

**ОБЩЕСТВО  
С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Неруд-24»  
(ООО «Неруд-24»)**

193091, г.Санкт-Петербург, наб. Октябрьская, дом  
6, лит.В, 6 этаж, пом.8-Н (60,61,62)  
ИНН 7811202032, КПП 781101001  
тел/факс (812) 640-80-80,  
e-mail: info@nerud24.com

06.06.2019 № ФАС-4

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу

[to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Жалоба на действия Заказчика

СПб УФАС России  
№ 1728519  
от 06.06.2019



**ЖАЛОБА  
на действия Заказчика**

**1. Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ОЗЕЛЕНИТЕЛЬ» (ранее имел наименование ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ОЗЕЛЕНИТЕЛЬ») (ИНН 7843309067, место нахождения и почтовый адрес: 197706, Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Транспортная, д. 3, литер А; контактное лицо: Кузина Наталья Алексеевна, Контактный адрес электронной почты: [gup\\_ozelenitel@mail.ru](mailto:gup_ozelenitel@mail.ru), Тел. (факс) +7 812 437 85 91).

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Неруд-24», ИНН 7811202032, КПП 781101001, место нахождения и почтовый адрес: 193091, г.Санкт-Петербург, наб. Октябрьская, дом 6, лит.В, 6 этаж, пом.8-Н (60,61,62); тел/факс (812) 640-80-80, e-mail: [info@nerud24.com](mailto:info@nerud24.com), Генеральный директор: Галанина Ольга Юрьевна.

Уполномоченный представитель: Прокопенко Максим Михайлович, тел. +7 967 553 85 51, [sro4@pravorf.ru](mailto:sro4@pravorf.ru).

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Извещение размещено по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=9428386>

**4. Извещение о торгах:** № 31907685163 от 26.03.2019 с последующими изменениями.

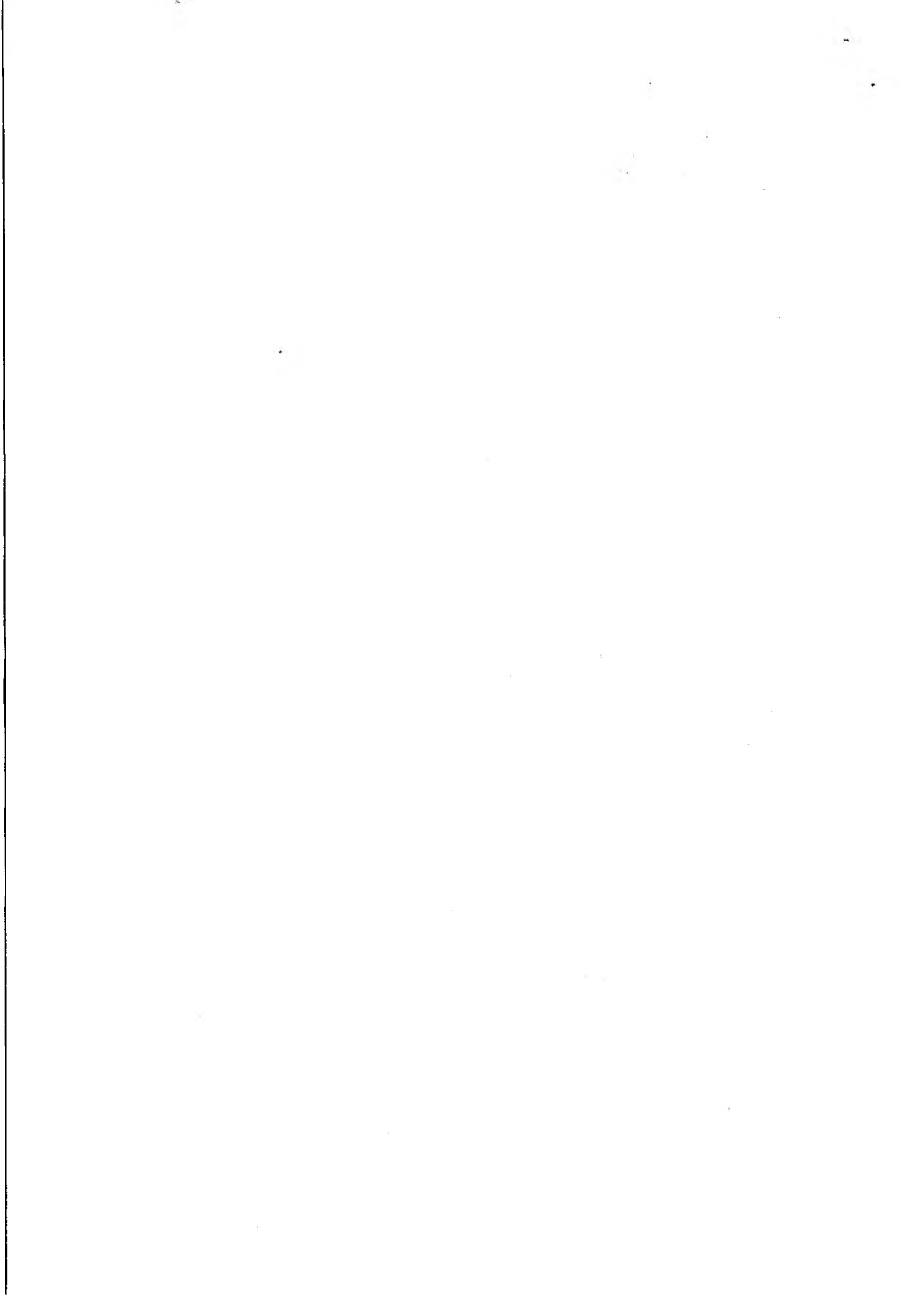
**5. Наименование торгов:** «открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг на поставку грунта растительного и торфогрунта для нужд ОАО «ОЗЕЛЕНИТЕЛЬ».

**6. Обжалуемые действия:**

Действия Заказчика, выразившиеся в ненаправлении проекта договора участнику, возвращении обеспечения исполнения договора и незаключения договора.

**7. Доводы жалобы:**

**7.1.** Заказчиком утверждено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг на поставку грунта растительного и торфогрунта для нужд ОАО «ОЗЕЛЕНИТЕЛЬ» (реестровый номер извещения в ЕИС 31907685163).



Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Закупка осуществляется не в электронной форме.

ООО «Неруд-24» подало заявку на участие в Закупке.

По результатам подведения 19.04.2019 итогов открытого конкурса 23.04.2019 года на сайте zakupki.gov.ru опубликован итоговый протокол № 2/31907685163 конкурса, согласно которому заявка ООО «Неруд-24» являлась единственной допущенной к участию в конкурсе.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 10.1 раздела 1 документации, по результатам проведенного конкурса договор подписывается участником, заявке которого присвоен первый номер, либо с участником, заявка которого является единственной допущенной к участию в конкурсе.

Пунктом 11.3 раздела 1 документации также предусмотрено, что если заявка соответствует требованиям конкурсной документации, заказчик заключает договор с участником закупки, подавшим указанную заявку, в порядке, предусмотренном Положением о закупке ОАО «Озеленитель».

Как следует из п. 3 ст. 18 Положения о закупках Заказчика, в случае если подана одна заявка на участие в конкурсе, в отношении такой заявки проводятся процедуры вскрытия конвертов и рассмотрения. Заявка рассматривается комиссией по закупкам в порядке, предусмотренном настоящим Положением о закупке. Если заявка соответствует требованиям конкурсной документации, заказчик с такой заявкой вправе заключить договор в порядке, предусмотренном с пунктом 10 части 2 статьи 25 настоящего Положения о закупках (орфография сохранена).

Из п.10 ч. 2 ст. 25 данного Положения о закупках Заказчика следует, что Заказчик вправе разместить заказ способом закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае заключения договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам несостоявшегося конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, предусмотренных настоящим Положением о закупке.

Таким образом, документацией о Закупке и Положением о закупках Заказчика предусмотрено, что в случае допуска к участию в Закупке единственной заявки Заказчик заключает договор с таким участником.

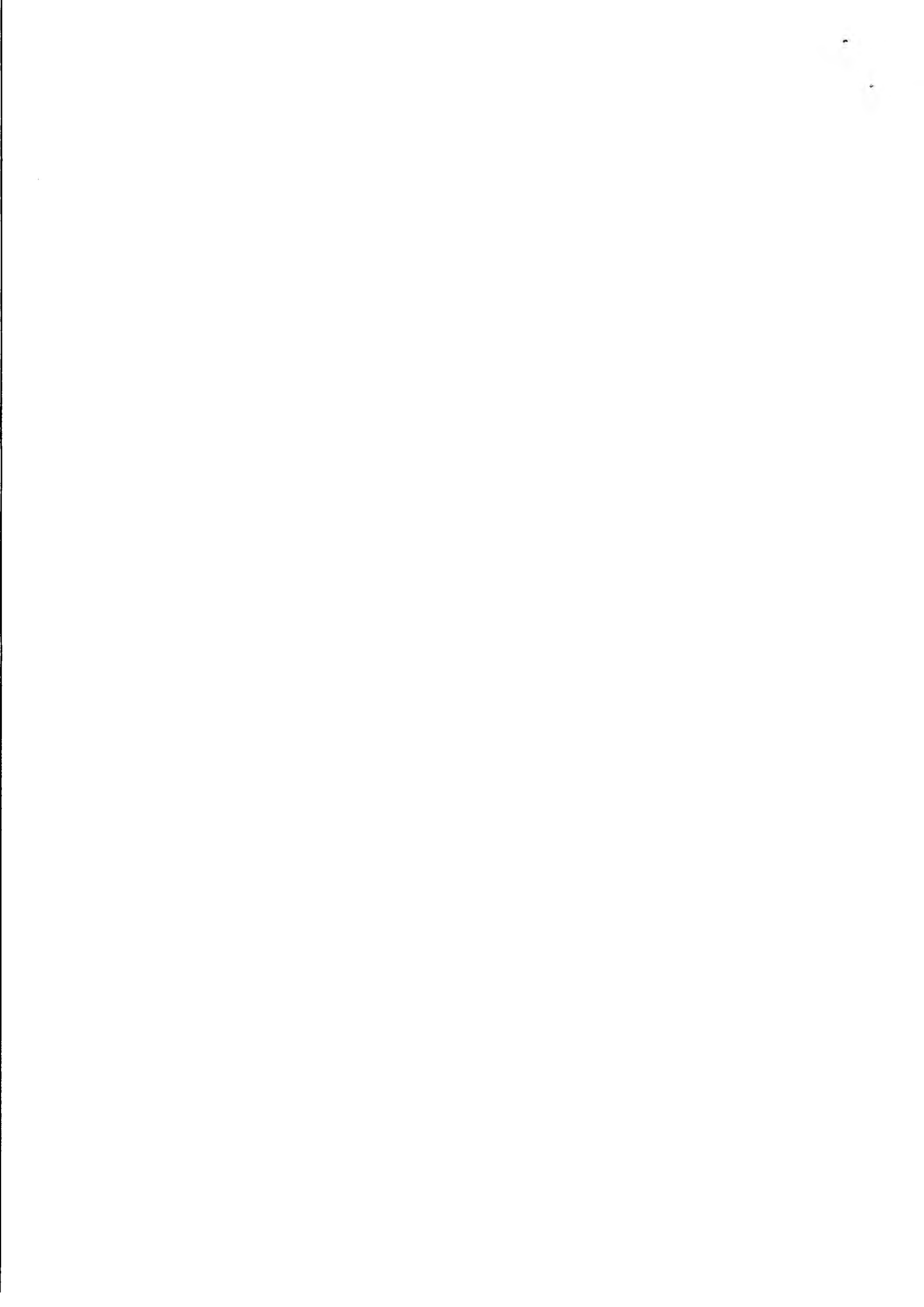
Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки (п.10.2 раздела 1 документации).

Договор передается на подписание по акту. Участнику, с которым заключается договор, на подписание всегда передается договор, не подписанный со стороны заказчика (п.п.10.4 раздела 1 документации).

В случае если конкурсная документация предусматривала обеспечение исполнения договора, договор может быть подписан только после предоставления лицом, с которым подписывается договор, надлежащего обеспечения договора, соответствующего требованиям конкурсной документации (п.10.5.).

