



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6
Тел/факс (499) 753-19-66
e-mail: Info@navigator-siz.ru
www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства
«Национальная академия наук пожарной
безопасности» (НАНПБ)

Исх. 10-01/4056 от «28» декабря 2020 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13,
лит.А,
Телефон: 8 (812) 313-04-40, факс: 8 (812) 313-
04-15,
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

**Общество с ограниченной
ответственностью «Навигатор-Т»**

Место нахождения и почтовый адрес:
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;
Адрес электронной почты: Info@navigator-siz.ru

Номер контактного телефона: (499) 753-19-66
Номер факса: (499) 753-19-66

Заказчик:

**Акционерное общество «Адмиралтейские
верфи»**

Место нахождения и почтовый адрес:
190121, г. Санкт-Петербург, наб. реки
Фонтанки, д.203,
Ф.И.О. контактного лица: Орлов Артем
Геннадьевич,
Номер контактного телефона: +7 (812)
7148880

Адрес электронной почты:
Orlov.AG@ashipyards.com

ЖАЛОБА

**на действия заказчика при проведении запроса предложений № 32009824591 на
поставку самоспасателей**

Номер извещения:	32009824591
Наименование закупки:	Запрос предложений в электронной форме на поставку самоспасателей
Размещение осуществляет:	АО «Адмиралтейские верфи»
Начальная (максимальная) цена контракта	4 032 000,00 рублей
Дата публикации извещения:	22.12.2020
Дата и время окончания подачи заявок:	30.12.2020 в 11:00 (МСК)

1. Обжалуемые действия заказчика

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**) и Положения о закупке АО «Адмиралтейские верфи» № П50-084-2018 от 19.12.2018 (далее – **Положение о закупке АО «Адмиралтейские верфи»**).

Заказчиком не установлены требования к товару, предусмотренные техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты». При этом, Заказчиком не указаны обоснования необходимости использования им иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара своим потребностям.

2. Правовое обоснование жалобы

2.1. Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> опубликовал извещение о проведении запроса котировок №32009824591 на поставку самоспасателей. Согласно установленным Заказчиком характеристикам товара, предметом закупки является самоспасатель фильтрующий, предназначенный для защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения (далее – **Самоспасатель**).

Заказчиком установлено требование о соответствии товара техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011.

Также Заказчиком, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925, установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами и являющихся предметом настоящей процедуры.

2.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описание предмета закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке **должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

Пунктом 8.3.10 части 8.3 раздела 8 «Порядок организации закупочной деятельности» Положения о закупке АО «Адмиралтейские верфи» установлено, что в закупочной документации должны быть указаны следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

2.3. Согласно пункту 5.1 ТР ТС 019/2011 соответствие средств индивидуальной защиты настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований безопасности непосредственно, а также путем использования стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента Таможенного союза.

Согласно пункту 5.2 ТР ТС 019/2011 методы исследований (испытаний) и измерений средств индивидуальной защиты устанавливаются в документах в области стандартизации, включенных в Перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований настоящего технического регламента Таможенного союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Согласно пункту 5.3 ТР ТС 019/2011 перед выпуском в обращение на рынке государств-членов средства индивидуальной защиты, на которые распространяется действие настоящего Технического регламента, должны быть подвергнуты процедуре подтверждения соответствия установленным в нем требованиям безопасности.

Подпунктом 15 пункта 4.4 части 4 «Требования безопасности» ТР ТС 019/2011 установлены требования, которым должны соответствовать фильтрующие самоспасатели.

Согласно пункту 7.1 ТР ТС 019/2011 обращение продукции, не соответствующей требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза, поступающей или находящейся в обращении без документа об оценке (подтверждении) соответствия не допускается и подлежит изъятию из оборота.

Таким образом, согласно указанным требованиям ТР ТС 019/2011 любой самоспасатель обязан иметь подтверждение соответствия техническому регламенту перед выпуском и при обращении на рынке.

Подтверждением соответствия самоспасателя требованиям ТР ТС 019/2011 является сертификат, выдаваемый уполномоченными органами по результатам соответствующих испытаний.

ООО «Навигатор-Т» считает, что Заказчик при размещении закупки нарушил вышеуказанные положения Закона о закупках и Положения о закупке АО «Адмиралтейские верфи», не обосновав необходимость использования им требований к самоспасателю, не установленных техническим регламентом ТР ТС 019/2011.

3. Доводы жалобы

3.1. В разделе «Требования к качественным и эксплуатационным характеристикам» Технического задания Документации закупки Заказчиком установлено, что *«Корпус комбинированного фильтра должен быть выполнен из металла. Металлический корпус обеспечивает возможность визуального обнаружения видимых повреждений корпуса комбинированного фильтра (образования вмятин, за счет отсутствия обратимой деформации материала), что позволяет определить пригодность самоспасателя к применению после его извлечения из герметичной упаковки».*

Таким образом, Заказчиком установлено требование **пригодности самоспасателя к применению в результате обнаружения вмятин на металлическом корпусе фильтра самоспасателя**, непосредственно перед его использованием. Для возможности обнаружения вмятин на корпусе фильтра Заказчик устанавливает требование, что корпус комбинированного фильтра должен быть выполнен из металла.

Однако, требования, указанные Заказчиком в Техническом задании закупки, не соответствуют требованиям технического регламента ТР ТС 019/2011.

Подпунктами 7, 15 пункта 4.4 технического регламента ТР ТС 019/2011 установлены требования, при выполнении которых обеспечивается работоспособность самоспасателя после механического воздействия.

Следовательно, материал корпуса фильтра самоспасателя не влияет на потребительские свойства самоспасателя. Главное требование – чтобы его работоспособность после механических воздействий была подтверждена в результате испытаний на соответствие требованиям п.п. 7 и 15 п. 4.4 ТР ТС 019/2011.

Устанавливая требование к работоспособности самоспасателя в зависимости от возможности обнаружения вмятин на корпусе фильтра, Заказчик не указал причины, по которым образование вмятин приводит к неработоспособности самоспасателя. Также Заказчиком не указаны ни размеры вмятин, при которых самоспасатель потеряет работоспособность, ни условия хранения и эксплуатации им самоспасателей, при которых могут образовываться вмятины в металлическом фильтре.

В технической документации производителей (руководство по эксплуатации, паспорт) указано, что самоспасатель должен использоваться при эвакуации. При этом сведения о возможных ситуациях, приводящих к образованию вмятин отсутствуют в данных документах.

Таким образом, если самоспасатель был испытан на соответствие требованиям технического регламента ТР ТС 019/2011, то наличие вмятин, при условии его надлежащего хранения, не может свидетельствовать о неработоспособности самоспасателя.

Учитывая изложенное, Заказчик, отказавшись указывать в технической документации закупки требования, установленные пунктом 4.4 технического регламента ТР ТС 019/2011 к работоспособности самоспасателя при механическом воздействии, не обосновал установление им иного требования пригодности самоспасателя к применению (работоспособности) – в результате обнаружения вмятин на металлическом корпусе фильтра самоспасателя.

3.2. ООО «Навигатор-Т» является производителем фильтрующего самоспасателя «Газодымозащитный комплект «Гарант-1», корпус фильтра которого изготовлен из композитного термостойкого и инновационного материала (позиция 1057 Перечня инновационной, высокотехнологичной продукции и технологий Агентства по инновациям города Москвы).

Необходимо отметить, что в связи с малым весом, высокой коррозионной стойкостью, способностью к восприятию ударных нагрузок, стойкостью к вибрационным нагрузкам, удельной прочностью и стойкостью к воздействию высоких температур, композитные материалы в современном мире применяются практически во всех отраслях промышленности. Так, композитные материалы применяются в производстве изделий для автомобильного и городского транспорта, в авиационной и ракетно-космической технике, в области судостроения, в нефтеперерабатывающей промышленности, в строительстве, и др. Согласно постановлению Правительства РФ от 30.10.2013 № 972, государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»¹, установлен приоритет в применении композитных материалов в промышленности, в том числе при производстве гражданской продукции.

