

Федеральное  
медико-биологическое агентство  
Федеральное  
государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
**Клиническая больница  
№ 85**  
(ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России)

От 09.11.2022 № 85-17/1762

КУДА: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, строение 1

КОПИЯ:  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ  
"РИТУАЛ"  
125057, г. Москва, ул. Песчаная, д.3

## ЖАЛОБА

на действия Заказчика по запросу котировок в электронной форме  
от 27.10.2022 г. № **32211799989**

### 1. Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА  
МОСКВЫ "РИТУАЛ"

### Заявитель:

Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения  
«Клиническая больница № 85 Федерального медико-биологического агентства»  
(ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России)

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о  
закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

3. Номер извещения: № **32211799989**

4. Наименование закупки: Оказание услуг по обязательному  
психиатрическому освидетельствованию.

Ссылка на опубликованное извещение:

<http://223etp.zakazrf.ru/NotificationEX/id/223102>

Дата опубликования извещения: 27.10.2022 г.

5. Доводы жалобы на положения документации:

Заявитель считает, что комиссией Заказчика принято необоснованное решение о не допуске Заявителя к участию в запросе котировок в электронной форме, в части отклонения Заявителя, противоречащее требованиям законодательства РФ, основанное на неправильном применении Заказчиком нормативных правовых актов, что также подтверждается Решениями Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 18.10.2021 г. № 077/06/106-184172021, от 24.10.2022г. № 077/06/106-15858/2022 и № 077/06/106-16278/2022 от 01.11.2022 (копии прилагаются), и не согласен с принятым решением, по следующим основаниям:

1. Проводить психиатрические освидетельствования могут медицинские организации любой формы собственности, которые имеют:

лицензию на право проведения психиатрического освидетельствования; врачебную психиатрическую комиссию.

В заявке на участие в запросе котировок в электронной форме ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России предоставило лицензию на осуществление медицинской деятельности № Л041-00110-77/00574573 от 17.06.2019 г., в том числе на проведение психиатрических освидетельствований и приказ главного врача ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России о создании врачебной комиссии, созданной в соответствии с требованиями приказа Минздрава России № 342н от 20.05.2022 г., Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 05.05.2012 № 502н "Об утверждении порядка создания и деятельности врачебных комиссий медицинских организаций", приказа ФМБА России от 18.04.2018 № 79 «Об организации деятельности врачебных комиссий медицинских организаций, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству, по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности».

2. ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России является федеральным государственным бюджетным учреждением здравоохранения, подведомственным Федеральному медико-биологическому агентству, которое является федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения и подведомственно

Правительству РФ (Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020г. №21).

ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России создано на территории города Москвы, что подтверждается свидетельством о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения (прилагается).

ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России включено в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (п. 274 Приложения № 11 к Территориальной программе, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 г. № 2208-ПП – прилагается).

В соответствии с п. 5 ст. 84 Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

«5. Медицинские организации, участвующие в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, имеют право оказывать пациентам платные медицинские услуги:

1) на иных условиях, чем предусмотрено программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и (или) целевыми программами».

Пунктом 3.4 Устава ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России предусмотрено следующее: «3.4. Кроме основной деятельности Учреждение имеет право осуществлять следующую приносящую доход деятельность в установленной сфере по договорам с юридическими и физическими лицами:

3.4.1. Оказание медицинских услуг физическим и юридическим лицам сверх государственного задания, в соответствии с лицензией на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по: психиатрическому освидетельствованию».

3. Приказом Департамента здравоохранения Москвы (ДЗМ) от 29.12.2020г. №1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» утвержден перечень медицинских организаций, уполномоченных на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, **данный приказ распространяется только на подведомственные ДЗМ медицинские организации.**

Недопущение медицинских организаций, неподведомственных ДЗМ, но являющихся полноценными участниками московского рынка медицинских услуг, к участию в запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического

освидетельствования является ограничением добросовестной конкуренции, создает дискриминационные условия и способствует коррупции и другим злоупотреблениям, противоречащим установленным общим принципам и требованиям законодательства РФ в сфере закупок (п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции), п.8. ч.1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании изложенного, считаем, что ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России соответствует всем требованиям, предусмотренным законодательством РФ, предъявляемым к медицинским организациям, проводящим психиатрические освидетельствования.

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу.
2. В случае признания жалобы обоснованной – выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и опубликовать новый протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме в соответствии с установленными требованиями.

Приложение:

1. Копии Решений Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 18.10.2021г. № 077/06/106-184172021, от 24.10.2022г. № 077/06/106-15858/2022 и № 077/06/106-16278/2022 от 01.11.2022г.
2. Устав ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России.
3. Выдержка из Приложения № 11 к Территориальной программе.
4. Приказ ФМБА России от 18.04.2018 г. № 79.
5. Свидетельство о постановке на учет ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России в налоговом органе.
6. Доверенность на представителя ФГБУЗ КБ № 85 ФМБА России.