

Управление Федеральной антимонопольной службы по
городу Москве
107078 г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие «АДОН»

Заказчик:

Публичное акционерное общество «Федеральная
сетевая компания единой энергетической системы»
(ПАО «ФСК ЕЭС»)

Рекв

Место нахождения

Реквизиты Заказчика, согл.

Место нахождения

К

Организатор закупки:

Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС»
(АО «ЭССК ЕЭС»)

Место

Московское УФАС
Рег. номер 16377/22
зарегистрирован 03.03.2022



ЖАЛОБА

На официальном сайте единой информационной системы закупок
www.zakupki.gov.ru размещена закупка № 32211172558 с нижеизложенными
характеристиками:

Номер и дата извещения: 2315348 от 25.02.2022 года

Наименование объекта закупки: Право заключения договора на оказание услуг
по обеспечению безопасности, охраны и осуществлению пропускного и внутриобъектного

режимов на объектах Тамбовской области с 2022г. по 2023г. для нужд Верхне-Донского ПМЭС.

Наименование электронной площадки в сети Интернет: РТС-тендер

Адрес электронной площадки в сети Интернет: www.rts-tender.ru

Способ определения поставщика: Запрос предложений в электронной форме

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС»)

Начальная (максимальная) цена контракта с учетом НДС: 8 989 376,40 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 25.02.2022 года

Дата и время окончания подачи заявок: 10.03.2022 года в 12:00

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «АДОН» (далее по тексту – Заявитель) ознакомился с документацией о запросе предложений в электронной форме и полагает, что размещенная документация не соответствует действующему законодательству, в связи с чем нарушает права Заявителя и иных заинтересованных лиц.

В соответствии с пунктом 7 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно пункта 1.2 приложения 6 к Единому стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора), организационно-распорядительными документами Заказчика должны быть утверждены методики, правила, определяющие расчет начальной (максимальной) цены включая правила определения формулы цены, устанавливающие порядок расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора с учетом специфики рынка отдельных товаров, работ, услуг, правила расчета цены единицы товара, работы услуги, а также порядок действий по проверке обоснованности расчета начальной (максимальной) цены закупки или проекта договора / договора, инструкции, иные документы, по исполнению Порядка, в том числе по применению методов расчета начальной (максимальной) цены договора, установленных в п. 0 Порядка. Указанные организационно-распорядительные документы должны быть размещены на сайте Заказчика для обеспечения возможности ознакомления с ними заинтересованных лиц.

В соответствии с пунктом 2.1. приложения 6 к Единому стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС», начальная (максимальная) цена договора определяется и обосновывается Заказчиком посредством применения, в том числе, методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно расчету начальной (максимальной) цены договора предлагаемой закупки, определяемой Заказчиком (организатором) методом сопоставимых рыночных цен, размещенному в составе закупочной документации, Заказчику были представлены следующие предложения:

Предложение № 1: 22 075 200,00 рублей, включая НДС;

Предложение № 2: 19 884 981,22 рублей, включая НДС;

Предложение № 3: 38 852 497,22 рублей, включая НДС.

Наименьшая цена предложения: 19 884 981,22 рублей, включая НДС.

В тоже время, с учетом лимита финансирования закупки, Заказчиком в качестве начальной (максимальной) цены закупки утверждается цена, равная **8 989 376,40 рублей**, с НДС 20%.

В свою очередь, согласно приложению № 6 к Единому стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора), в том числе пункту 3.1 Порядка (Условия применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), методик, правил и т.п.), подобное снижение обоснованной расчетом начальной (максимальной) цены договора не предусмотрено. Документы, размещенные Заказчиком на сайте закупок, позволяющие снизить обоснованную расчетом начальную (максимальную) цену договора - отсутствуют.

Таким образом, считаем, что Заказчик (Организатор) неправомерно снизил начальную (максимальную) цену закупки более чем в 2 раза по сравнению с расчетной ценой.

Кроме этого, просим обратить внимание надзорного органа, что Заказчик (Организатор) фактически предлагает для исполнителя по договору оказания охранных услуг невыполнимые условия и побуждает нарушать налоговое и трудовое законодательство Российской Федерации, что также является ограничением конкуренции, так как участниками Закупки могут быть только организации, нарушающие налоговое и трудовое законодательство Российской Федерации.

Так, согласно пункту 5 Приложения 1 к части 2 «Информационная карта закупки», установлены критерии к количественному составу специалистов участника закупки:

Специальность	Расчетное количество человек
Сотрудники охраны, имеющие 6 разряд	50 (K _{1min})
Сотрудники охраны МГБР (охранники 6 разряда)	30 (K _{2min})
Начальник охраны	1 (K _{3min})
Специалист по ИТСО	1 (K _{4min})
Специалист с допуском по электробезопасности (не ниже 4 группы)	1 (K _{5min})

В свою очередь, при соблюдении условий в отношении количественного состава специалистов участника закупки, а также при минимально возможной ставке оплате их труда, предусмотренного действующим законодательством в регионе оказания услуг (МРОТ), **только минимальное значение фонда оплаты труда** по размещенному Договору составляет **23 416 173,14 рублей**. (Подробный расчет приведен в приложении к настоящей жалобе).

Следует обратить внимание, что при расчетах учитывалось, что каждый специалист участника закупки будет получать заработную плату равную минимальному размеру оплаты труда, что в реальных условиях оказания охранных услуг невозможно. Минимальный размер оплаты труда одного охранника 6 разряда в настоящее время составляет 20 000 рублей. Кроме этого, такие специалисты как начальник охраны, специалист по ЭБ, специалист по ИТСО априори получают большую заработную плату, чем сотрудники охраны. Отдельного внимания заслуживает и тот факт, что вышеуказанные расчеты произведены без учета повышения размера МРОТ в 2023 году.

Также обращаем внимание, что помимо фонда оплаты труда, для оказания услуг, являющихся предметом закупки, любая охранная организация в обязательном порядке несет иные расходы, непосредственно связанные с осуществлением охранной деятельности, такие как:

- выплату заработной платы административному персоналу;

- выплаты обязательных доплат за работу в ночное время и праздничные дни;
- затраты по лицензированию, профессиональной подготовке и страхованию охранников;
- обеспечение охранников форменным обмундированием;
- содержание дежурного подразделения, оружия и автомобилей;
- обеспечение охранников специальными средствами, предусмотренными заключаемыми договорами (средства связи, досмотровые зеркала, металлоискатели, дозиметры, медицинскими аптечками, противогАЗами и др.);
- расходы по управлению деятельностью и контролю несения дежурства охранниками, а также содержанию оборудования обеспечения жизнедеятельности дежурных смен и иные расходы.

Следует отметить, что расходы охранных организаций, непосредственно связанные с осуществлением охранной деятельности (накладные расходы), исходя из сложившейся практики оказания охранных услуг, а также в соответствии с методическими рекомендациями ГУВО МВД России от 22 ноября 1999 года № 36/1789 «о формировании тарифов на услуги по охране объектов и квартир граждан», составляют 20% от фонда оплаты труда.

Также следует учитывать, что вышеуказанные расчеты не учитывают получение прибыли охранной организацией, которая в среднем составляет 5% (постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 589 «Об утверждении Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации»).

Таким образом, с учетом предлагаемой Заказчиком начальной максимальной цены контракта, определенной способом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а также принимая во внимание несение охранными предприятиями обязательных расходов и уплату необходимых налогов и взносов, даже установленная максимальная цена (без учета ее возможного снижения) не может позволить предприятиям выплачивать сотрудникам охранных предприятий заработную плату, равную или превышающую минимальный размер оплаты труда, что в свою очередь является прямым нарушением действующего законодательства Российской Федерации.

Фактически Заказчиком предлагаются условия закупки, выполнение которых без нарушения действующего законодательства не представляется возможным, что в свою очередь влечет за собой заключение договоров с недобросовестными предприятиями, оказывающими охранные услуги.

Установление начальной максимальной цены контракта, определенной методом сопоставления рыночных цен без учета поступивших предложений, и уменьшенной в несколько раз, нарушает основные принципы конкуренции и нарушает права потенциальных участников закупки.

На основании изложенного, считаем, что при размещении закупки Заказчиком был произведен не соответствующий закону расчет начальной максимальной цены контракта, что нарушает права Заявителя и иных потенциальных участников закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Руководствуясь частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ, не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

На основании части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 «Закона о защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Руководствуясь вышезложенными нормами права и доводами Заявителя, можно сделать вывод о том, что при размещении закупки № 32211172558 имеет место нарушение прав и интересов потенциальных участников закупки, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также Законом о защите конкуренции, в связи с чем

ПРОШУ:


рассмотреть настоящую жалобу по существу в установленный законодательством срок, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, провести проверку размещения государственного заказа по закупке № 32211172558, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства и уведомить ООО ЧОП «АДОН» о результатах рассмотрения жалобы.

Приложения:

1. Копия решения о назначении Генерального директора ООО ЧОП «АДОН», заверенная обществом;
2. Копия приказа о назначении Генерального директора ООО ЧОП «АДОН», заверенная обществом;
3. Расчет фонда оплаты труда, согласно требованиям Заказчика в части количества необходимых специалистов и иных требований закупочной документации, при условии оплаты их труда в соответствии с региональным МРОТ.

С Уважением,

Генеральный директор ООО ЧОП «АДОН»


/В.А. Куцов/