ГДЗК «Гарант-1», прошел все соответствующие испытания и имеет сертификат соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 019/2011.

Следовательно, производимый Заявителем фильтрующий самоспасатель ГДЗК «Гарант-1», является пригодным к применению (работоспособным) при любом механическом воздействии на него в соответствии с требованиями технического регламента ТР ТС 019/2011, и отвечает потребностям Заказчика.

Однако, необоснованно установленные Заказчиком нестандартные требования к пригодности самоспасателя к применению (работоспособности) (*«корпус фильтра должен быть выполнен из металла для визуального обнаружения видимых повреждений»*), отличные от требований технического регламента ТР ТС 019/2011, ограничивают возможность Заявителя и других участников рынка, предлагающих к поставке самоспасатель с фильтром из композитных материалов и имеющих сертификат соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 019/2011, участвовать в закупке. Такие действия Заказчика являются нарушением норм Закона о закупках.

3.3. Установление Заказчиком требования к работоспособности самоспасателя при механическом воздействии на него в зависимости от материала корпуса его фильтра, направлено на ограничение конкуренции и созданию преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту.

В Российской Федерации фильтрующие самоспасатели с корпусом фильтра из металла и имеющие сертификат соответствия ТР ТС 019/2011, производят только АО «Сорбент» и ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д Зелинского», которые входят в одну группу лиц - ООО «Зелинский групп».

Согласно антимонопольному законодательству, группа лиц в конкурентных взаимоотношениях между участниками рынка, определяется как одно лицо.

Таким образом, требование Заказчика о пригодности к применению самоспасателя только с корпусом фильтра из металла предоставляет преимущество единственному производителю таких самоспасателей – ООО «Зелинский групп».

¹ Утв. Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 328

Такие действия Заказчика являются ограничением конкуренции и нарушают нормы Закона о закупках.

Учитывая изложенные обстоятельства, установление Заказчиком в документации закупки нестандартных требований к работоспособности самоспасателя при механическом воздействии на него в зависимости от материала корпуса его фильтра, является ограничением конкуренции между участниками закупки и нарушает пункт 2 части 1 и пункт 2 части 6.1 статьи 3, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также нормы Положения о закупке АО «Адмиралтейские верфи».

Заявитель просит антимонопольный орган выдать предписание Заказчику об исключении из документации о закупке требование к пригодности самоспасателя к применению (работоспособности) только при условии изготовления фильтра самоспасателя из металла, что позволит участвовать в закупке трем различным производителям.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1, п. 2 части 6.1 статьи 3, п.1 ч.10 статьи 4, статьей 6 Закона о закупках, норм Положения о закупке АО «Адмиралтейские верфи», ст. 4, 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Приостановить проведение закупки № 32009824591.
2. Признать жалобу ООО «Навигатор-Т» обоснованной».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

- 1) приказ о назначении директора ООО «Навигатор-Т» Приказ-07К;
- 2) решение 105 о продлении полномочий директора ООО «Навигатор-Т»;
- 3) копии руководств по эксплуатации (описаний) фильтрующих самоспасателей;
- 4) копии сертификатов соответствия (выписок из единого реестра сертификатов соответствия) фильтрующих самоспасателей;
- 5) подробные разъяснения в отношении группы лиц под управлением ООО Зелинский групп;
- 6) выписка ЕГРЮЛ АО Сорбент;
- 7) выписка ЕГРЮЛ ОАО ЭХМЗ;
- 8) решение УФАС по г. Москве от 08.05.2020 по делу 077/07/00-7858/2020;
- 9) решение УФАС по г. Москве от 10.07.2019 № 077/06/00-5038/2019;
- 10) решение УФАС по г. Санкт-Петербургу от 13.11.2018 № Т02-410/18;
- 11) решение УФАС Воронежской области № 036-06-33-1179-2020;
- 12) копия письма Агентства по инновациям города Москвы АИМ 01-07-1516/19;
- 13) выписка из Перечня Агентства по инновациям города Москвы (позиция 1057);
- 14) извещение;
- 15) техническое задание закупки;

16) ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний».

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов