

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403
Тел.: +7 (863) 263-31-04,+7 (863) 201-83-17
e-mail: to61@fas.gov.ru
rostov.fas.gov.ru

Заявитель (победитель Торгов)
(Покупатель муниципального имущества):
ООО «ПК-ЭНЕРГО»

(ОГРН 1146154005623, ИНН 6154135810)
347 909, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Щаденко, д. 69
тел. 8 (8634) 37-51-85
e-mail: pc-energo@rambler.ru

Заказчик проведения Торгов (Продавец муниципального имущества):
Администрация Елизаветинского сельского поселения
Азовского района Ростовской области
346742, Ростовская область, Азовский район,
х. Обуховка, ул. Заводская, 38 В

✓461
«22» августа 2023 г.

ЖАЛОБА

на Распоряжение Администрации Елизаветинского сельского поселения Азовского района Ростовской области от 11.07.2023 г. № 36 об отмене результатов Торгов (в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

По существу настоящей Жалобы (далее – Жалоба) ООО «ПК-ЭНЕРГО» полагает необходимым сообщить нижеследующее.

1. Согласно, Информационных сообщений о продаже муниципального имущества посредством публичного предложения, размещенного заказчиком - Администрацией Елизаветинского сельского поселения Азовского района Ростовской области (далее – **Администрация / Заказчик**) был объявлен аукцион в электронной форме (далее – **Торги**) на продажу / приватизацию муниципального имущества - объектов электроэнергетики - Подстанций КТП с воздушными линиями, расположенных в Азовском районе Ростовской области, состоящего из 16-ти объектов (КТП № 277/63; Земельный участок площадью 6 кв.м., кадастровый номер 61:01:0500101:556; КТП № 71; Земельный участок площадью 18 кв.м., кадастровый номер 61:01:0030101:1511; КТП № 30; Земельный участок площадью 4 кв.м., кадастровый номер 61:01:0030101:1512; КТП № 35; Земельный участок площадью 20 кв.м., кадастровый номер 61:01:0030101:1010; КТП № 37; Земельный участок площадью 20 кв.м., кадастровый номер 61:01:0030301:1009; КТП № 38; Земельный участок площадью 20 кв.м., кадастровый номер 61:01:0030301:1011; КТП № 94; Земельный участок площадью 20 кв.м., кадастровый номер 61:01:0030401:742; КТП № 29; Земельный участок площадью 20 кв.м., кадастровый номер 61:01:0030401:743 (далее в совместном упоминании - **Объекты**) с дальнейшими эксплуатационными и инвестиционными обязательствами, которые сохраняются при переходе права собственности на объекты к другому лицу на основании размещенной на сайте www.rts-tender.ru документации.

2. Согласно Информационным сообщениям заявки для участия в Торгах принимались с 26.06.2023 г., а дата окончания рассмотрения заявок на участие – 03.07.2023г.

Продавец: Администрация Елизаветинского сельского поселения, а организатор Торгов: электронная площадка ООО «РТС-тендер», сайт: www.rts-tender.ru, юридический и почтовый адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23-А.

3. ООО «ПК ЭНЕРГО» своевременно подало свою заявку и было допущено к дальнейшему участию в процедуре **Торгов** по всем Объектам, что подтверждается

Протоколом о результатах аукциона № U23000026650000000001-3 от 04.07.2023 г. (далее – **Протокол от 04.07.2023 г.**) (см. п. 1 Приложений).

Согласно указанному Протоколу от 04.07.2023 г. аукцион в электронной форме признан состоявшимся и победителем было признано ООО «ПК-ЭНЕРГО», с которым Администрацией должны быть заключены Договора купли-продажи муниципального имущества на Объекты.

Согласно п. 13.18. Протокола от 04.07.2023 г. в течение 5 рабочих дней со дня подведения итогов аукциона с победителем заключается договор купли-продажи имущества, соответственно, Заказчик обязан был в срок не позднее 10.07.2023 г. заключить с ООО «ПК-ЭНЕРГО» соответствующие договора купли-продажи муниципального имущества.

4. Однако, 11.07.2023 г. ООО «ПК-ЭНЕРГО» было уведомлено Администрацией о принятии с ее стороны Распоряжения об аннулировании результатов проведения Торгов в формате аукциона по приватизации муниципального имущества № 36, которым аннулированы результаты проведения Торгов по Объектам, по следующему единственному основанию: «в связи с технической ошибкой при формировании лотов на продажу муниципального имущества» (далее – **Распоряжение № 36**) (см. п. 2 Приложений).

5. ООО «ПК-ЭНЕРГО» считает Распоряжение № 36 Администрации, которым были аннулированы результаты проведенных Торгов незаконным и не обоснованным, по следующим основаниям.

5.1. Фактически, указание в Распоряжении № 36, как основание аннулирования результатов торгов на «техническую ошибку при формировании лотов на продажу муниципального имущества» является нарушением ч. 1 ст. 15 ФЗ Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - **Закона № 135-ФЗ**), Администрация допустила противоправные действия по аннулированию результатов Торгов и созданию дискриминационных условий доступа ООО «ПК-ЭНЕРГО» на рынок продажи муниципального имущества.

Закон № 135-ФЗ направлен на предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции, в частности, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона).

В силу части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ запрещено необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ запрещается создание дискриминационных условий.

Пунктом 7 статьи 4 Закона № 135-ФЗ конкуренция определена как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Дискриминационными (в силу пункта 8 указанной статьи) признаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих

субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Закона № 135-ФЗ).

Основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

5.2. Вышеуказанные принципы касаются и сферы приватизации муниципального имущества, регулируемой Федеральным законом от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - **Закон № 178-ФЗ**).

В соответствии со статьей 1 Закона № 178-ФЗ под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Пункт 1 статьи 18 Закона № 178-ФЗ регламентирует вопросы проведения аукциона и предусматривает, что на аукционе подлежит продаже государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества. Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

Согласно пункту 11 статьи 18 Закона № 178-ФЗ, Уведомление о признании участника аукциона победителем либо лицом, признанным единственным участником аукциона, в случае, установленном в абзаце втором пункта 3 настоящей статьи, направляется победителю либо лицу, признанному единственным участником аукциона, в случае, установленном в абзаце втором пункта 3 настоящей статьи, в день подведения итогов аукциона.

Согласно пункту 4 статьи 18 Закона № 178-ФЗ право приобретения государственного или муниципального имущества на аукционе принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

В силу пункта 14 статьи 18 Закона № 178-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона либо лицом, признанным единственным участником аукциона, в случае, установленном в абзаце втором пункта 3 настоящей статьи, заключается договор купли-продажи.

5.3. Принимая необоснованное Распоряжение № 36 Администрация незаконно пересматривает результат состоявшихся Торгов, что дает ей право отказаться от заключения соответствующих договоров купли-продажи Объектов.

С учетом изложенных обстоятельств, действия Администрации следует квалифицировать в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ, а аннулирование Торгов по продаже Объектов являются незаконными, препятствующими деятельности ООО «ПК-ЭНЕРГО» и создающими для него дискриминационные условия доступа на рынок продажи муниципального имущества.

5.4. Учитывая вышеизложенное, ООО «ПК-ЭНЕРГО» считает, что Распоряжение № 36 Администрации по аннулированию результатов Торгов носит формальный и необоснованный характер, в силу чего является незаконным.

6. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно подпункту "а" пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании выше изложенного, ООО «ПК-ЭНЕРГО» (ОГРН 1146154005623, ИНН 6154135810) просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области:

1. принять к рассмотрению настоящую Жалобу и рассмотреть ее в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ;

2. признать Распоряжение об аннулировании результатов проведения торгов в формате аукциона по приватизации муниципального имущества № 36 от 11.07.2023 г. Заказчика – Администрации Елизаветинского сельского поселения Азовского района Ростовской области, которым были аннулированы результаты проведенных торгов в форме аукциона по приватизации муниципального имущества, незаконным;

3. вынести предписание, обязывающее Заказчика – Администрацию Елизаветинского сельского поселения Азовского района Ростовской области совершить следующие действия:

3.1. отменить свое Распоряжение об аннулировании результатов проведения торгов в формате аукциона по приватизации муниципального имущества № 36 от 11.07.2023 г. Администрация Елизаветинского сельского поселения Азовского района Ростовской области,

3.2. исполнить свои обязательства по заключению с ООО «ПК-ЭНЕРГО» договоров купли-продажи муниципального имущества по соответствующим Объектам, согласно Протоколу о результатах аукциона № U23000026650000000001-3 от 04.07.2023 г.

Приложения:

1. Протокол о результатах аукциона № U23000026650000000001-3 от 04.07.2023 г.;
2. Распоряжение об аннулировании результатов проведения торгов в формате аукциона по приватизации муниципального имущества № 36 от 11.07.2023г.;
3. копия настоящей Жалобы для Заказчика Администрации Елизаветинского сельского поселения Азовского района Ростовской области).

Исполняющий обязанности

Генерального директора ООО «ПК-ЭНЕРГО»

_____ /Зеников Сергей Анатольевич/

М.П.