



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.04.2021 № 8/5348

На № _____ от _____

АО «Транснефть-Урал»
450008, РБ, г. Уфа,
ул. Крупской, д.10
tnural@ufa.transneft.ru

ООО «Завод Агрокабель»
174352, РФ, Новгородская область,
Окуловский район, г. Окуловка,
ул. Титова, д.11
contact@agrocabel.ru

Заключение № 002/10/5-757/2021

22.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей от АО «Транснефть-Урал» -
(доверенность от 22.12.2020), (доверенность от 24.12.2020); от
ООО «Завод Агрокабель» - (доверенность от 14.08.2020),

рассмотрев материалы, представленные АО «Транснефть-Урал» о включении ООО «Завод Агрокабель» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

АО «Транснефть-Урал» представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о

0207593

недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «Завод Агрокабель» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

15.01.2021 заказчиком на официальном сайте <https://utp.sberbank-ast.ru/> размещено извещение №0001-201-К-04-03168-2021 о проведении конкурса в электронной форме, «Кабельная продукция».

На основании протокола итогов закупки №0001-202-К-04-03169-2021/И от 05.03.2021 по лоту 0001-200-К-04-03169-2021 победителем было признано ООО «Завод Агрокабель».

Затем в ЕИС был размещен договор поставки для подписания.

В связи со значительным ростом котировок LME с момента принятия контрактов на поставку продукции для компаний ПАО «Транснефть», а также с ростом стоимости кабельной продукции сторонних производителей, поставки которых были запланированы в рамках исполнения обязательств. Поставщик принял решение об отказе от заключения договоров.

Представитель ответчика пояснил, что 12.03.2021 ООО «Завод Агрокабель» известил ПАО «Транснефть» о невозможности заключения договоров на условиях согласно итоговым протоколам в связи с увеличением стоимости основного сырья для производства продукции. Наибольшее влияние оказал рост стоимости меди.

Для исполнения обязательств по поставкам кабельно-проводниковой продукции в указанные сроки ООО «Завод Агрокабель» планировал часть продукции изготовить самостоятельно, а оставшуюся часть закупить у сторонних производителей АО «Кабельный завод «Кавказкабель ТМ», АО «Электротехмаш».

05.03.2021 АО «Кабельный завод «Кавказкабель ТМ» уведомило предприятие о значительном росте стоимости кабельно-проводниковой продукции, направив в наш адрес соответствующее информационное письмо (Исх № 15 от 05.03.2021) и счет № 270 от 05.03.2021. Причина роста стоимости продукции - рост цен на медную катанку и на ПВХ пластикаты, используемые для изоляции медных жил и нанесения оболочки.

05.03.2021 и 10.03.2021 АО «Электротехмаш» известил ООО «Завод Агрокабель» о повышении стоимости своей продукции направив в адрес предприятия новые счета на поставку, оставив за собой право на изменение цены на продукцию, размещенную в производство, в случае роста цены на медь по данным LME (Лондонской биржи металлов) более чем на 3% или изменения курса доллара более чем на 5% по данным ЦБ РФ.

На момент подачи заявки по сроку до 20.01.2021 и 01.02.2021 по лотам № 001-202-К-04-03168-2021 и № 001-202-К-04-03169-2021 соответственно все расчеты рентабельности поставок осуществлялись с учетом средней цены на

катанку медную из расчета 700 742,04 руб с НДС за 1 тн и действующих на тот момент коммерческих предложений от сторонних производителей.

По состоянию на 11.03.2021 стоимость меди по показателю CashSellerLMEOfficialSettlementPrice Лондонской биржи металлов в рублевом эквиваленте составила 805 754,89 руб за 1 тн с НДС, что на 14,99% выше расчетного показателя.

За март среднемесячная цена меди составила 814 839,29 руб. за 1 тн с НДС или на 16,2% выше расчетной цены.

Комиссия отмечает, что заключение договоров без изменения их условий повлекло бы для ООО «Завод Агрокабель» ущерб в размере 27,5 млн руб.

Таким образом, ООО «Завод Агрокабель» подавая заявки на участие в электронных торгах по лотам № 001-202-К-04-03168-2021 и № 001-202-К-04-03169-2021 никак не могло предвидеть, что существенно изменятся условия из-за которых Общество не будет иметь возможности, как планировало ранее, исполнять обязанности по заключению договоров и их исполнению,

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «Завод Агрокабель», направленного на не заключение договора по результатам закупки. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица.

В связи с чем, у Комиссии Башкортостанского УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «Завод Агрокабель» допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 5 Закона №223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем торгов и нарушающих права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «Транснефть-Урал» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской, д.10) в отношении ООО «Завод Агрокабель» (174352, РФ, Новгородская область, Окуловский район, г. Окуловка, ул. Титова, д. 11) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии