

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

---

ул.Большая Московская, д.1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53  
e-mail: to33@fas.gov.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**по делу об административном правонарушении**  
**№ 033/04/7.30-1063/2019**

27 ноября 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-1063/2019, возбужденного в отношении должностного лица заказчика - руководителя контрактной службы отдела контрактной службы ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии ....

**УСТАНОВИЛ:**

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе в сфере закупок, под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/67-245/2019, жалоба ООО «Дельта Плюс» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000119000477) признана необоснованной

Вместе с тем, Владимирским УФАС России было установлено следующее.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны

включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Рассмотрев документацию данного электронного аукциона, Владимирским УФАС России выявлено, что заказчиком было установлено требование к остаточному сроку годности.

Кроме того, в приложении № 2 к информационной карте (далее-техническое задание) имеется сноска в виде символа «\*», в соответствии с которым участник закупки может указать остаточный срок годности товара с применением слов «не менее». Однако по позиции № 48 технического задания аукционной документации сноска в виде символа «\*» в отношении остаточного срока годности отсутствовала.

Данные бездействия заказчика повлекли за собой неоднозначное толкование требования к остаточному сроку годности товара по позиции № 48 технического задания. Более того, данное обстоятельство, послужило причиной отказа в допуске к участию в аукционе заявки подателя жалобы.

Таким образом, вышеназванные действия (бездействие) заказчика указывает на ненадлежащее, нарушающее требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России установил факт того, что решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/67-245/2019 от 26.03.2019г., согласно которому Владимирское УФАС России установило, что рассматриваемая документация составлена с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок вступило в законную силу.

Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выданное на основании статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок и решение № 033/06/67-245/2019 от 26.03.2019г. заказчиком исполнено.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Документация об электронном аукционе на закупку расходных материалов для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000119000477) утверждена приказом ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» от 04.02.2019 № 65-кс за подписью руководителя контрактной службы отдела контрактной службы ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» ....

Согласно Приказу ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» от 25.09.2017 № 724-л/с ..... назначена на должность руководителя контрактной службы отдела контрактной службы.

Таким образом, руководитель контрактной службы отдела контрактной службы ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» ... является должностным лицом заказчика, утвердившим аукционную документацию с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – руководителя контрактной службы отдела контрактной службы ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» .... содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

При рассмотрении административного дела ..... признала факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, однако просила рассмотреть возможность о квалификации совершенного административного правонарушения с учетом малозначительности.

По итогам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении обстоятельства, отраженные в протоколе по делу об административном правонарушении, нашли свое подтверждение.

Время совершения правонарушения – 02 февраля 2019г.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» по адресу: 600023, г. Владимир, Судогодское шоссе, 41.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пунктом 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 года N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" установлено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положения пункта 18 указанного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» не представило доказательства, подтверждающие наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является исполнение предписания.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика- руководителя контрактной службы отдела контрактной службы ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» ..... имеются событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных ч.ч. 4 и 4.1 настоящей статьи.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, руководитель Владимирского УФАС России

#### ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо заказчика - руководителя контрактной службы отдела контрактной службы ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» .... признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (Трех тысяч) рублей в доход бюджета.

*В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.*

*В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.*

*Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.*

*В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.*

*Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.*

*Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:*

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: отделение Владимир

Р/с: 40101810800000010002

БИК: 041708001

Статус: 08 (плательщики иных обязательных платежей)

Код платежа: 161 1 16 33020 02 6000 140 – по заказам для нужд субъекта Российской Федерации

ОКТМО: 17000000

Назначение платежа: Штраф за нарушение законодательства в сфере закупок по постановлению № 033/04/7.30-1063/2019г. от 27.11.2019г.

УИН 16100500000000334040

Заместитель руководителя управления