Пунктом 6 (п.п. 6.4.) раздела I и пунктом 5 раздела II предусмотрена обязанность участника конкурса, с которым заключается договор, по предоставлению обеспечения исполнения договора в размере: 200 000 (Двести тысяч) рублей 00 копеек, назначение платежа: «обеспечение исполнения договора на поставку грунта растительного и торфогрунта для нужд ОАО «Озеленитель». НДС не облагается». Согласно указанных положений договор заключается только после внесения денежных средств на расчетный счет Заказчика (подтверждается копией или оригиналом платежного документа в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном конкурсной документацией).

По состоянию на 13.05.2019 (последний 20-й день для заключения договора) АО «Озеленитель» не передало ООО «Неруд-24» по акту для подписания договор. Нежелание



закключать договор устно мотивировано тем, что заключение договора для Заказчика является правом, а не обязанностью.

Между тем, с такой позицией нельзя согласиться ввиду следующего:

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц. Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс», вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

По результатам обжалуемой Заявителем Закупки определяется участник, предложивший лучшие условия исполнения договора.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Заказчиком опубликовано извещение для неопределенного круга лиц, содержащее условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, в связи с чем к данному правоотношению применимы нормы ГК РФ, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как Заказчик именуется проводимую им процедуру.

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями статей 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

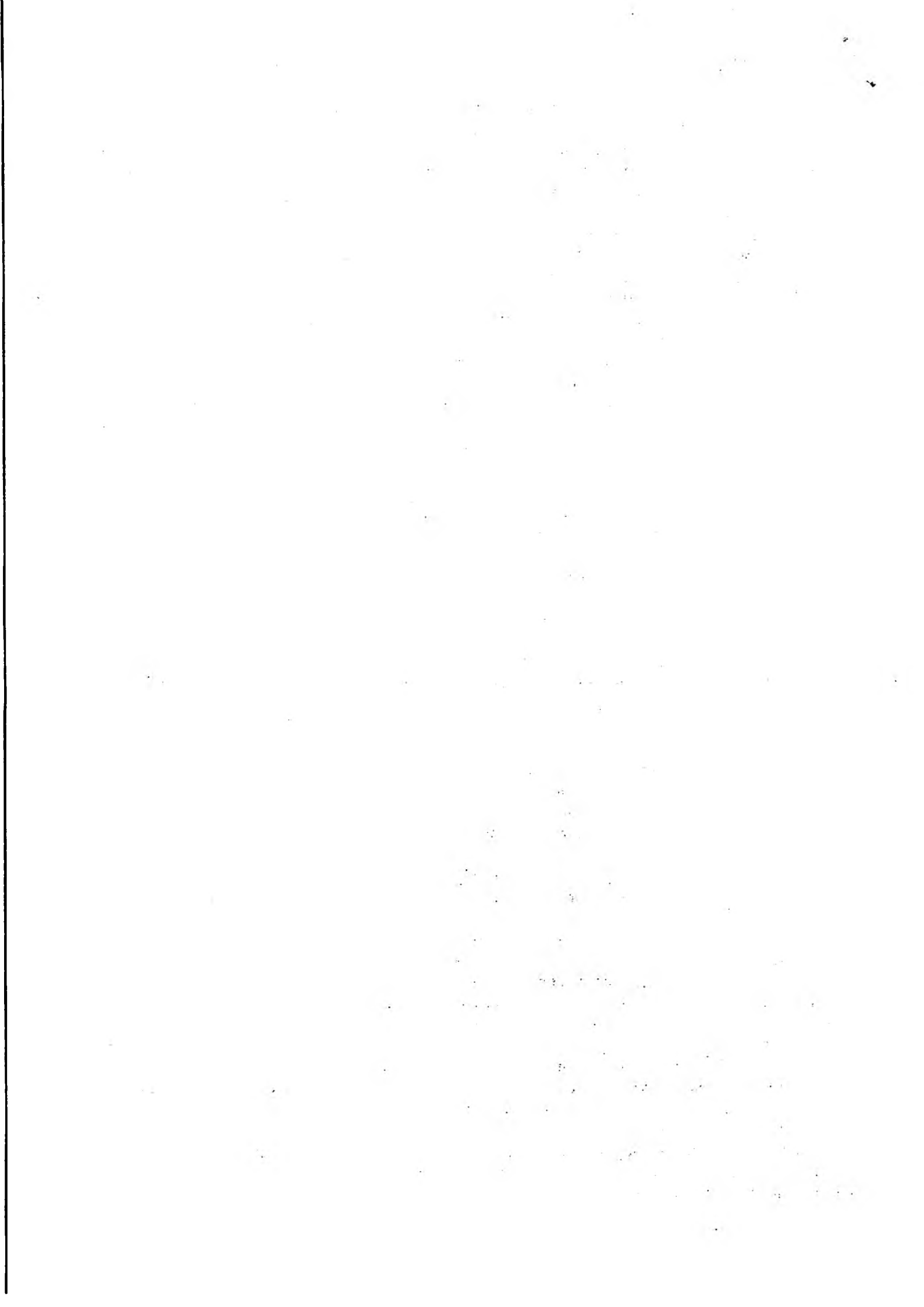
В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождают их от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Таким образом, в системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого - исключительно обязанностей. Принципу стабильности и определенности положение Заявителя в правоотношениях с Заказчиком не отвечает. Так, например, в случае уклонения Заявителя от заключения договора с Заказчиком участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков. В то же время занятая Заказчиком позиция оставляет за собой право немотивированно отказаться от заключения договора с победителем без принятия на себя какой-либо ответственности, что создало бы незаконные, необоснованные преимущества Заказчику, наделило бы его исключительно правами и, ущемило бы таким образом экономически более слабую сторону в правоотношениях - участника, презюмируя, что у него имеются исключительно обязанности (аналогичные выводы изложены в Решении УФАС по г. Москве от 18.04.2016 по делу № 1-00-665/77-16).

