.

При этом уже при описании параметров характеристик в п.386-388,

386	Труба сталь Ду=20	Труба обыкновенная, не оцинкованная, обычной точности изготовления, немерной длины, с условным проходом 20 мм.	М.
387	Труба сталь Ду=25	Труба обыкновенная, не оцинкованная, обычной точности изготовления, немерной длины, с условным проходом 25 мм.	М.
388	Труба сталь Ду=50	Труба обыкновенная, не оцинкованная, обычной точности изготовления, немерной длины, с условным проходом 50 мм: ГОСТ 3262-75	М

Заказчик при описании в п.386-388 Таблицы №4 указывает уже точные параметры технических характеристик, и такой показатель (параметр тех. характеристики: наружный диаметр, толщина стенки уже не использует...).

Таким образом, неточности, ошибки и безальтернативные избыточные требования, исходя из которых, потенциальному участнику закупки невозможно однозначно определить какой именно товар требуется Заказчику. В техническом задании Заказчика большинство требований установлены необоснованно, не влияя на качественные характеристики, функциональные и потребительские свойства товара, а лишь указывая некие параметры. Что ведет к тому что участник Закупки может ошибиться и предоставить значение иное, отличное от требований ГОСТ либо документации, которая, в свою очередь, вводит участников закупки в заблуждение.

2. При описании других характеристик Заказчик не указывает точные требуемые размеры заменяемых запасных частей и/или оборудования, например:

164	Поддон душевой	Душевой поддон акриловый 80 x 80, белого цвета, вид - квадратный поддон, глубина - не менее 3,5 см.	шт.
-----	----------------	---	-----

Аналогично:

426	Унитаз	Тип: напольный унитаз с бачком и горизонтальным выпуском, длина: не более 640 мм; ширина: не более 340 мм; высота: не более 770 мм; нижний подвод воды, сиденье дюропласт.	шт.
427	Унитаз	Тип: напольный унитаз с бачком и горизонтальным выпуском, материал: санфаянс, направление выпуска: горизонтальный (в стену), размеры: не менее 740x335x630 мм, форма: овальная, цвет: белый, механизм слива: механическая кнопка, метод установки сливного бачка: поверх унитаза.	шт.
429	Унитаз	Тип: напольный унитаз с бачком и горизонтальным выпуском, слив двухрежимный 3/6 л, размеры не более 35*65*85 см.	шт.
432	Унитаз	Типа «Штиль» с косым выпуском, сливным бачком с боковой подводкой воды, размеры не превышают (365 см x 610 см x 405 см), полезный объем бачка до 8 л.	шт.
434	Унитаз	Унитаз с микролифтом, Размер (см): не менее 35*60*75	шт.

Характеристика глубина поддона не менее 3,5 см, при этом глубина поддона может быть и 14 и высотой выше 35 см, вместе с тем считаем, что Заказчик с учетом предмета закупки должен указать конкретно данную характеристику (размеры заменяемых частей и /или оборудования).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том

числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

**Считаем, как указано выше считаю что Заказчиком установлены параметры технических характеристик Таблица №4 (Заменяемые запасные части и /или оборудование), таким образом, что участника участник Закупки может ошибиться и предоставить значение иное, отличное от требований ГОСТ либо документации, которая, в свою очередь, вводит участников закупки в заблуждение.**

**Сформированная Заказчиком документация не соответствует требованиям, установленным в Законе о закупках, и ограничивает число потенциальных участников закупки.**

**На основании вышеизложенного, считаю, что действия организатора торгов нарушают пункт части 6.1 статьи 3, п. 1 части 10 статьи 4, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции» При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие

соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; (в ред. Федерального [закона](#) от 05.10.2015 N 275-ФЗ)  
(см. текст в предыдущей редакции)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ №135 «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры ( торги ). Положения названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов). Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10, статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п.4.ч.10, статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч 1. ст.3, п.1, п.1., п.4.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

### **ПРОШУ:**

1.Провести внеплановую проверку.

2.Признать доводы жалобы обоснованными.

3.Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по всем доводам изложенным в жалобе.

4.Выдать заказчику предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию, **в случае не приостановления проведения закупки в связи с поданной жалобой обязать Заказчика не применять квалификационное требование «наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора – установлены: Наличие у участника конкурса специальной техники» в качестве допуска к участию в конкурсе.**

Дополнительно в связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)) и принятыми мерами органами гос. власти ходатайствуем предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы путем видеоконференцсвязи.

#### ***Приложение:***

#### ***Подтверждение полномочий лица подписавшего жалобу:***

1. Решение единственного участника ООО «ОПТИМА» от 24.10.2019 г.
2. Приказ № 1 от 21.10.2019 г.

Директор

\_\_\_\_\_

Г.В. Третьяков

ПОДПИСАНО ЭЦП