

25.12.2023.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Заявитель: ООО «ВИСИЭС ГИДРО»

**Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
«ВОСХОД»**

ЖАЛОБА

На действия Заказчика при заключении контракта.

**1. Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ «ВОСХОД».**

**2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа: <http://www.rts-tender.ru>**

Номер извещения: 32313055834

**Наименование электронного конкурса: Оказание услуг по техническому обслуживанию
инженерно-вычислительного комплекса ЦОД ФГАУ НИИ «Восход»**

Начальная (максимальная) цена контракта: 21 215 501,57 руб.

**Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме:
Опубликовано: 06.12.2023**

**3. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. №
223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя, нарушены:**

**- пункт 1 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым при закупке товаров,
работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие,
справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции
по отношению к участникам закупки; Данные положения нарушены со стороны Заказчика.**

Заказчик 20.12.2023 года направил в наш адрес протокол рассмотрения вторых частей заявок.

Данный протокол содержит следующую информацию:-7. Результаты оценки заявок: Комиссия осуществила оценку заявок на участие в конкурсе по следующим критериям:

7.1 Критерий «Максимальная сумма исполненного договора на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг» (значимость критерия – 15 %);

7.2. Критерий «Общая сумма всех исполненных договоров на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг» (значимость критерия – 15 %);

7.3. Критерий «Общее количество исполненных договоров на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, цена каждого из которых превышает двадцать процентов от начальной (максимальной) цены договора» (значимость критерия – 20 %).

Заказчик 21.12.2023 года направил в наш адрес итоговый протокол подведения итогов.

Данный протокол содержит следующую информацию:

5. Результаты оценки заявок:

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 20.12.2023 № 32313055834, участникам конкурса присвоено следующее количество баллов:

ООО «ВЕНСТЕН»	54,00
ООО «ВИСИЭС ГИДРО»	8,19
ООО «АЭРОТЕРМ»	23,83

7. Оценка заявок по критерию «Цена договора» (значимость критерия – 40 %).

Ценовые предложения участников, представленные в составе заявок:

ООО «ВЕНСТЕН»	19 093 950,00
ООО «ВИСИЭС ГИДРО»	15 000 000,00
ООО «АЭРОТЕРМ»	13 870 000,00

8. Решение:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговый рейтинг заявки	Порядковый номер заявки, присвоенный комиссией (место)
1	ООО «ВЕНСТЕН»	58,00	1 (победитель)
2	ООО «АЭРОТЕРМ»	37,68	2
3	ООО «ВИСИЭС ГИДРО»	19,90	3

4. Доводы жалобы: Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 16 статьи 5.1. Закона о закупках под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Пунктом 18.6.2. Конкурсной документации установлено: Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются Комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

Пунктом 18.6.3. Конкурсной документации установлено: 18.6.3. Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене договора (цене единицы услуги в случае закупки услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд Заказчика, если конкурсной документацией предусмотрено право Заказчика заключить договор с несколькими участниками закупки); цене договора за единицу товара, работы, услуги в случае, если при проведении процедуры закупки товаров, работ, услуг, указанных в пункте 7.23, Заказчиком в соответствии с пунктом 14.10.3 указаны в документации о закупке начальная (максимальная) цена договора (цена лота), общая начальная (максимальная) цена товаров, работ, услуг, начальная (максимальная) цена единицы каждого товара, работы, услуги, и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть:

18.6.3.1. максимальная сумма исполненного договора на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг;

18.6.3.2. общая сумма всех исполненных договоров на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг;

18.6.3.3. общее количество исполненных договоров на поставку одноименных товаров, одноименных работ, одноименных услуг, цена каждого из которых превышает двадцать процентов от начальной (максимальной) цены договора;

18.6.3.4. качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при закупке работ, услуг.

При этом Заказчиком используются все критерии, предусмотренные пунктами 18.6.3.1 – 18.6.3.3. Выборочное использование указанных критериев не допускается.

Вместе с тем, Законом о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относится равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика. Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Приложению № 3 к документации о закупке, Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

1. Цена договора (**значимость критерия – 40%**);

Ценовое предложение участника ООО «ВИСИЭС ГИДРО» должно занять 2 место среди других участников.

2. Максимальная сумма исполненного договора на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг (*для подтверждения исполненного договора в составе заявки должна быть представлена копия договора и копия итогового акта сдачи-приемки выполненных работ по договору или иные предусмотренные таким договором копии документов, подтверждающие полное исполнение договора*) исполненные за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (**значимость критерия - 15%**);

Максимальная сумма исполненного договора участника ООО «ВИСИЭС ГИДРО» в итоговом протоколе указана не верно. **Максимальная сумма исполненного договора на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание**

одноименных услуг составляет 24 374 604,38 руб. Исполненный договор был заключен с ООО «ВИСИЭС ГИДРО» и ГУП «М Прогресс».

3. Общая сумма всех исполненных договоров на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг (для подтверждения исполненных договоров в составе заявки должны быть представлены копии договоров и копии итоговых актов сдачи-приемки выполненных работ по договору или иные предусмотренные такими договорами копии документов, подтверждающих полное исполнение договора) исполненные за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (значимость критерия - 15%).

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок Критерий «Общая сумма всех исполненных договоров на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг» (значимость критерия – 15 %), в составе заявок участником ООО «ВИСИЭС ГИДРО» было представлено копии договоров и документов, подтверждающих исполнение договора на общую сумму 4 147 369,28 руб. **В действительности участником представлены копии договоров и документов, подтверждающих исполнение договора на общую сумму 63 360 836,19 руб.**

4. Общее количество исполненных договоров на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг цена каждого из которых превышает двадцать процентов от начальной (максимальной) цены договора (для подтверждения исполненных договоров в составе заявки должны быть представлены копии договоров и копии итоговых актов сдачи-приемки выполненных работ по договорам или иные предусмотренные такими договорами копии документов, подтверждающих полное исполнение договора) исполненные за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (значимость критерия - 20%).

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок указано, что участником ООО «ВИСИЭС ГИДРО» было представлено копий исполненных договоров и копий документов, подтверждающих исполнение (шт.) в количестве 0 шт. **Однако ООО «ВИСИЭС ГИДРО» представлено общее количество исполненных договоров на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, цена каждого из которых превышает двадцать процентов от начальной (максимальной) цены договора в количестве 4 шт.**

На основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Комиссией, приняты неверные решения.

На основании изложенного, ООО «ВИСИЭС ГИДРО» считает неправомерными начисления Закупочной комиссией заявке ООО «ВИСИЭС ГИДРО» необоснованно низкого количества баллов по критерию 7.1; 7.2; 7.3. указанных в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок 32313055834. Вследствие чего в действиях Закупочной комиссии нарушены п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенные при проведении Закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа

к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании части 4 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ антимонопольный орган осуществляет, в том числе, выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести проверку по факту нарушений, и выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия заявителя;
2. Протокол рассмотрения вторых частей заявок 32313055834 от «20» декабря 2023 г.;
3. Протокол подведения итогов 32313055834 «21» декабря 2023 г.
4. Копия заявки ООО «ВИСИЭС ГИДРО».
5. Копии договоров на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг