



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 04.08.2020 № 2962/04

Заказчику

АО «Интер РАО - Электрогенерация»
119435, г. Москва, ул. Большая
Пироговская, д. 27, стр.1
Тел.:8(495) 664-76-80
Факс: 8(495) 664-76-84
e-mail: office@interrao.ru
kabakova_iv@interrao.ru

Организатору торгов:

Филиал «Калининградская ТЭЦ-2»
АО «Интер РАО – Электрогенерация»
236034, РФ, г. Калининград,
переулок Энергетиков, 2
Тел: 8(4012) 69-04-53
e-mail: kabakova_iv@interrao.ru

Заявителю

ООО «БИО – Сервис»

236039, Калининград, ул.
Серпуховская, д. 18, кв. 59
Тел.: 8(909) 797 26 41
e-mail: 905990@bk.ru

РЕШЕНИЕ

01 июня 2020

№ 039/07/18.1-474/2020

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия, комиссия антимонопольного органа) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Ведущий заседание Комиссии:	В.А.Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Л.Н. Зуева	заместитель начальника отдела

В.А. Файфер старший государственный
инспектор отдела антимонопольного
контроля Калининградского УФАС
России;

при участии
представителей:

заявителя
ООО «БИО-Сервис»
заказчика-
организатора АО
«Интер РАО –
Электрогенерация»

Р.Ю. Сарбасова на основании доверенности,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи без очного участия представителей сторон посредством плагина «Videomost Plugin» жалобу ООО «БИО – Сервис» (ИНН 3906309019; далее – Заявитель) от 15.05.2020 вх. № 3027 на действия организатора торгов - Филиала «Калининградская ТЭЦ-2» АО «Интер РАО – Электрогенерация» (далее – заказчик, организатор торгов) при проведении запроса предложений по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по промывке канализационных и ливневых сетей с использованием специализированной техники для Калининградской ТЭЦ-2 (закупка № 32008974937 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель полагает, что в ходе проведения закупки закупочной комиссией заказчика в нарушение пункта 4 части 19 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) вынесено неправомерное решение по отклонению заявки ООО «БИО – Сервис» в связи с предъявлением к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Заявитель считает, что в соответствии с пунктом 5.1.1. Технического задания не установлено ограничение на совмещение должностей аттестованного персонала соответствующей квалификации для оказания услуг, являющихся предметом закупки.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протоколы рассмотрения заявки.

Подробно позиция заявителя изложена в жалобе от 15.05.2020 и пояснениях от 29.05.2020.

Заказчик-организатор торгов с доводами жалобы не согласен; полагает, что наличие кадровых ресурсов и их квалификация установлены пунктом 5.1.1.

Технического задания к закупочной документации в части необходимого количества аттестованного персонала соответствующей квалификации для оказания услуг, являющихся предметом закупки, не менее чем:

- мастер (прораб) по наружным сетям водопровода и канализации;
- три слесаря по обслуживанию сетей водопровода и канализации с разрядом не менее 5-го;
- один водитель-оператор гидродинамической машины.

Персонал должен быть аттестован согласно требованиям пункта 2.3 Технического задания и иметь группу по электробезопасности не ниже второй.

При этом мастер (прораб) и слесаря должны быть обучены и допущены к работам на высоте в соответствии с требованиями Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, услуг заказчики руководствуются, Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

По мнению Заказчика, его действия являются законными, обоснованными и в полной мере соответствуют принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам.

Подробно позиция заказчика изложена в его письменных пояснениях от 25.05.2020 (вх. №3286).

