

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2250
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 03.02.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев жалобу <...> (в интересах <...>) по доверенности от 04.12.2020 № 77 АГ 5464617 (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего <...> (далее – Организатор торгов) при организации торгов по продаже имущества должника – <...>., извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> (далее – ЕФРСБ) за № 5833576 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя и Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 01.02.2021 до 03.02.2021

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатором торгов не опубликованы на сайте ЕФРСБ:
– сведения о поступлении и рассмотрении жалобы на Организатора торгов, которые привели к приостановке Торгов;
– сведения о результатах рассмотрения жалобы № 52898 Московский областным УФАС России;
– информация о статусе Торгов на дату их проведения (14.01.2021);
– изменения в сообщении о проведении Торгов по результатам рассмотрения жалобы № 52898.

2. Изменения о новой дате окончания приема заявок внесены Организатором торгов 20.01.2021, Торги назначены на 29.01.2021. Таким образом, возможность ознакомиться с имуществом составляет всего 9 дней, а не 30, как предусмотрено законом.

3. Новая формулировка порядка ознакомления с имуществом должника не соответствует требованиям закона.

Организатор торгов с доводами жалобы Заявителя не согласился и пояснил следующее:

1. Норм, обязывающих Организатора торгов при проведении процедуры банкротства физического лица публиковать в ЕФРСБ сведения, указанные Заявителем, Закон о банкротстве не содержит.

2. Первичное опубликование сведений о проведении Торгов на сайте ЕФРСБ осуществлено 02.12.2020, срок приема заявок и права на осмотр имущества должника, которое выставлено на Торги, возник у покупателей с указанной даты. Организатору торгов по результатам рассмотрения жалобы № 52898 внесено предписание от 29.12.2020, по результатам исполнения, которого Организатором торгов продлен срок приема заявок до 28.01.2021, Торги назначены на 29.01.2021. Таким образом, срок приема заявок и осмотра предмета Торгов составил 58 дней, что соответствует требованиям пункта 9 статьи 110 Закона о банкротстве.

3. Формулировка порядка ознакомления с имуществом должника «путем направления заявок финансовому управляющему» не противоречит закону. Основанные на предположениях доводы Заявителя о том, что реализуется доля квартиры, где проживают третьи лица, которые могут противодействовать осмотру, не является основанием для признания такого порядка недействительным.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Организатор торгов выполняет следующие функции:

– публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
– принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене

предприятия;

- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

В соответствии с пунктом 10 статьи 110 Закона о защите конкуренции в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;
- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;
- сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 213.7 Закона о банкротстве в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве гражданина, обязательному опубликованию подлежат сведения:

- о признании обоснованным заявления о признании гражданина банкротом и введении реструктуризации его долгов;
- о признании гражданина банкротом и введении реализации имущества гражданина;
- о наличии или об отсутствии признаков преднамеренного

фиктивного банкротства;

- о прекращении производства по делу о банкротстве гражданина;
- об утверждении, отстранении или освобождении финансового управляющего;
- об утверждении плана реструктуризации долгов гражданина;
- о проведении торгов по продаже имущества гражданина и результатах проведения торгов;
- об отмене или изменении предусмотренных абзацами вторым – седьмым указанного пункта сведений и (или) содержащих указанные сведения судебных актов;
- о проведении собрания кредиторов;
- о решениях собрания кредиторов, если собранием кредиторов принято решение об опубликовании протокола собрания кредиторов;
- о неприменении в отношении гражданина правила об освобождении от исполнения обязательств;
- о завершении реструктуризации долгов гражданина;
- о завершении реализации имущества гражданина;
- о кредитной организации, в которой открыт специальный банковский счет должника (при наличии);
- иные предусмотренные параграфом 1.1 Закона о банкротстве сведения.

По результатам рассмотрения жалобы № 52898 Комиссией выдано Организатору торгов обязательное для исполнения предписание, в соответствии с которым Организатору торгов надлежало, в том числе в десятидневный срок с момента его размещения на сайте Московского областного УФАС России:

- внести изменения в сообщение о проведении Торгов в соответствии с позицией, изложенной в решении по жалобе № 52898.
- продлить срок приема заявок на участие в Торгах в соответствии с требованиями статей 110 и 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 1 статьи 213.7 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с главой X Закона о банкротстве, опубликовываются путем их включения в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и не подлежат опубликованию в официальном издании, за исключением сведений о признании обоснованным заявления о признании гражданина банкротом и введении реструктуризации его долгов, а также о признании гражданина банкротом и введении реализации имущества гражданина.

Закон о банкротстве не содержит норм, обязывающих организатора торгов публиковать:

- сведения о поступлении в антимонопольный орган и рассмотрении жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, которые привели к приостановке торгов;
- сведения о результатах рассмотрения жалобы антимонопольным органом;

– информацию о статусе Торгов на дату их проведения.

Согласно пункту 3.1.1 Порядка в заявке на проведение торгов указываются сведения, которые включаются в сообщение о продаже имущества или предприятия должника, подлежащее опубликованию в соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве), дата публикации такого сообщения в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), и дата его размещения в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

Комиссией осмотрено сообщение о проведении Торгов, опубликованное Организатором торгов на сайте ЕФРСБ, согласно которому: дата окончания подачи заявок – 12.01.2021, дата торгов – 14.01.2021, дополнительная информация – «Осмотр самостоятельно. <...>».

Комиссией осмотрено извещение о проведении Торгов, опубликованное Организатором торгов на сайте электронной торговой площадке «Центр Дистанционных Торгов» (код Торгов 073031), согласно которому: порядок ознакомления с имуществом – «Для осмотра имущества направлять заявки организатору торгов по адресу электронной почты – <...> или обращаться по телефону <...>», дата окончания представления заявок – 28.01.2021, дата начала аукциона – 29.01.2021.

В нарушение требований Закона о банкротстве и Порядка, а также учитывая предписание Комиссии по жалобе № 52898, сообщение о проведении Торгов, опубликованное на сайте ЕФРСБ Организатором торгов, содержит недостоверную информации в отношении срока подачи заявок на участие в Торгах, даты проведения Торгов и порядка ознакомления с имуществом должника.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 9 статьи 110 Закона о защите конкуренции не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 Закона о банкротстве.

Жалоба № 52898 рассмотрена по существу Комиссией 29.12.2020. Решение и предписание по жалобе № 52898 изготовлены в полном объеме и размещены на сайте Московского областного УФАС России 11.01.2021.

Организатором торгов не соблюдено требование пункта 9 статьи 110 Закона о защите конкуренции, поскольку в сообщении о проведении Торгов, опубликованное на сайте ЕФРСБ, изменения Организатором торгов не внесены.

Довод Заявителя обоснован.

3. Пунктом 9 статьи 110 Закона о банкротстве определена в том числе обязанность организатора торгов обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

Ознакомление потенциальных участников Торгов с реализуемым на Торгах имуществом должника является функцией Организатора торгов

в соответствии с требованиями Закона о банкротстве.

Согласно тексту сообщения о проведении Торгов, опубликованного на сайте ЕФРСБ: «Осмотр самостоятельно. <...>».

Согласно извещению о проведении Торгов, опубликованному на сайте ЭТП порядок ознакомления с имуществом – «Для осмотра имущества направлять заявки организатору торгов по адресу электронной почты – <...> или обращаться по телефону <...>».

Норма законодательства о банкротстве, нарушенная Организатором торгов при утверждении измененного порядка ознакомления с имуществом должника, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (в интересах <...>) обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях организатора торгов – финансового управляющего <...>, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.