

**Общество с ограниченной ответственностью «ОБЪЕДИНЕННАЯ
ТОРГОВО-СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ»
(ООО «ОТСК»)**

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4
ИНН/КПП 9701007762/770101001, ОГРН 1157746801365,

Исх. № 237

дата: 15.03.2019г.

ФАС России
Рег. номер 44010/19
зарегистрирован 15.03.2019



Иванов

В Федеральную антимонопольную службу

Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

Лицо, подающее жалобу: ООО «ОТСК»

Место нахождения: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4

Адрес электронной почты (e-mail): otkservis@yandex.ru

ИНН 9701007762

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Московской дирекции скоростного сообщения, структурного подразделения Дирекции скоростного сообщения – филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 107996, г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, Московское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Почтовый адрес заказчика: 107996, Москва, ул. Краснопрудная, д. 20, Московское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Контактные данные:

Контактное лицо: Специалист 1 категории Кононович Илья Владимирович.

Адрес электронной почты: rkz.mosk@mzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 2662278.

Номер факса: +7 (499) 2660046.

Закупка № 74/ОКЭ-ДОСС/19 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений зданий и прилегающих территории

Извещение и конкурсная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее – ЭТЗП) (вместе далее – сайты). Начальная (максимальная) цена договора составляет 62 414 604,78 (Шестьдесят два миллиона четыреста четырнадцать тысяч шестьсот четыре) руб. 78 коп. без учета НДС, 74 897 525,74 (Семьдесят четыре миллиона восемьсот девяносто семь тысяч пятьсот двадцать пять) руб. 74 коп. с учетом НДС.

включает все возможные расходы на оплату труда работников, расходные материалы, транспортные расходы, стоимость расходов на перевозку, и т.п., налогов, и другие обязательные платежи. Дата

начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «27» февраля 2019 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «18» марта 2019 г. в 12:00 ч. московского времени

Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок «18» марта 2019 г. в 12:00 ч. московского времени на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса на сайте ЭТЗП).

Рассмотрение заявок осуществляется «02» апреля 2019 г.

Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «04» апреля 2019 г.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика по утверждению и размещению документации с нарушением законодательства

27.02.2019 г. в ЕИС размещен документ «Извещение об открытом конкурсе в электронной форме № 74/ОКЭ-ДОСС/19 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений зданий и прилегающих территории в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Заявитель полагает, что действия ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений зданий и прилегающих территории являются незаконными в связи со следующим:

Заказчик незаконно установил в качестве критерия допуска к участию в конкурсе требования о наличии у участника закупки опыта по фактически оказанным услугам по уборке, стоимость которых составляет не менее 20% (Двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 2 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности), услуг (по выбору участника закупки) по услугам по уборке. В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 6.6 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;
- и
- акты об оказании услуг;
- и
- договоры на оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Документы, перечисленные в пункте 1.9.1. конкурсной документации, представляются в электронной форме и должны быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии документа, заверенного подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии.

Установление данного требования (к опыту) противоречит закону, а именно, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также части 1 статьи 17 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в конкурсе.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Целями регулирования данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 159 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" к участникам закупки могут устанавливаться единые требования, в том числе квалификационные требования, в документации о закупке.

К таким требованиям относится, в частности, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки.

Установление требования о наличии у участников опыта оказания аналогичных услуг неправомерно.

Кроме того, согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая правовую природу оказания услуг, содержанием договора оказания услуг является обязанность исполнителя оказать по заданию Заказчика услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность).

Также отсутствие у участника Конкурса опыта оказания услуг по уборке внутренних помещений зданий и прилегающих территории, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

Данная позиция подтверждается сложившейся правоприменительной практикой ФАС России, а также арбитражных судов:

1). Установление данного критерия на отборочной стадии влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции... ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в аукционе (Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 N Ф03-6078/2013 по делу N А73-6180/2013).

2). Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки... должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона № 135-ФЗ.

Требования к опыту... создают преимущество для участия в аукционе лиц, которые соответствуют указанному... требованию... что ограничивает число потенциальных участников...

В рассматриваемом случае установление... требования... не свидетельствует о том, что целью... является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям закупки, но ограничивает конкуренцию и нарушает принцип равенства участников закупки" (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.10.2015 № 13АП-17263/2015 по делу № А56-25525/2015).

3). Требования к участникам... не относятся к техническим характеристикам закупаемого товара... требование... является не измеряемым... Действия... приводят к ограничению круга потенциальных участников предварительного квалификационного отбора, аукциона, ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ.

Требования... ограничивают конкуренцию... является оценочной категорией, не обладает исчисляемыми, измеряемыми, количественными характеристиками, а главное - не учитывает квалификационный уровень работников вновь созданных организаций. (Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 № Ф09-6268/13 по делу № А71-11660/2012).

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о наличии опыта оказания услуг противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» *при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.*

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение открытого Конкурса в электронной форме № 74/ОКЭ-ДОСС/19 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений зданий и прилегающих территории и заключение договора по результатам его проведения.

2. Признать жалобу ООО «ОТСК» обоснованной.

3. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.

5. Копию Вашего решения выслать на эл. почту: otskservis@yandex.ru

Приложение (копии на 225 л.):

1. Извещение.

2. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД".

3. Конкурсная документация.

Генеральный директор
ООО «ОТСК»



Е.В. Алексеенко