

	<p style="text-align: right;"><u>ООО «АКТИВПРОЕКТ»</u></p> <p style="text-align: right;">Адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом. 1007</p> <p style="text-align: right;">Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23 E-mail: ap-iv@mail.ru</p>
<p><i>Исх. № 2256 от 07.12.2021г.</i></p>	<p>Управление антимонопольной службы по г. Москвы Адрес: 107078, г. Москва, проезд, дом 4, стр. 1</p> <p>Е-mail: to77@fas.gov.ru</p> <p>Копия: client@rossetimr.ru TeslenkoIA@rossetimr.ru GusevKV@rossetimr.ru</p>
<p>Заявитель</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект»</p>
<p>Заказчик</p>	<p>Заказчик: ПАО «Россети Московский регион».</p>
<p>Организатор</p>	<p>Организатор: Департамент организации конкурсных процедур ПАО «Россети Московский регион».</p> <p>1)</p>

Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 32110842153 Наименование закупки: «Определение исполнителя на оказание услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году» Ссылка на размещение
	https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commoninfo.html?regNum

Жалоба на положения документации о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Определение исполнителя на оказание услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году» (извещение №32110842153)

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Определение исполнителя на оказание услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году» (извещение №32110842153).

По результатам ознакомления с закупочной документацией считаем, что положения опубликованной Заказчиком закупочной документации составлены с нарушениями действующего законодательства.

I. Пп. 2.6.2 п.2.6 Документации «Начальная (максимальная) цена договора (начальная (максимальная) цена закупки) – НМЦ» установлено следующее.

В случае, если Участник применяет упрощенную систему налогообложения, то стоимость заявки такого Участника не должна превышать НМЦ без НДС, в противном случае заявка Участника будет отклонена.

Согласно п. 4.11.2. Документации, *в случае, если хоть один из Участников применяет упрощенную систему налогообложения, оценка поступивших Заявок будет производиться на основании предложенных Участниками цен без учета НДС.*

Между тем, условия оценки заявок по Закону N 223-ФЗ не могут зависеть от режима налогообложения участника.

Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупка, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках.*

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, *Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупка положения. Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).*

Согласно пунктам 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, *в документации с закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).*

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для

всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

Кроме того, Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры, применения единого базиса оценки цены предложений участником без учета (с учетом) НДС.

Данной позиции придерживается Арбитражный суд г. Москвы, которым было рассмотрено дело о признании недействительными решения и предписания от 20.02.2021 г. по делу № 077/07/00-2798/2021, принятыми УФАС по г. Москве. Позицию Арбитражного суда поддержал Девятый Арбитражный Апелляционный суд (Постановление 9ААС от 23 августа 2021 г. N 09АП-45560/2021).

Кроме того, согласно письму ФАС России от 22.08.2018 N АД/66562/18, *заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.*

Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. При этом, требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС.

Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Установленный в закупочной документации порядок выбора победителя среди заявок участников закупки, применяющих разные режимы налогообложения создает преимущественные условия для участников, являющихся плательщиками НДС по

сравнению с участниками, применяющими УСН, что противоречит требованиям Закона о закупках и влечет за собой необоснованное ограничение участников закупки. Оценка ценовых предложений должна осуществляться исключительно в том виде, в котором ценовые предложения поданы участниками, и за какую итоговую цену участник готов поставить товары (выполнить работы, оказать услуги).

В настоящем случае, установленный порядок сравнения ценовых предложений путем приведения к единому базису, не отвечает требованиям ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, а также п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

II. п. 6.3.3. Документации установлено следующее:

В ценовом предложении участник должен предоставить следующие документы:

1) *коммерческое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации;*

2) *сводную таблицу стоимости по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации, с приложением сметного расчёта, который является приложением к Сводной таблице стоимости. Данные документы должны быть составлены в соответствии с коммерческим предложением Участника. Сметный расчет должен быть предоставлен в сканированном виде, а также в электронном виде в одном из следующих форматов (по выбору Участника закупки):*

- *в формате «sobx» ПК Smeta.ru;*
- *в формате электронной таблицы (приложение 3).*

Содержание сметных расчетов, предоставленных в электронной форме должно соответствовать сканированным сметным расчетам.

Сводная таблица стоимости, а также сметный расчет, должны соответствовать стоимости заявки участника, указанной в коммерческом предложении.

Между тем, требование о предоставлении сметных расчетов является необоснованным в силу следующего.

Объем работ Заказчиком определен в Технических заданиях на выполнение работ, соответственно требование о предоставлении Участниками закупки сметных расчетов является чрезмерным и избыточным.

Также считаем необходимым отметить то, что если бы Заказчиком был размещен расчет определения НМЦК, то участниками на основании данного расчета был бы применен лишь понижающий коэффициент, что является наименее трудозатратным и более целесообразным.

В данном случае на Участников возлагается обязанность предоставить 1378 сметных расчетов, что заведомо является неисполнимым ввиду сокращенных сроков подачи заявок с момента публикации извещения о закупке. Более того, существует большая вероятность того, что не все заинтересованные лица смогут и успеют подать заявки для участия в закупке.

Кроме того, представление сметных расчетов не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и более того, не влияет на выбор наилучшего предложения.

Таким образом, подготовка и предоставление сметных расчетов не имеет смыслового значения, и служит лишь необоснованным ограничением для потенциальных участников закупки.

Кроме того, состав работ не требует подготовки каких-либо смет (расчетов). Таким образом, исходя из состава работ, подрядчиком может являться организация, в штате которой нет специалиста-сметчика, однако с учетом установленного требования, предоставить сметные расчеты для участия в закупке такая организация не сможет и соответственно принять участие в закупке тоже не сможет.

В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 1, 5, 7 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным

требованиям. Сведения о предмете договора с указанием объема выполняемых работ должны быть размещены в извещении о закупке (пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

Заказчики, осуществляющие закупку должны таким образом определить требования к работам/услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товаров (работ, услуг), которые в наибольшей степени будут отвечать целям закупки, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки. Согласно Заказчик должен достигнуть цели осуществления закупки, не создавая дискриминационных условий для участников закупки, приводящих к ограничению конкуренции.

Вместе с тем, Заказчик, устанавливая спорное условие, ограничивающее конкуренцию, несет риск того, что закупка будет признана несостоявшейся.

Кроме того, документация не содержит информации о том, каким образом применять понижающий коэффициент, а именно - по филиалам, или в сводном сметном расчете, что существенно затрудняет выполнение расчетов.

Также форма приложения №4 соответствует работам по выполнению строительно-монтажных работ, в связи с этим, участнику закупки не представляется возможным определить какого формата должны быть сметные расчеты для обследования зданий.

В дополнение к вышеизложенному, отмечаем, что в ведомости объемов работ отсутствует описание факторов усложняющие условия выполнения работ.

Таким образом, Заказчик, требуя от Участников закупки предоставления сметных расчетов, не разместил в составе документации полную и достаточную информацию для формирования Участниками расчетов. При таких обстоятельствах, существует большая вероятность отклонения заявки Участника, сметный расчет которого будет, по мнению заказчика, подготовлен неправильно. Соответственно требование заказчика о подготовке и предоставлении сметных расчетов является лишь целью для отклонения заявок нежелательных участников.

III. Пунктом 5.2. Технического задания на оказание услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и

сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году установлены оценочные критерии, в том числе «Профессионализм и компетентность».

Согласно пп. 1.1. п. 5.2. ТЗ, Участник закупочной процедуры чтобы подтвердить свое соответствие данному критерию, а именно должен иметь аккредитацию в области проведения оценки технического состояния объектов электроэнергетики в соответствии с Законодательством РФ (предоставить копии аттестата аккредитации).

Оценка производится следующим образом:

- наличие аккредитации = 100 баллов

- отсутствие аккредитации = 0 баллов

Согласно п. 1.2. Требований к испытательным лабораториям, принятыми решением от 20.07.2009г. № 30-БНС Наблюдательного совета (с изменениями, принятыми Наблюдательным советом, решения от 16.08.2010г. № 37-БНС, от 28.08.2013г. №55-БНС, от 27.12.2019г. № 94-БНС), аккредитация ИЛ проводится в целях установления их компетентности и готовности к проведению испытаний, для подтверждения, что они технически компетентны и система менеджмента позволяет получать технически обоснованные, достоверные результаты и охватывает деятельность в том числе электролабораторий.

Согласно Разделу 3 вышеназванных Требований, область аккредитации испытательной лаборатории – совокупность работ по испытаниям (в том числе по отбору образцов), которые компетентна проводить лаборатория в зависимости от видов технических устройств, зданий и сооружений, среды (объектов испытаний) и (или) видов испытаний (при необходимости указываются определяемые характеристики, виды деятельности). **Электролаборатория (ЭЛ) - испытания и (или) измерения параметров электроустановок.**

Вместе с тем, предметом закупки является оказание услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году.