ООО «Неруд-24» 13.05.2019 платежным поручением № 73 на указанные в конкурсной документации реквизиты и назначение платежа перечислило АО «Озеленитель» обеспечение исполнения договора по рассматриваемой закупке в размере 200 000 руб. В тот же день в связи отказом секретаря АО «Озеленитель» принять и зарегистрировать по описи комплект документов для заключения договора на оказание услуг на поставку грунта растительного и торфогрунта для нужд ОАО «Озеленитель» по результатам открытого конкурса № 31907685163-ООО «Неруд-24» направило почтой с описью вложения в адрес АО «Озеленитель» пакет документов для подписания: сопроводительное письмо, подписанный со своей стороны проект договора в 2-х экземплярах, с приложением платежного поручения о внесении обеспечительного платежа в размере 200 000 рублей.

Однако, платежным поручением № 401 от 15.05.2019 АО «Озеленитель» немотивированно возвратило ООО «Неруд-24» перечисленную в обеспечение исполнения договора денежную сумму как «ошибочный платеж».



ООО «Неруд-24» полагает, что АО «Озеленитель» в отсутствие к тому правовых оснований отказался от заключения (игнорировал) с ним, как с участником, заявка которого является единственной допущенной к участию в закупке, договора по результатам проведенной Закупки при том, что со своей стороны ООО «Неруд-24» были предприняты все меры для заключения договора по результатам закупки.

На основании изложенного, а также руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной, а действия Заказчика нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.

Приложение:

1. Копия приказа ООО «Неруд-24» от 25.05.2015 № 1;
2. Копия решения об учреждении ООО «Неруд-24» от 28.04.2015 № 1;
3. Копия конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг на поставку грунта растительного и торфогрунта для нужд ОАО «ОЗЕЛЕНИТЕЛЬ».
4. Копия протокола от 22.04.2019 № 1/31907685163 вскрытия конвертов с заявками для участия в открытом конкурсе.
5. Копия итогового протокола от 22.04.2019 № 2/31907685163.
6. Копии почтовых документов о направлении проекта договора и платежного поручения.
7. Копия сопроводительного письма о направлении проекта договора и платежного поручения.
8. Копия платежного поручения от 13.05.2019 № 73.
9. Копия платежного поручения от 15.05.2019 № 401.
10. Копия положения о закупке ОАО «Озеленитель».
11. Копия письма АО «Озеленитель» о смене реквизитов.
12. Копия решения УФАС по г. Москве от 18.04.2016 по делу № 1-00-665/77-16.

Генеральный директор ООО «Неруд-24»

Галанина Ольга Юрьевна



