

Общество с ограниченной ответственностью

«ОПТИМА»

Исх. № 26-11/21-СТ от «26» ноября 2021 г.

Кому: Управлению Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Сокращенное наименование: Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота
to77@fas.gov.ru

Лицо, подающее жалобу:

ООО «ОПТИМА»

Заказчик – Федеральное государственное автономное научное учреждение «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита) (ФГАНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита)),

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): **32110826920**

Наименование объекта закупки: Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и выполнению работ по ремонту инженерно-технического оборудования для нужд ФГАНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита)

Способ определения поставщика: Открытый конкурс

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Заказчик: Федеральное государственное автономное научное учреждение «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита) (ФГАНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита)),

Срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена Заказчиком, за

исключением случаев предоставления конкурсной документации в форме электронного документа:

Заинтересованные лица могут получить конкурсную документацию:

- в бумажной форме конкурсная документация выдается представителю организации на основании доверенности (на фирменном бланке при наличии) в рабочие дни с 10.00 до 15.00 (время московское) в течение двух рабочих дней со дня получения запроса в письменной форме на бумажном носителе на представление конкурсной документации по адресу: 108819, г. Москва, поселение Московский, поселок Института полиомиелита, домовладение 8, корпус 1, (действует пропускная система, телефон для заказа пропуска 8 (495) 841-01-32); - в электронной форме конкурсная документация высылается по электронной почте после получения запроса в письменной форме на бумажном носителе на представление конкурсной документации в электронной форме.

Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе и порядок подведения итогов конкурса:

Дата начала срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: « 17 » ноября 2021 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: « 03 » декабря 2021 г. 13:00 (время московское).

Порядок подачи заявок на участие в конкурсе в соответствии с п.2 Раздела 1 «Информационная карта Конкурса» Конкурсной документации. Порядок подведения итогов конкурса в соответствии с п.8 Раздела 1 «Информационная карта Конкурса» Конкурсной документации.

Дата подведения итогов: 07.12.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора составляет:- 32 300 000 (Тридцать два миллиона триста тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС.

Доводы жалобы

1. довод

Заказчик в конкурсной документации установил квалификационное требование «наличие у участника конкурса специальной техники» в качестве допуска к участию в конкурсе, что нарушает положения Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ведет к ограничению конкуренции:

Пунктом 2 Раздела 1. Информационной карты открытого конкурса Заказчиком установлено, что к участникам закупки предъявляются следующие квалификационные требования: 1) наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора – установлены:

Наличие у участника конкурса **специальной техники** для очистки канализационных сетей, каналов, магистралей и выпусков зданий от загрязнений и отложений высокоскоростной струей воды. Промывка должна производиться гидродинамическим способом бережно, качественно и эффективно, не нанося при этом вреда и повреждений канализационным магистралям;

В подтверждении наличия у участника конкурса специальной техники участник конкурса в составе заявки должен представить:

- полное наименование специальной техники;

- документы, подтверждающие наличие специальной техники: копии договоров куплипродажи (для собственников ТС) или копии иных договоров (лизинг и прочее) или копии договоров аренды ТС (включая дополнительные соглашения); акт приемапередачи ТС; копии карточек учета основных средств (для собственников ТС), ПТС или СТС транспортного средства; паспорта на оборудование; перечень оборудования; сертификаты и декларации соответствия.

Считаем, что установление данного требования в качестве допуска к дальнейшему участию в закупке влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Наличие у Заявителя права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры не означает, что реализация данного права должна осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться организатором закупки таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

При этом Заказчик не лишен возможности на этапе исполнения обязательств запросить необходимую квалификацию персонала у своего контрагента. Однако Заказчик в настоящем случае посчитал возможным установить указанное требование к участнику закупки **на этапе подачи заявки**, что ведет к необоснованному ограничению конкуренции при проведении закупки. **Данный вывод подтверждается судебной практикой дело № А40-81406/2020 (Решение устоялось).**

Наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора – наличие у участника конкурса специальной техники до заключения договора не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку участником закупки могут быть привлечены дополнительные финансовые ресурсы после подписания договора, заключаемого по результатам Конкурса.

Кроме того, вышеуказанное квалификационное требование Документации **(п. 2 Раздела 1. Информационной карты открытого конкурса)** не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку специальная техника может быть привлечена участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив налагают дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей для целей принятия участия в Конкурсе, что не соответствует требованиям Закона о закупках.

