

Исх. № 41 от 27.01.2022

Куда: Федеральная антимонопольная служба
123995, г. Москва, Садовая – Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-5
Тел.: (499) 755-23-23
Факс: (499) 755-23-24
E-mail: delo@fas.gov.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота
Тел.: +7(495) 784-75-05
Факс: +7 (495) 607-31-41
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

На действие заказчика, уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме

Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ",

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью "ЭКСПЕРТ",

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru>

Номер извещения: 32110938301

Наименование закупки: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 6673/ОАЭ-ТИ/21 на право заключения договора поставки системы видеотображения и выполнение работ по инсталляции.

Обжалуемые действия (бездействия) Уполномоченного органа которые, по мнению Заявителя, привели к нарушению: неправомерное применение преференций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".

В закупке Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 6673/ОАЭ-ТИ/21 на право заключения договора поставки системы видеотображения и выполнение работ по инсталляции (№ извещения 32110938301)

установлен Приоритет товаров, работ, услуг, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925.

Согласно документации заказчика, **приоритет не предоставляется:**

3.13.12.	Приоритет не предоставляется в следующих случаях:
3.13.12.1.	в заявках на участие в аукционе не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;
3.13.12.2.	в заявках на участие в аукционе не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;
3.13.12.3.	в заявке на участие в аукционе, представленной участником аукциона, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

К участнику был применен понижающий коэффициент 15% (при направлении проекта договора цена была снижена на 15 процентов от предложенной им цены договора). Отсюда можно сделать вывод, что среди заявок участников есть заявки с предложением о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, при этом заявки таких участников состоят из более 50% стоимости товаров российского происхождения, стоимости работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами (учитывая пп 3.13.12.3).

ООО «ЭКСПЕРТ» считает, что таких заявок, состоящих из более 50% стоимости товаров российского происхождения, стоимости работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, не может быть.

Довод №1.

Согласно Приложению №1 к аукционной документации Техническое задание объектом закупки служит:

1. Наименование закупаемого оборудования, работ, их количество (объем), цены за единицу оборудования, работ и начальная (максимальная) цена договора

№ п/п	Наименование оборудования	Ед. изм.	Кол-во (объем)	Всего с учетом НДС, руб.
1	Система видеотображения	кмп	1	9 520 744,80
2	Работы по инсталляции системы видеотображения			552 574,80

Для того, чтобы «сработал» приоритет, необходимо, чтобы и 1 позиция, и 2 позиция были со страной происхождения Российская Федерация (исходя из пп Д п5 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по

отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" и обоснования начальной (максимальной) цены договора).

Система видеотоображения (Приложение №1 к техническому заданию) состоит из:

№ п/п	Наименование товара	Ед.изм.	Количество
1	Система видеотоображения, в составе:	кмп	1
1.1	Табло коллективного пользования (ТКП) (3x2), в составе:	кмп	1
1.1.1	LCD панель		6
1.1.2	Графический контроллер		1
1.2	Система управления, в составе:	кмп	1
1.3	Моноблок оператора управления ТКП		1
1.4	Шкаф 19" для размещения оборудования		1
1.5	Комплектация ТКП	кмп	1

Проанализировав открытые источники информации ООО «ЭКСПЕРТ» пришло к выводу, что следующее закупаемое оборудование точно не может быть российского происхождения:

1.2 Система управления, в составе Контроллер управления, внешний блок питания, конвертер последовательных интерфейсов, сенсорная панель управления, инжектор PoE питания (стандарт 802.3AF).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что вся позиция **1 Система видеотоображения, в составе имеет «смешанную» страну происхождения, т.е. не может быть полностью российской. А, следовательно, преференции не должны применяться.**

Довод №2.

К закупке предлагаются позиции, которые относятся к радиоэлектронной продукции. Единственным способом подтвердить страну происхождения Российская Федерация для радиоэлектронной продукции в рамках Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ – это предоставить номера реестровых записей из реестра российской радиоэлектронной продукции, формирование и ведение которого осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В своих заявках участники должны были указывать модель оборудования, производителя, страну происхождения, но без указания реестровых записей.

ООО «ЭКСПЕРТ» считает, что в соответствии с информацией, имеющейся в открытом доступе в реестре российской радиоэлектронной продукции, формирование и ведение которого осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Системы видеотображения, в составе оборудования, указанного выше, с характеристиками, запрашиваемыми в соответствии с описанием объекта закупки отсутствуют.

Тем самым, ООО «ЭКСПЕРТ» считает, что участниками были представлены недостоверные сведения о стране происхождения продукции - Российская Федерация, для целей получения преференций (приоритета) при участии в оспариваемой процедуре.

Хотим отметить, что при Проведении закупок радиоэлектронной продукции, даже несмотря на отсутствие радиоэлектронной продукции в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции недобросовестные поставщики в заявках на участие декларируют, что страна происхождения товара (100% товара) (радиоэлектронной продукции) - Российская Федерация без указания номера реестровой записи. При этом, участники закупки, пользуются тем, что в составе заявки на участие в закупке предоставление документов, подтверждающих страну происхождения продукции не требуется, указывают страну происхождения радиоэлектронной продукции Российская Федерация и предоставляют исключительно декларацию по стране происхождения, заполняемой собственноручно участником закупки либо предоставляют сертификат соответствия ТР ТС, который фактически подтверждает только качество и безопасность продукции. То есть, своими недобросовестными действиями участники закупок, указывающие страну происхождения радиоэлектронной продукции Российская Федерация, вводят в заблуждение Заказчиков и участников закупок, предлагающих к поставке иностранные товары, и создают у них ложное впечатление о своей принадлежности к поставщикам российской продукции, при этом свое неконкурентное преимущество организация обеспечивает предоставлением недостоверной информации.

На основании вышеизложенного с решением Единой аукционной комиссии о применении преференций к победителю ООО «ЭКСПЕРТ» не согласно, и считает его не законным, и не обоснованным.

ООО «ЭКСПЕРТ», просит рассмотреть жалобу по существу, оценить имеющиеся данные, в рамках возможных нарушений, зафиксировать нарушения, которые могут повлиять на результаты закупки, и обязать заказчика эти нарушения исключать, а именно

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Пересмотреть протокол подведения итогов и применение преференций.

Приложения:

1. Устав;
2. Выписка ЕГРЮЛ;
3. Решение;
4. Протокол подведения итогов.

Генеральный директор ООО «ЭКСПЕРТ»

Хюнгзберг Е.В.