Согласно документации о проведении закупки, в том числе техническим заданиям на оказание услуг, в состав работ не входит освидетельствование электрооборудования,

соответственно **установление** в п. 5.2. Технического задания на оказание услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году» **показателя оценочного критерия «Профессионализм и компетентность» - наличие аккредитации в области проведения оценки технического состояния объектов электроэнергетики, является избыточным, необоснованным, ограничивающим конкуренцию, что является нарушением ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Вместе с тем, приводим один из возможных примеров установления показателя критерия «Профессионализм и компетентность».

Так, допускается установление такого показателя критерия как наличие у участника конкурса сертифицированных систем менеджмента качества, что также будет соответствовать предмету закупки.

Кроме того, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанной в Документации ЭЛ, а также подтверждающих документов, указанных в пп. 1.1. п. 5.2. ТЗ, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такая лаборатория может быть оформлена участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе. Данные обстоятельства подтверждаются решением Московского УФАС № 223ФЗ-643/17 от 07.07.2017.

Также требуемая лаборатория может быть оформлена в аренду, что также не запрещено законом.

Таким образом, Заказчиком в Документации в нарушение пунктов 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, что не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора.

Кроме того, действия Заказчика, установившего требование о подтверждении наличия ЭЛ, ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, и нарушают требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

В связи с изложенным, 30.11.2021 года Обществом был направлен запрос Заказчику, о предоставлении ответов на следующие вопросы:

«7. Была ли допущена техническая ошибка в п. 5.2. Технического задания на оказание услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году» в части установления показателя оценочного критерия «Профессионализм и компетентность» - наличие аккредитации в области проведения оценки технического состояния объектов электроэнергетики?»

8. *В случае положительного ответа на первый вопрос, в какие сроки будут внесены изменения?»*

9. *В случае отрицательного ответа на первый вопрос на основании каких законов и нормативно-правовых актов, на Участника (Исполнителя услуг) установлен критерий оценки «Профессионализм и компетентность» в подтверждение которого Участник должен иметь аккредитацию в области проведения оценки технического состояния объектов электроэнергетики, учитывая что в состав работ не входит освидетельствование электрооборудования?».*

03.12.2021 года поступили разъяснения на запрос, содержащие следующее:

«Согласно Правил проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, утвержденных приказом Минэнерго России от 14.05.2019г №465, техническое освидетельствование проводит специализированная организация, аккредитованная в области электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказ об аккредитации в области электроэнергетики выдается национальным органом по аккредитации - Федеральной службой по аккредитации (Росаккредитация) в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»

С вышеуказанными разъяснениями Общество не согласно, что послужило основанием для обращения с настоящей жалобой.

IV. Пунктом 5.2. Технического задания на оказание услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году установлены оценочные критерии, в том числе «Профессионализм и компетентность».

Согласно пп. 1.2. п. 5.2. ТЗ, Участник закупочной процедуры чтобы подтвердить свое соответствие данному критерию, а именно должен иметь опыт оказания услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составления паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий за последние 3 года. Предоставить копии Акта оказания услуг и копии заключенного договора.

Оценка производится следующим образом:

1 договор = 30 баллов,

2 договора = 50 баллов,

3 договора = 100 баллов,

Документы не представлены/ документы не соответствуют критериям оценки = 0 баллов.

Однако, из содержания формулировки показателя критерия «Профессионализм и компетентность», установленного п. 1.2. Технического задания не представляется возможным однозначно установить, какой именно предмет должны содержать договоры на выполнение работ.

Предметом закупки является оказание услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году.

Согласно п. 3.1.1. ТЗ на оказание услуг по «определению технического состояния строительных конструкций, составлению паспортов зданий и сооружений, техническому

освидетельствованию производственных зданий для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2022 году» *освидетельствование строительных конструкций зданий и сооружений должно проводиться в 3 этапа:*

- *подготовка к проведению освидетельствования;*
- ***проведение освидетельствования (визуальный осмотр);***
- *обработка материалов освидетельствования.*

Между тем, согласно п. 5.1.7 ГОСТ 31937-2011, *комплексное обследование технического состояния зданий (сооружений) проводится в три этапа:*

- 1) подготовка к проведению обследования;*
- 2) предварительное (визуальное) обследование;*** 3)
детальное (инструментальное) обследование.

Условие разработки паспорта при выполнении обследования установлено п. 5.1.19 ГОСТ 31937-2011, *по результатам обследования технического состояния здания (сооружения) составляют паспорт конкретного здания (сооружения) по форме, определенной приложением Г, если он не был составлен ранее, или проводят уточнение паспорта, если он был составлен ранее.*

Таким образом, выполнение работ по комплексному обследованию включает в себя выполнение работ по освидетельствованию и паспортизации, что подтверждается и положениями документации и ГОСТ 31937-2011.

Вместе с тем, большинство Заказчиков, разрабатывая проекты договоров, указывают в предмете договора выполнение работ по комплексному обследованию, но при этом работы выполняются в соответствии с нормативными актами, сводами правил и государственными стандартами, регулирующими порядок проведения работ.

Таким образом, если договором Исполнителю вменена обязанность по выполнению работ по комплексному обследованию, то работы выполняются в полном соответствии с ГОСТом, соответственно работы по освидетельствованию и паспортизации здания/сооружения выполняются и разрабатываются в обязательном порядке.

В связи с этим, полагаем возможным предоставлять в составе заявки, в целях подтверждения опыта, договоры на выполнение комплексного обследования зданий/сооружений.

В связи с изложенным, 30.11.2021 года Обществом был направлен запрос Заказчику, о предоставлении ответов на следующие вопросы:

«10. Будут ли засчитаны договоры с предметом на оказание услуг по обследованию, но содержащие в Техническом задании и/или смете также работы по освидетельствованию и паспортизации?»

11. Будут ли засчитаны договоры с предметом на оказание услуг по комплексному обследованию, без конкретизации перечня выполняемых работ, но с обязательным выполнением работ согласно соответствующим ГОСТам и СП?»

03.12.2021 года поступили разъяснения на запрос, содержащие следующее:

«Будут засчитаны договоры, с предоставлением актов оказанных услуг, подтверждающих проведение комплексного обследования, паспортизации и освидетельствования зданий и сооружений.»

По критерию оценки «наличие опыта оказания услуг по определению технического состояния строительных конструкций, составления паспортов зданий и сооружений, техническому освидетельствованию производственных зданий» будут засчитаны договоры с предметом на оказание всех услуг - по комплексному обследованию, паспортизации и освидетельствованию зданий и сооружений».

Однако, из вышеуказанных разъяснений, ответа на поставленные вопросы не следует, соответственно не представляется возможным однозначно установить, какой именно предмет должны содержать договоры на выполнение работ.

Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации были допущены следующие нарушения действующего законодательства, указанные в настоящей жалобе, а именно:

- установленный порядок сравнения ценовых предложений путем приведения к единому базису, не отвечает требованиям ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, а также п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

- требование о предоставлении Участниками закупки сметных расчетов является чрезмерным, избыточным и ограничивающим конкуренцию.

- установление показателя оценочного критерия «Профессионализм и компетентность» - наличие аккредитации в области проведения оценки технического состояния объектов электроэнергетики, является избыточным, необоснованным, ограничивающим конкуренцию, что является нарушением ст. 3,4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

- из содержания формулировки показателя критерия «Профессионализм и компетентность», установленного пп. 1.2. п. 5.2. Технического задания не представляется возможным однозначно установить, какой именно предмет должны содержать договоры на выполнение работ.

Документацией установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 11:00 по московскому времени «13» декабря 2021г.

ООО «АктивПроект» направляет данную жалобу в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок.

Согласно ч.10 ст.3 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, *Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

Обращаем внимание, что ООО «АктивПроект» намерено подать заявку на участие в закупке, в том числе, чтобы исключить вероятность отказа в рассмотрении жалобы/либо отмены решения принятого по жалобе в связи со сложившейся практикой рассмотрения дел по отмене решений УФАС ввиду того, что решения УФАС приняты по жалобе лица, не имевшего права обжаловать документацию, поскольку не являлись участниками закупочной процедуры (решение Арбитражного суда г. Москвы от 22.11.2017 года по делу №А40-127550/2016).

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать в том числе указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Следовательно, настоящая жалоба подана до истечения установленного Документацией срока окончания подачи заявок и должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседании комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством skype: общедоступный логин Skype live Общества: cid.8ffc0956b932f8f2 (имя аккаунта: ap-iv3@mail.ru).

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
2. Обязать Заказчика устранить существенные нарушения действующего законодательства РФ, путем внесения изменений в закупочную документацию.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки №32110842153;
2. Документация о закупке;
3. Извещение заказчика;
4. Техническое задание;
5. Запрос;
6. Ответ на запрос;
7. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
8. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

Директор ООО «АктивПроект»

_____ /Демиденко А.А.