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав представленные доводы и поступившие материалы, **Комиссия Калининградского УФАС России приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах,

также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка № 32008974937 проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» способом запроса предложений на основании Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Интер РАО – Электрогенерация», утвержденного протоколом от 31.07.2019 №310 к решению Совета директоров АО «Интер РАО – Электрогенерация» (далее – Положение о закупках), извещения о проведении запроса предложений, закупочной документацией по проведению процедуры закупки в электронной форме на право заключения договора «Промывка канализационных и ливневых сетей с использованием специализированной техники для Калининградской ТЭЦ-2» (далее – закупочная документация).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Заявитель полагает, что закупочной комиссией заказчика в ходе проведения закупки, в нарушение требований пункта 4 части 19 статьи 3 Закона

о закупках, вынесено неправомерное решение по отклонению заявки ООО «БИО – Сервис» в связи с предъявлением к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Заявитель считает, что в соответствии с пунктом 5.1.1. Технического задания не установлено ограничение на совмещение должностей аттестованного персонала соответствующей квалификации для оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также имеется нарушение статьи 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 5.1.1. Технического задания заказчиком установлено необходимое количества аттестованного персонала соответствующей квалификации для оказания услуг, являющихся предметом закупки, не менее чем:

- мастер (прораб) по наружным сетям водопровода и канализации;
- три слесаря по обслуживанию сетей водопровода и канализации с разрядом не менее 5-го;
- один водитель-оператор гидродинамической машины.

Персонал должен быть аттестован согласно требованиям пункта 2.3 Технического задания и иметь группу по электробезопасности не ниже второй.

При этом мастер (прораб) и слесаря должны быть обучены и допущены к работам на высоте и соответствовать требованиям Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н.

Комиссией установлено, что персонал Заявителя не имел соответствующей квалификации для оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также не соответствовал требованиям Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н.

В соответствии с пунктом 41.2.8.1. Положения о закупках заявка участника закупки может быть отклонена в случаях, установленных закупочной документацией.

Согласно пункту 3.14.1.1. закупочной документации заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей закупочной документацией требований. Участник закупки не допускается закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в случае несоответствия участника закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиков/соисполнителей (в случае привлечения), требованиям, установленным в закупочной документации.

Пунктом 5.1.1. Технического задания заказчиком установлено необходимое количества аттестованного персонала соответствующей квалификации для оказания услуг, являющихся предметом закупки, не менее чем:

- мастер (прораб) по наружным сетям водопровода и канализации;

- три слесаря по обслуживанию сетей водопровода и канализации с разрядом не менее 5-го;
- один водитель-оператор гидродинамической машины.

Персонал должен быть аттестован согласно требованиям пункта 2.3 Технического задания и иметь группу по электробезопасности не ниже второй.

При этом мастер (прораб) и слесарь должны быть обучены и допущены к работам на высоте и соответствовать требованиям Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н (далее Правил).

Закупочной комиссией заказчика было установлено, что персонал Заявителя не имел соответствующей квалификации для оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также не соответствовал требованиям Правил, (протокол от 07.05.2020 заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора) и на основании того, участник закупки не подтвердил наличие у водителя-оператора гидродинамической машины требуемой группы по электробезопасности (не ниже второй), при этом у водителя-оператора гидродинамической машины форма удостоверения не соответствовала Правилам, участник ООО «БИО – Сервис» бы отклонен от участия в закупке.

Учитывая тот факт, что персонал Заявителя не имел соответствующей квалификации для оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также не соответствовал требованиям Правил по охране труда при работе на высоте, Комиссия считает действия закупочной комиссии заказчика по отклонению ООО «БИО – Сервис» от участия в запросе предложений, правомерными.

Доказательств о наличии в действиях Заказчика нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которому Заявителем не представлены.

Кроме того, согласно пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений, которые могли привести к ущемлению прав или законных интересов Заявителя и приходит к выводу о том, что при проведении закупочной процедуры, Заказчиком были соблюдены все нормы законодательства, регламентирующие проведение закупочных процедур.

В ходе заседания Комиссии представители стороны сообщили, что все документы, информация, доказательства и доводы по существу жалобы ими представлены.


Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:


признать жалобу ООО «БИО – Сервис» от 15.05.2020 вх. № 3027 на действия организатора торгов - Филиала «Калининградская ТЭЦ-2» АО «Интер РАО – Электрогенерация» при проведении запроса предложений по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по промывке канализационных и ливневых сетей с использованием специализированной техники для Калининградской ТЭЦ-2 (закупка № 32008974937 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии


члены Комиссии:



В.А. Грибко



Л.Н. Зуева



В.А. Файфер

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия