



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел/факс (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

24.04.2019 № 03-6/1-1743 д/н

На № _____ от _____

АО «АтомЭнергоСбыт»

Проектируемый проезд 4062-й,
д. 6, стр.25, г. Москва, 115432
info@atomsbt.ru

ОП «ТверьАтомЭнергоСбыт»
АО «АтомЭнергоСбыт»

пр-т Калинина, д. 17,
г. Тверь, 170001

secretary@tver.atomsbt.ru

Председателю
ТСЖ «Мира 86»
Каравашкину С.С.

ул. Мира, д. 86, кв. 78,
г. Вышний Волочек,
Тверская обл., 171166

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 069/01/10-9/2019 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ**

24 апреля 2019г.

г. Тверь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение в Тверское УФАС России поступило заявление ТСЖ «Мира 86» о нарушении АО «АтомЭнергоСбыт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившемся в нарушении порядка начисления платы за электроэнергию, потребленную на общедомовые нужды (далее – ОДН), исходя из показаний общедомового прибора учета (далее – ОДПУ).

Из заявления и приложенных к нему документов следует, что ТСЖ «Мира 86» размер задолженности за электроэнергию, поставленную на ОДН, считает необоснованным, поскольку ее расчет произведен АО «АтомЭнергоСбыт» не по нормативу потребления коммунальной услуги, а исходя из показаний ОДПУ, установка которого признана судом незаконной (дело №А66-11760/2015).

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354, (далее – Правила №354) предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении

№ 068492

коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в пунктах 9, 10, 11 и 12 настоящих Правил.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (далее - конклюдентные действия).

Согласно пункту 7 Правил №354 договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами.

Потребителю в жилом помещении не может быть отказано в предоставлении коммунальных услуг в случае отсутствия у потребителя заключенного в письменной форме договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 15 Правил №354 товарищество или кооператив, если собственниками помещений в многоквартирном доме в качестве способа управления многоквартирным домом выбрано управление товариществом или кооперативом, приступает к предоставлению коммунальных услуг потребителям в многоквартирном доме с даты его государственной регистрации, но не ранее даты начала поставки коммунального ресурса по договору о приобретении коммунального ресурса, заключенному товариществом или кооперативом с ресурсоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 17 Правил №354 ресурсоснабжающая организация, для которой в соответствии с законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении, газоснабжении заключение договора с потребителем является обязательным, приступает к предоставлению коммунальной услуги соответствующего вида:

- собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, в котором не выбран способ управления либо способ управления выбран, но не наступили события, указанные в пунктах 14 и 15 настоящих Правил, - со дня возникновения права собственности на помещение, со дня предоставления жилого помещения жилищным кооперативом, со дня заключения договора найма, со дня заключения договора аренды, если иной срок не установлен законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении, газоснабжении, или со дня прекращения ранее выбранного способа управления многоквартирным домом до дня начала предоставления коммунальных услуг управляющей организацией либо товариществом или кооперативом, указанных в пункте 14 или 15 настоящих Правил (подпункт «б»);

- собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, в отношении которого расторгнут договор о приобретении управляющей организацией, товариществом или кооперативом коммунального ресурса в целях предоставления коммунальной услуги, - до заключения нового договора о приобретении коммунального ресурса в отношении этого многоквартирного дома (подпункт «е»).

В ходе рассмотрения заявления установлено, что согласно Уставу ТСЖ «Мира 86» обязано обеспечивать предоставление коммунальных услуг, а также осуществлять содержание и ремонт жилых и нежилых помещений, оказывать услуги по содержанию общего имущества многоквартирного дома.

Между ТСЖ «Мира 86» и АО «АтомЭнергоСбыт» имеют место фактически сложившиеся договорные отношения по приобретению электрической энергии для использования и содержания общего имущества в многоквартирных домах, что является основанием для предъявления к оплате объема электроэнергии, потребленной на ОДН.

В соответствии со статьей 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Определение размера платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды, в многоквартирном доме, оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учета, и при отсутствии такового осуществляется в соответствии с пунктами 44 и 48 Правил №354.

Согласно информации, представленной ТСЖ «Мира 86» и АО «АтомЭнергоСбыт», с сентября 2016г. по июнь 2018г. включительно расчет платы за электроэнергию, поставленную на ОДН, производился исходя из показаний ОДПУ, с июля 2018г. данный расчет производится исходя из нормативов потребления.

Судом при рассмотрении дела №А66-11760/2015 установлено нарушение процедуры установки и введения в эксплуатацию указанного ОДПУ:

- был нарушен порядок уведомления собственников энергопринимающих устройств о совершении действий по его установке (было уведомлено лицо, которое не могло представлять интересы ТСЖ «Мира 86», а также управлять общим имуществом многоквартирного дома);

- проекты договоров, регулирующие условия установки ОДПУ, в адрес ТСЖ «Мира 86» не были направлены;

- допуск в эксплуатацию ОДПУ был произведен без приглашения собственников энергопринимающих устройств, что затрудняет осуществление контроля со стороны собственников помещений в многоквартирном доме за его функционированием, а также осуществлять мероприятия по экономии собственных средств по оплате за электрическую энергию, потребленную на общедомовые нужды.

Место установки ОДПУ при рассмотрении заявления не установлено.

Согласно информации ТСЖ «Мира 86» границы балансовой принадлежности электрических сетей не определены, в границах эксплуатационной ответственности (на внешних стенах дома) ОДПУ отсутствует, его место установки не известно.

АО «АтомЭнергоСбыт» сведения о балансовой принадлежности ОДПУ не представило.

АО «АтомЭнергоСбыт» представлены счета на оплату электроэнергии ТСЖ «Мира 86» за 2018г., подтверждающие, что ежемесячный размер оплаты за электроэнергию на ОДН, рассчитанный по показаниям ОДПУ, в период с января по июнь

2018г. превышал соответствующий показатель, рассчитанный исходя из нормативов потребления. Таким образом, результатом применения АО «АтомЭнергоСбыт» в расчетах с ТСЖ «Мира 86» за электроэнергию на ОДН показаний незаконно установленного ОДПУ являлось увеличение расходов ТСЖ «Мира 86», что негативным образом могло отразиться на результатах его деятельности в сфере управления недвижимым имуществом и привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей в части несения необоснованных расходов.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В перечисленных выше действиях АО «АтомЭнергоСбыт» установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 10.04.2019 № 28 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «АтомЭнергоСбыт» (адрес: 115432, г.Москва, Проектируемый проезд 4062-й, д.6, стр.25) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 069/01/10-9/2019 к рассмотрению на **29.05.2019** на **10-00** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, комн. 120.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика: АО «АтомЭнергоСбыт» (адрес: 115432, г. Москва, Проектируемый проезд 4062-й, д. 6, стр.25), обособленное подразделение «ТверьАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» (адрес: 170001, г. Тверь, пр-т Калинина, д. 17);

заявителя: ТСЖ «Мира 86» (адрес: 171166, Тверская обл., г. Вышний Волочек, ул. Мира, д. 86, кв. 78).

3. АО «АтомЭнергоСбыт» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок до **27.05.2019** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) следующие документы и сведения:

3.1. Обоснование расчета платы за электроэнергию ТСЖ «Мира 86», поставленную на ОДН, не по нормативу потребления коммунальной услуги, а исходя из показаний ОДПУ, установка которого была признана судом незаконной, со ссылкой на нормативно-правовые акты;

3.2. Обоснование расчета платы за электроэнергию ТСЖ «Мира 86», поставленную на ОДН, с июля 2018г. по нормативу потребления коммунальной услуги со ссылкой на нормативно-правовые акты;

3.3. Сведения о месте установки ОДПУ, показания которого учитываются при определении объема электроэнергии, предъявляемого к оплате ТСЖ «Мира 86», с указанием его балансовой принадлежности;

3.4. Копию оферты договора энергоснабжения, представленной АО «Атом-ЭнергоСбыт» в адрес ТСЖ «Мира 86» 19.11.2018, в полном объеме (письмом от 18.03.2019 №69-56/883 представлены только нечетные страницы проекта договора);

3.5. Копии приложений №№1-4 к договору энергоснабжения №6930101170 от 01.09.2016;

3.6. Сведения о результатах рассмотрения дела А66-778/2019 и взыскании задолженности ТСЖ «Мира 86» за периоды апрель-декабрь 2017г., январь-июнь 2018г.;

3.7. Условную схему размещения объектов, предназначенных для энергоснабжения ТСЖ «Мира 86»: электросетей, ТП-80 (указана в акте допуска прибора учета в эксплуатацию от 04.07.2014), непосредственно дома №86 по ул. Мира в г. Вышний Волочек Тверская области и ОДПУ, - с указанием приблизительного расстояния между ними (относительно друг друга);

3.8. Сведения о количестве покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности) и об объеме поставки (продажи) электрической энергии (мощности) в г. Вышний Волочек за 2016г., 2017г., 2018г. согласно Таблице №1:

Таблица №1.

	Количество покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности) в г. Вышний Волочек			Объем поставки (продажи) электрической энергии (мощности) в г. Вышний Волочек, тыс.кВтч		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
организаций всех форм собственности (юр.лица, ИП, в том числе работающие в сфере ЖКХ (УК, ТСЖ, ЖСК)						
физических лиц (население)						

3.9. Перечень всех покупателей (потребителей)* электрической энергии (мощности) в г. Вышний Волочек с указанием объема поставки (продажи) электрической энергии (мощности) в электронном виде в формате Microsoft Excel согласно Таблице №2:

Таблица №2.

№ п/п	Наименование покупателя	Адрес фактического места нахождения	Контактный телефон, e-mail (только при наличии сведений)	Объем поставки (продажи) электрической энергии (мощности), тыс.кВтч	
				в 2017г.	в 2018г.

* - организации всех форм собственности (юр.лица, ИП, в том числе работающие в сфере ЖКХ (УК, ТСЖ, ЖСК), в том числе энергосбытовые организации

3.10. Сведения о конкурентах, осуществляющих поставку (продажу) электрической энергии (мощности) в г. Вышний Волочек с указанием их наименования и адреса (при наличии таких сведений).

3.11. Сведения о покупателях в г. Вышний Волочек, которые за период с 2016г. по 2018г. сменили поставщика электрической энергии (мощности) - АО «АтомЭнергоСбыт» и перешли на договорные отношения к его конкурентам (при наличии данной информации) согласно Таблице №3:

Таблица №3.

№ п/п	Наименование покупателя	Адрес фактического места нахождения	Контактный телефон, e-mail (при наличии сведений)	Наименование и адрес поставщика электрической энергии (мощности)

3.12. Иную информацию, имеющую отношение к рассматриваемому делу.

Копии представляемых документов должны быть заверены печатями и подписями уполномоченных должностных лиц.

Для обеспечения пропуски в помещения Тверского УФАС России фамилии представителей и их гражданство необходимо сообщить по телефону (4822) 34-29-00 за 1 день до даты рассмотрения настоящего дела; в случае, если в состав представителей входят иностранные граждане – за 10 дней до даты рассмотрения дела.

Председатель Комиссии



В.М.Фомин