*Аналогичный вывод подтверждается сложившейся практикой антимонопольного органа по результатам рассмотрения аналогичных жалоб: **РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-527/21** по результатам рассмотрения жалобы ООО «Цифровая Разработка» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 01.10.2021 г.;*

Так же данный вывод подтверждается тем, что даже при проведении КОНКУРСОВ в случае установления Заказчиком требования об опыте в качестве условия допуска к участию в закупке (конкурсе), *признаются ограничивающими конкуренцию, например: **РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-195/18** по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПСК» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от*

26.03.2018 г.

Таким образом, указанные действия Заказчика, установившего к участникам закупки неправомерное квалификационное требование, ограничивающее количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. Довод: Положения документации, которые, препятствуют подаче заявок на участие в Закупке, поскольку содержат избыточные требования к описанию конкретных характеристик товаров, подлежащих замене.

п.3.Раздела 4. Образцы документов Заявки Форма заявки в открытом конкурсе «установлено, что «Данные формы заполняются, если предметом закупки является поставка Товара, а также выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется Товар: Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, который является предметом закупки или используется для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом закупки, необходимо предоставление информации по Товару, указанному в Таблице № 4 Технического задания.

Наименование Товара (заполняется в соответствии с Таблицей № 4 Технического задания) *	Требуемое значение (заполняется в соответствии с Таблицей № 4 Технического задания) *	Предложение участника Конкурса (с указанием конкретных показателей, функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик
		товара, Торгового знака (при наличии), Производителя/Изготовителя, количества Товара) **

(*) – заполняется в соответствии с данными, приведенными в Техническом задании конкурсной документации;

(**) – заполняется участником Конкурса с указанием конкретных показателей, функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик товара, точного наименования, модели (при наличии), артикула (при наличии), торгового знака (при наличии), производителя/изготовителя, и др. характеристик, позволяющих определить соответствие предлагаемого к поставке Товара требованиям настоящей Конкурсной документации.

Настоящим заявляем (декларируем), что страной происхождения Товара является¹:
(заполняется, если предметом закупки является поставка Товара)

№	Наименование каждой поставляемого Товара	единицы	Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой Товара) ²	единице
1.				
2.				
...				
...				

Таблице №4 Заказчиком установлены Параметры/Технические характеристики «На заменяемые запасные части и /ли оборудование»

№ п/п	Наименование оборудования	Марка/ Параметр/ Технические характеристики	Ед. изм.
1	Биде	Биде подвесное, Материал: фаянс, Цвет: белый, Крепление: к стене, Монтаж: подвесной, Диаметр слива: 4,5 см, Направление выпуска: горизонтальный (в стену).	шт.
			...
448	Циркуляционный насос Ду = 40	Циркуляционный насос, Вид насоса: Поверхностный, Материал корпуса: Чугун, Пропускная способность: 2.9 м ³ /ч, Максимальное рабочее давление: 10 бар, Класс защиты: IP 44, потребляемая мощность: 25 -45 Вт.	шт.

¹ Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров

² При указании наименования страны происхождения участникам рекомендуется руководствоваться Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001

Согласно п. 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223 ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за

исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Описание предмета закупки не должно быть избыточным или иным способом приводить к необоснованному ограничению конкуренции.

Заказчиком установлены технические характеристики (в пунктах 367-385,402407,426,427,429,432), которые не указываются производителями на производимых товарах и отсутствуют в паспортах качества на представляемый товар. Вместе с тем, Инструкция по заполнению первой части заявки обязывает потенциального участника указывать в своих заявках конкретные показатели запасного товара.

Вместе с тем, необходимость предоставления данных требований приводит (может привести) к ограничению количества участников закупки и нарушению прав участников закупки, поскольку Закон №223-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии материалы, используемые при оказании услуг, для представления подробных сведений о веществах, применяемых при изготовлении таких материалов.

Об отсутствии потребности и необходимости указания в заявках участников конкретных показателей заменяемых заказчиком, подтверждается и тем, что Заказчик устанавливает не точные характеристики, что может привести к необоснованному отклонению участника закупки , например:

367	Труба сантехническая сталь Ду=100	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 114 мм толщина стенки не менее 4,5 мм; имеют усиленный шов.	м.
-----	-----------------------------------	---	----

При этом указывая на необходимость к замене трубы сантехнической сталь Ду=100 Заказчик не конкретизирует у какой именной трубы (легкой, обыкновенной, усиленной) должна быть толщина стенки не менее 4,5 мм.

