

Исх. № 425

От 06.05.2019

Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве
107078, город Москва, Мясницкий проезд, дом 4, строение 1

от общества с ограниченной ответственностью «Сивер Инжиниринг»
(ООО «Сивер Инжиниринг»)

115230, город Москва, Хлебозаводский проезд, дом 7, строение 5
тел./факс: +7(499)271-70-07

адрес электронной почты: info@smparking.ru

Заказчик (лицо, действия которого обжалуются):

Акционерное общество «Мосотделстрой № 1»

(АО «Мосотделстрой № 1»)

107023, город Москва, улица Буженинова, дом 13

тел.: +7(495)646-25-40

адрес электронной почты: mosotdel@mail.ru

Закупка №31907668937

ЖАЛОБА

О признании аукциона по поставке механизированных парковочных систем для завершения
строительства объектов незавершенного строительства, проведенного 19.04.2019 АО
«Мосотделстрой № 1» недействительным.

Заказчик: Акционерное общество «Мосотделстрой № 1» (АО «Мосотделстрой № 1»), адрес:
107023, город Москва, улица Буженинова, дом 13.

ФИО членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых
обжалуются:

Члены комиссии по осуществлению закупок:

- Егоров Владимир Николаевич (председатель комиссии);
- Мартынов Максим Владимирович (зам. председателя комиссии)
- Насимов Далер Владимирович (член комиссии)
- Потапова Татьяна Евгеньевна (член комиссии)
- Пуртов Дмитрий Сергеевич (член комиссии)
- Кондратьева Викторина Васильевна (член комиссии)
- Власова Екатерина Сергеевна (член комиссии)

Московское УФАС
Рег. номер 24876/18
зарегистрирован 06.05.2019



Участник размещения заказа (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Сивер
Инжиниринг» (ООО «Сивер Инжиниринг»), ИНН: 7724793004, КПП: 772401001, ОГРН:
1117746439205, адрес: 115230, город Москва, Хлебозаводский проезд, дом 7, строение 5, телефон:
+7(499)271-70-07, факс: +7(499)271-70-07, e-mail: www.smparking.ru, info@smparking.ru, контактное
лицо: генеральный директор Беликов Александр Николаевич.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.rts-tender.ru.

Номер извещения: №31907668937

Наименование закупки: «Поставка механизированных парковочных систем для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл. 7».

Наименование предмета договора: Поставка механизированных парковочных систем для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл. 7.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 04.04.2019.

Обжалуемые действия Заказчика и Комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя нарушены:

Части 6, 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (неправомерное истребование дополнительных документов и отказ от заключения договора по итогам состоявшегося аукциона в электронной форме).

Доводы жалобы:

04.04.2019 Заказчиком ОА «Мосотделстрой № 1» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.rts-tender.ru) было размещено сообщение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку в обусловленные сроки механизированных парковочных систем.

Наименование, ассортимент и количество поставляемого товара определяется спецификацией (Приложение №1), являющейся неотъемлемой частью договора.

Срок поставки в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с даты заключения договора.

04.04.2019 Заявителем ООО «Сивер Инжиниринг» в электронном виде подана заявка на участие в аукционе и направлена часть документов для участия в аукционе, 12.04.2019 Заявителем направлены недостающие документы.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме и подведения итогов проведения аукциона №31907668937 от 19.04.2019 Заявитель ООО «Сивер Инжиниринг» признан победителем по результатам проведения аукциона в электронной форме по указанной закупке.

Исх.№866/04-МОС-1 от 23.04.2019 Заказчик АО «Мосотделстрой № 1» запросил документы в подтверждение сведений, содержащихся в заявке ООО «Сивер Инжиниринг», в соответствии с требованиями пунктов Закупочной документации:

1. П. 2.4. технических заданий «Требования к электрооборудованию и шкафу управления» в составе Закупочных документов:

- Наличие сертификатов на все электрические компоненты, в соответствии с требованиями законодательства РФ.

- Наличие сертификатов на всю кабельную продукцию, в соответствии с требованиями законодательства РФ.

2. П. 15.1. «Антидемпинговые меры» Часть II закупочных документов:

- Обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

3. В целях подтверждения технических характеристик, указанных в Формах №2 «Описания поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги, для выполнения, оказания которых

используется товар)» ООО «Мосотделстрой № 1» попросил представить паспорта на серийные изделия (гидравлические устройства, электродвигатели гидросистемы), которые будут использоваться при производстве Механизированных парковочных систем.

4. Также указать наименование изготовителя и торговую марку оборудования, планируемого к поставке в соответствии с заявкой ООО «Сивер Инжиниринг».

25.04.2019 исх. №412 Заявитель ООО «Сивер инжиниринг» на запрос Заказчика ООО «Мосотделстрой № 1» направил документы в подтверждение сведений, содержащихся в заявке в соответствии с требованиями пунктов Закупочных документаций.

В указанном ответе Заявитель ООО «Сивер Инжиниринг» сообщил, что, в целях подтверждения технических характеристик, указанных в Формах №2 Заявок на участие в аукционах, предоставляют **образец** паспорта на серийное изделие (Приложение №4), которые будут предоставлены, в соответствии с нормативной базой при поставке оборудования. Обращено внимание на то, что в соответствии с действующими стандартами и нормативными актами паспорта разрабатываются на механизированную парковочную систему в целом, информация об отдельных частях и компонентах (гидравлические устройства, электродвигатели гидросистемы) входит в основной паспорт, и приложение паспортов на все комплектующие не требуется законодательством. ООО «Сивер Инжиниринг» будут представлены паспорта непосредственно при поставке указанного оборудования, что не противоречит условиям, утвержденным Документацией об аукционе, в том числе, п. 4.1. «Порядок приемки товара» Проекта Договора.

Также Заявителем ООО «Сивер Инжиниринг» представлено коммерческое предложение от завода-изготовителя, которое подтверждает стоимость за одну систему и неопровержимо доказывает возможность выполнения контракта (Приложение № 3.2).

ООО «Сивер Инжиниринг» представлены приложения к ответу:

- Приложение №1 «Сертификаты на все электрические компоненты» - на 9 листах;
- Приложение №2 «Сертификаты на всю кабельную продукцию» - на 3 листах;
- Приложение №3 «Обоснование снижения цены договора»:
- Приложение №3.1 – «Сметы» на 7 листах.
- Приложение №3.2 «Технико-экономическое обоснование» - на 5 листах.
- Приложение №4 «Образец паспорта на оборудование» - на 12 листах;
- Приложение №5 «Документы первичной отчетности (товарные накладные, счета-фактуры или др., выписанные не ранее, чем за три месяца до текущей даты), подтверждающие расходы на приобретаемые материалы и комплектующие» - на 31 листе;
- Приложение №6 «Техническое описание» - на 2 листах;
- Приложение №7 «Документы, подтверждающие позицию калькуляционного расчета «Страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве» на 1 листе;
- Приложение №8 «Оборотно-сальдовая ведомость за 2017, 2018 год, с указанием оборотов по субсчетам и забалансовым счетам» на 5 листов;
- Приложение №9 «Штатное расписание» - на 1 лист;
- Приложение №10 «Положение об учетной политике» - на 5 листов.

26.04.2019 на официальном сайте электронной площадки России размещен Протокол отказа от заключения договора по итогам состоявшегося аукциона в электронной форме №31907668937

Согласно указанному протоколу:

- Выявлен факт предоставления недостоверных сведений в составе Заявки участника ООО «Сивер Инжиниринг».

- Выявлен факт умысла введения в заблуждение Заказчика и попытка поставить оборудование, не соответствующее требованиям закупочной документации, так как участник ООО «Сивер Инжиниринг» заранее, до подачи своей Заявки, знал технические характеристики предлагаемого им оборудования, и, при этом, все-таки подписал и сообщил (декларировал) о своем согласии на поставку товара (выполнение работы, оказание услуги) на условиях, предусмотренных документацией о закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки.

Заявитель ООО «Сивер Инжиниринг» категорически не согласен с протоколом об отказе от заключения договора.

Заявителем достоверно представлены сведения в заявке на участие в закупке на право заключения договора на поставку механизированных парковочных систем для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: город Москва, улица 6-я Радиальная, владение 7.

В техническом описании Заявителем ООО «Сивер Инжиниринг» поставляемого товара указаны данные и габариты оборудования, которые соответствуют требованиям закупки (Приложение №6 к письму №412 от 25.04.2019).

Данное оборудование не является типовым, в связи с чем ООО «Сивер Инжиниринг» был представлен паспорт **аналогичного** оборудования. Представленный паспорт является аналогом и образцом запрашиваемого документа. Паспорт на запрашиваемое оборудование может быть представлен исключительно в момент поставки оборудования. В котором будут содержаться сведения об оборудовании, необходимом Заказчику (Приложение №4 к письму от 412 от 25.04.2019).

Технические требования к оборудованию передаются заводу-изготовителю, который производит товар в соответствии с указанными требованиями под конкретного заказчика. При поставке формируется паспорт оборудования с указанием технических характеристик поставляемого оборудования.

В целях подтверждения заказа оборудования с необходимыми техническими характеристиками ООО «Сивер Инжиниринг» представлено Коммерческое предложение от завода-изготовителя (партнера Заявителя) (сведения, составляющие коммерческую тайну Заявителя) (Приложение № 3.2 к письму №412 от 25.04.2019).

В период проведения аукциона Заказчик поменял существенные условия договора: договор на поставку в обусловленные сроки механизированных парковочных систем, выгруженный в систему ЕИС 20.03.2019 содержал срок поставки товара в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с даты заключения договора.

04.04.2019 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.rts-tender.ru) Заказчиком внесены изменения, что является грубым нарушением законодательства Российской Федерации.

Согласно изменениям, размещенным на официальном сайте изменен срок поставки с 45 (сорока пяти) календарных дней до 30 (тридцать) с даты заключения договора.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, **а также сведения о начальной цене.**

Если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора (часть 6 статьи 448 ГК РФ).

В соответствии с частью 8 статьи 448 ГК РФ условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:

- 1) по основаниям, установленным законом;
- 2) в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);
- 3) по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

(п. 8 в ред. Федерального закона от 26.07.2017 №212-ФЗ).

Поступившее от Заказчика требование к Заявителю о предоставлении документов, которые не предусмотрены законодательством Российской Федерации и не представлены в перечне обязательных, нарушает права Заявителя на заключение договора по итогам состоявшегося аукциона.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.**

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Таким образом, нарушение указанных требований к процедуре аукциона является обстоятельством, достаточным для признания торгов недействительными.

На основании изложенного, ООО «Сивер Инжиниринг» просит:

1. Признать жалобу ООО «Сивер Инжиниринг» на действия заказчика АО «Мосотделстрой № 1» и комиссии по осуществлению закупок об отказе от заключения договора с участником ООО «Сивер Инжиниринг» по итогам состоявшегося аукциона в электронной форме обоснованной.

2. Признать аукцион по поставке механизированных парковочных систем для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл. 7, проведенный 19.04.2019 АО «Мосотделстрой № 1» недействительным.

Приложение:

1. Техническое задание на 3 л.;
2. Договор поставки №МОС- на 9 л.;
3. Форма №1. Заявка на участие в закупке на 3л.;
4. Форма №2. Описание поставляемого товара на 2л.;
5. Форма №3. Анкета участника заявки на 2л.;
6. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме и подведения итогов проведения аукциона №31907668937 от 19.04.2019 на 4л.;
7. Запрос АО «Мосотделстрой № 1» от 23.04.2019 исх.№866/04-МОС-1 с приложением на 8 л.;
8. Ответ ООО «Сивер Инжиниринг» от 25.04.2019 исх. №412 на 2л.;
9. Сертификаты на все электрические компоненты на 9 л.;
10. Сертификаты на всю кабельную продукцию на 3 л.;
11. Обоснование снижения цены договора;
12. Сметы на 7 л.;
13. Техничко-экономическое обоснование на 5 л.;
14. Образец паспорта на оборудование на 12 л.;
15. Документы первичной отчетности (товарные накладные, счета-фактуры или др., выписанные не ранее, чем за три месяца до текущей даты), подтверждающие расходы на приобретаемые материалы и комплектующие на 31 л.;
16. Техническое описание на 2 л.;
17. Документы, подтверждающие позицию калькуляционного расчета «Страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве» на 1 л.;
18. Оборотно-сальдовая ведомость за 2017, 2018 год, с указанием оборотов по субсчетам и забалансовым счетам на 5 л.;
19. Штатное расписание на 1 л.;
20. Положение об учетной политике на 5 л.;
21. Протокол отказа от заключения договора по итогам состоявшегося аукциона в электронной форме №31907668937 на 3л.;
22. Скриншот письма с отправлением копии жалобы Заказчику – 1 л.;
23. Договор поставки №МОС- на 9 л.

Генеральный директор ООО «Сивер Инжиниринг»

А.Н. Беликов

