

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

20.12.2022 № 05-6/2-86-8275/22
На № _____ от _____

Заказчик:

Областное государственное унитарное
предприятие «Фармация»
ул. Коминтерна, д. 77, г. Тверь, 170033
тел.: 7 9040002304, (4822) 783779
e-mail: wh@farmacias.tver.ru

Заявитель:

ООО «Прайм аудит»
ул. Спартака, д. 16а, г. Тверь, 170001
ул. Советская, д. 31, а/я 491, г. Тверь, 170100
тел.: 8 (4822) 65-64-00
e-mail: pobedimova@pa69.ru, makarov@pa69.ru,
info@pa69.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-86-2022

15 декабря 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей:

ОГУП «Фармация» (далее – Заказчик): Добрынина А.В. (по доверенности), Храповицкого Е.М. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения представителей ООО «Прайм аудит» (далее – Заявитель),

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) 07.07.2022, с объявлением перерыва до 11.07.2022,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 02.12.2022 поступила жалоба Заявителя, на действие



2022-2247

(бездействие) Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по обязательному аудиту ведения бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности (извещение от 11.11.2022 № 0536200000222000007 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Конкурс).

Согласно доводу жалобы, Заказчиком неправомерно присвоено 0 баллов Заявке Заявителя по показателю «Наличие у участников закупки специалистов». Данное значение является ошибочным, так как предельное значение специалистов 5 человек. Заявитель предоставил документы по 14 специалистам.

Согласно письму Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и указанных в части 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом об аудиторской деятельности).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1. 11.11.2022 в ЕИС размещено извещение о проведении Конкурса.
2. дата окончания подачи заявок - 28.11.2022;
3. дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе- 30.11.2022, подано 9 (девять) заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям Конкурса;
4. дата подведения итогов Конкурса – 30.11.2022, по результатам подведения итогов определен победитель.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронные документы в том числе порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе (пункт 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе).

На основании результатов оценки первых и вторых частей заявок на участие в закупке, содержащихся в протоколах, предусмотренных а также оценки, предусмотренной подпунктом «а», члены комиссии присваивают каждой заявке на участие в закупке, первая и вторая части которой признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в таких заявках условий исполнения контракта и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьи 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия (подпункт "б" пункта 1 части 15 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Подпунктом 1 пункта 2 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и направляет его оператору электронной площадки. При этом, руководствуясь частью 16 статьи 48 Закона о контрактной системе, Оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента получения направленного протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 17 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию, в том числе, присвоенные заявкам на участие в закупке, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критериям оценки, установленным в извещении об осуществлении закупки; порядковые номера, присвоенные в соответствии с Законом о контрактной системе заявкам на участие в закупке.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение № 2604).

Порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе предусмотрено, что по показателю оценки «Количество у участника закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, которые будут непосредственно задействованы в проведении аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» критерия оценки «Квалификация участников закупки» оценивается предельное максимальное значение аудиторов в количестве 5 чел. В случае отсутствия в составе заявки участника документов, подтверждающих наличие в

организации участника конкурса специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, оценивается в 0 баллов.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 30.11.2022 №ПРОП1, Заявителю (идентификационный номер заявки №63) присвоено по показателю критерия «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» 0 баллов.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.11.2022 №ИЭОК1, Заявителю (идентификационный номер заявки №63) присвоено по показателю критерия «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» 0 баллов.

На заседании Комиссии установлено, что Заявителем в составе заявки приложена справка по специалистам определенного уровня квалификации, в которой указано 14 специалистов, а также документы на данных специалистов.

Заказчик пояснил, что в итоговом протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) допущена техническая ошибка при указании баллов Заявителю.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования подпункта «б» пункта 1 части 15 статьи 48 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Прайм аудит» обоснованной.
2. Признать Областное государственное унитарное предприятие «Фармация» нарушившим подпункт «б» пункта 1 части 15 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
3. Выдать ОГУП «Фармация», Конкурсной комиссии и Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела № 05-6/2-86-2022 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

А.В. Павленко
П.Д. Винницкая
К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

Заказчик:

Областное государственное унитарное
предприятие «Фармация»
ул. Коминтерна, д. 77, г. Тверь, 170033
тел.: 7 9040002304, (4822) 783779
e-mail: wh@farmacias.tver.ru

Конкурсная комиссия:

ул. Коминтерна, д. 77, г. Тверь, 170033

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

20.12.2022 № 05-6/2-86-8274/22

На № _____ от _____

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/2-86-2022
об устранении нарушения в сфере закупок**

15 декабря 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей:

ОГУП «Фармация» (далее – Заказчик): Добрынина А.В. (по доверенности), Храповицкого Е.М. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения представителей ООО «Прайм аудит» (далее – Заявитель), руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-86-2022 от 15.12.2022 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Конкурсной комиссии в срок 5 рабочих дней с момента получения настоящего предписания (в том числе посредством электронной почты):
 - отменить протоколы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - назначить новую дату рассмотрения заявок, подведения итогов определения



2022-2248

поставщика (подрядчика, исполнителя);

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- разместить информацию о дате рассмотрения заявок, подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

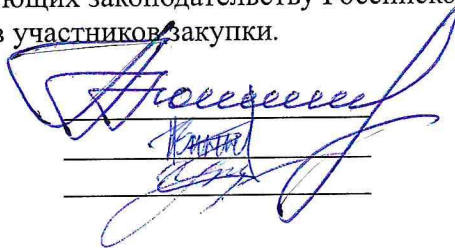
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Конкурсе (при наличии), о новой дате и времени проведения Конкурса;

3. Заказчику, Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения по делу № 05-6/2-86-2022 от 15.12.2022.

4. Заказчику, Конкурсной комиссии в срок до **11.01.2023** исполнить настоящее предписание и представить в Управление подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также электронной почтой.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупки.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



А.В. Павленко
П.Д. Винницкая
К.О. Улупов

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.