Так согласно ГОСТ 3262-75 Таблица №1 установлены следующие показатели:

Размеры, мм

Условный проход	Наружный диаметр	Толщина стенки труб			Масса 1 м труб, кг		
		легких	обыкновенных	усиленных	легких	обыкновенных	усиленных
6	10,2	1,8	2,0	2,5	0,37	0,40	0,47
8	13,5	2,0	2,2	2,8	0,57	0,61	0,74
10	17,0	2,0	2,2	2,8	0,74	0,80	0,98
15	21,3	2,35	-	-	1,10	-	-
15	21,3	2,5	2,8	3,2	1,16	1,28	1,43
20	26,8	2,35	-	-	1,42	-	-
20	26,8	2,5	2,8	3,2	1,50	1,66	1,86
25	33,5	2,8	3,2	4,0	2,12	2,39	2,91
32	42,3	2,8	3,2	4,0	2,73	3,09	3,78
40	48,0	3,0	3,5	4,0	3,33	3,84	4,34
50	60,0	3,0	3,5	4,5	4,22	4,88	6,16
65	75,5	3,2	4,0	4,5	5,71	7,05	7,88
80	88,5	3,5	4,0	4,5	7,34	8,34	9,32
90	101,3	3,5	4,0	4,5	8,44	9,60	10,74
100	114,0	4,0	4,5	5,0	10,8	12,15	13,44
125	140,0	4,0	4,5	5,5	13,4	15,04	18,24
150	165,0	4,0	4,5	5,5	15,8	17,81	21,63

Аналогично позиции:

368	Труба сантехническая сталь Ду=110	Труба сантехническая сталь Ду=110. Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 120 мм толщина стенки не менее 4,5 мм; имеют усиленный шов.	м.
369	Труба сантехническая сталь Ду=120	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 140 мм толщина стенки не менее 4,5 мм; имеют усиленный шов.	м.
370	Труба сантехническая сталь Ду=15	Стальные водогазопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 21,3 мм толщина стенки не менее 2,4 мм; имеют усиленный шов.	м.
373	Труба сантехническая сталь Ду=150	Труба сантехническая сталь Ду=150. Стальные водогазопроводные и котельные трубы	м.
		по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 160 мм толщина стенки не менее 4,5 мм; имеют усиленный шов.	

374	Труба сантехническая сталь Ду=20	Стальные водопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 26,8 мм толщина стенки не менее 2,5 мм; имеют усиленный шов.	М.
375	Труба сантехническая сталь Ду=20	Стальные водопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, с нарезанной или накатанной цилиндрической резьбой без нормирования механических свойств и химического состава, являются электросварными и имеют усиленный шов	М.
377	Труба сантехническая сталь Ду=25	Стальные водопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 33,5мм толщина стенки не менее 3,2 мм; имеют усиленный шов.	М.
379	Труба сантехническая сталь Ду=32	Стальные водопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 42,3 мм толщина стенки не менее 3,2 мм; имеют усиленный шов.	М.
381	Труба сантехническая сталь Ду=40	Стальные водопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 48 мм толщина стенки не менее 3,5 мм; имеют усиленный шов.	М.
382	Труба сантехническая сталь Ду=40	Стальные водопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, с нарезанной или накатанной цилиндрической резьбой без нормирования механических свойств и химического состава, являются электросварными и имеют усиленный шов	М.
383	Труба сантехническая сталь Ду=50	Стальные водопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 60 мм толщина стенки не менее 3,5 мм; имеют усиленный шов.	М.
385	Труба сантехническая сталь Ду=80	Стальные водопроводные и котельные трубы по ГОСТ 3262-75, наружный диаметр не более 88,5 мм толщина стенки не менее 4 мм; имеют усиленный шов.	М.

При этом уже при описании параметров характеристик в п.386-388,

386	Труба сталь Ду=20	Труба обыкновенная, не оцинкованная, обычной точности изготовления, немерной длины, с условным проходом 20 мм.	М.
387	Труба сталь Ду=25	Труба обыкновенная, не оцинкованная, обычной точности изготовления, немерной длины, с условным проходом 25 мм.	М.
388	Труба сталь Ду=50	Труба обыкновенная, не оцинкованная, обычной точности изготовления, немерной длины, с условным проходом 50 мм: ГОСТ 3262-75	М

Заказчик при описании в п.386-388 Таблицы №4 указывает уже точные параметры технических характеристик, и такой показатель (параметр тех. характеристики: наружный диаметр, толщина стенки уже не использует...).

Таким образом, неточности, ошибки и безальтернативные избыточные требования, исходя из которых, потенциальному участнику закупки невозможно однозначно определить какой именно товар требуется Заказчику. В техническом задании Заказчика большинство требований установлены необоснованно, не влияя на качественные характеристики, функциональные и потребительские свойства товара, а лишь указывая некие параметры. Что ведет к тому что участник Закупки может ошибиться и предоставить значение иное, отличное от требований ГОСТ либо документации, которая, в свою очередь, вводит участников закупки в заблуждение.

2. При описании других характеристик Заказчик не указывает точные требуемые размеры заменяемых запасных частей и/или оборудования, например:

164	Поддон душевой	Душевой поддон акриловый 80 x 80, белого цвета, вид - квадратный поддон, глубина - не менее 3,5 см.	шт.
-----	----------------	---	-----

Аналогично:

426	Унитаз	Тип: напольный унитаз с бачком и горизонтальным выпуском, длина: не более 640 мм; ширина: не более 340 мм; высота: не более 770 мм; нижний подвод воды, сиденье дюропласт.	шт.
427	Унитаз	Тип: напольный унитаз с бачком и горизонтальным выпуском, материал: санфаянс, направление выпуска: горизонтальный (в стену), размеры: не менее 740x335x630 мм, форма: овальная, цвет: белый, механизм слива: механическая кнопка, метод установки сливного бачка: поверх унитаза.	шт.
429	Унитаз	Тип: напольный унитаз с бачком и горизонтальным выпуском, слив двухрежимный 3/6 л, размеры не более 35*65*85 см.	шт.
432	Унитаз	Типа «Штиль» с косым выпуском, сливным бачком с боковой подводкой воды, размеры не превышают (365 см x 610 см x 405 см), полезный объем бачка до 8 л.	шт.
434	Унитаз	Унитаз с микролифтом, Размер (см): не менее 35*60*75	шт.

Характеристика глубина поддона не менее 3,5 см, при этом глубина поддона может быть и 14 и высотой выше 35 см, вместе с тем считаем, что Заказчик с учетом предмета закупки должен указать конкретно данную характеристику (размеры заменяемых частей и /или оборудования).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том

числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Считаем, как указано выше считаю что Заказчиком установлены параметры технических характеристик Таблица №4 (Заменяемые запасные части и /или оборудование), таким образом, что участника участник Закупки может ошибиться и предоставить значение иное, отличное от требований ГОСТ либо документации, которая, в свою очередь, вводит участников закупки в заблуждение.

Сформированная Заказчиком документация не соответствует требованиям, установленным в Законе о закупках, и ограничивает число потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного, считаю, что действия организатора торгов нарушают пункт части 6.1 статьи 3, п. 1 части 10 статьи 4, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции» При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие

соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; (в ред. Федерального [закона](#) от 05.10.2015 N 275-ФЗ)
(см. текст в предыдущей редакции)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ №135 «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры (торги). Положения названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов). Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10, статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п.4.ч.10, статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч 1. ст.3, п.1, п.1., п.4.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

ПРОШУ:

1.Провести внеплановую проверку.

2.Признать доводы жалобы обоснованными.

3.Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по всем доводам изложенным в жалобе.

4.Выдать заказчику предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию, **в случае не приостановления проведения закупки в связи с поданной жалобой обязать Заказчика не применять квалификационное требование «наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора – установлены: Наличие у участника конкурса специальной техники» в качестве допуска к участию в конкурсе.**

Дополнительно в связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)) и принятыми мерами органами гос. власти ходатайствуем предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы путем видеоконференцсвязи.

Приложение:

Подтверждение полномочий лица подписавшего жалобу:

1. Решение единственного участника ООО «ОПТИМА» от 24.10.2019 г.
2. Приказ № 1 от 21.10.2019 г.

Директор

Г.В. Третьяков

ПОДПИСАНО ЭЦП