

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 37321/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 11.10.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
<...> – <...> Московского областного УФАС России;
<...> – <...> Московского областного УФАС России;
<...> – <...> Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу ООО «Лаборатория Алфавит» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – ФГБУН Институт структурной макрокинетики и проблем материаловедения им. А.Г. Мерджанова (далее – ИСМАН, Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды недвижимого имущества (нежилых помещений), закрепленного на праве оперативного управления за ИСМАН, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 2200012848000000000 (далее – Аукцион), без участия Заявителя, при участии представителей Организатора торгов – <...> (доверенность от 06.10.2022 № 12112-1615/497), <...> (доверенность от 06.10.2022 № 12112-1615/496), <...> (доверенность от 06.10.2022 № 12112-1615/495), <...> (доверенность от 10.10.2022 № 12112-1615/507), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может

осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и оператора электронной торговой площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что Заявитель не допущен к участию в Аукционе в связи с тем, что заявка на участие в Аукционе, поданная Заявителем в интересах ООО «Новые технологии», подписана электронной цифровой подписью неуполномоченного лица.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 14 Правил аукционной комиссией осуществляются рассмотрение заявок на участие в аукционе и отбор участников аукциона, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, протокола аукциона, протокола об отказе от заключения договора, протокола об отстранении заявителя или участника аукциона от участия в аукционе.

Согласно пункту 24 Правил заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Пунктом 121 Правил установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным

руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В соответствии с пунктом 1 статьи 187 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено. Оно может передоверить их совершение другому лицу, если уполномочено на это доверенностью, а также если вынуждено к этому силою обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность лица и доверенность не запрещает передоверие.

На основании пункта 3 статьи 187 Гражданского кодекса Российской Федерации передоверие полномочий осуществляется посредством выдачи доверенности новому представителю. При этом доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально удостоверена, за исключением случаев, когда доверенность в порядке передоверия выдается юридическими лицами, руководителями филиалов и представительств юридических лиц.

Комиссией осмотрен протокол повторного рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 28.09.2022, согласно которому Заявитель не допущен к участию в Аукционе в связи с тем, что нарушил требования пункта 24 Правил и Аукционной документации, а именно – не представил в составе заявки на участие в Аукционе документ, подтверждающий полномочия физического лица (сотрудника ООО «Лаборатория Алфавит» <...>) осуществлять действия в интересах ООО «Новые технологии».

Комиссией рассмотрена заявка на участие в Аукционе, поданная Заявителем в интересах ООО «Новые технологии», в составе которой приложена доверенность от 08.08.2022 № 2 (далее – Доверенность), в соответствии с которой:

- ООО «Лаборатория Алфавит» уполномочено представлять интересы ООО «Новые технологии» на торгах согласно законодательству Российской Федерации;
- Доверенность выдана с запретом на передоверие полномочий другим лицам.

На основании доверенности от 27.09.2021 № 7, представленной в составе заявки на участие в Аукционе, Заявитель уполномочивает <...> представлять интересы Заявителя на электронных торговых площадках.

Согласно пункту 1 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества

решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

Пунктом 3 статьи 40 Закона об ООО установлено, что единоличный исполнительный орган общества, в том числе:

- без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки;
- выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия.

В соответствии с пунктом 5.3. Устава Заявителя: «Руководство текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом Общества (далее – «Генеральный директор»)».

На основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 05.10.2022 № ЮЭ9965-22-187088911 лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени Заявителя – генеральный директор <...>.

Документы, представленные Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе и указывающие на право <...> осуществлять действия в интересах ООО «Новые технологии» (приказ о приеме на работу <...>, паспорт <...> и доверенность от 27.09.2021 № 7), не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, согласно которому действовать в интересах ООО «Новые технологии» правомочен генеральный директор ООО «Лаборатория Алфавит» – <...>.

Указанная позиция подтверждается Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 26.10.2021 № 2225-О, согласно которому абзац второй пункта 3 статьи 187 Гражданского кодекса Российской Федерации освобождает юридических лиц, а также руководителей филиалов и представительств юридических лиц от необходимости нотариального удостоверения доверенностей, выдаваемых ими в порядке передоверия. Тем самым в случае, когда лицо доверяет представление своих интересов организации (как правило, с целью оказания ему представительских услуг), данная норма обеспечивает упрощение передачи в порядке передоверия полномочий другим лицам, в том числе работникам этой организации.

Таким образом, <...> действовала в порядке передоверия, что не предусмотрено Доверенностью.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе основано на требованиях подпункта 1 пункта 24 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лаборатория Алфавит» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.