

ПАО «Россети Московский
регион»

2-й Павелецкий, д. 3, стр 2,
Москва г., 115114

client@rossetimr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 077/04/9.21-19194/2022

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 01.06.2023 .
В полном объеме постановление изготовлено 02.06.2023.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-19194/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» <...>, в отсутствие представителя ПАО «Россети Московский регион», направившего ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие (вх. от 31.05.2023 № 34472-ЭП/23),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21- 19194/2022 (исх. от 19.05.2023 № 19720/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). Событие административного правонарушения и его квалификация: В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее — заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» (далее — сетевая организация) при рассмотрении заявок от 14.06.2022 № И-22-00- 239513/103/Ю8, от 08.07.2022 № И-22-00-306857/103/Ю8 на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В целях увеличения максимальной мощности энергопринимающих устройств Объекта Заявителем посредством личного кабинета была направлена заявка физического лица на технологическое присоединение энергопринимающих устройств по увеличению мощности с 5 кВт до 20 кВт,

уровнем напряжения 6 кВт III категории надежности, зарегистрированная ПАО «Россети Московский регион» 14.06.2022 за № И-22-00-239513/103/Ю8.

Вместе с тем указанная заявка от 14.06.2022 № И-22-00-239513/103/Ю8 была аннулирована ПАО «Россети Московский регион» 21.11.2022 в соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

Заявителем в адрес ПАО «Россети Московский регион» 08.07.2022 направлена повторная заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств по увеличению мощности с 1 кВт до 15 кВт, уровнем напряжения 0,22 кВт III категории надежности, зарегистрированная ПАО «Россети Московский регион» за № И-22-00-306857/103/Ю8 (далее — Заявка).

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Таким образом, на ПАО «Россети Московский регион» в соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения возложена обязанность по направлению в адрес <...> уведомления, содержащего указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), в срок до 13.07.2022.

В соответствии представленным сетевой организацией письменным пояснениям ПАО «Россети Московский регион» в адрес Заявителя направлено информационное письмо от 01.08.2022 № б/н с просьбой уточнения величины максимальной мощности и уровня напряжения.

Заявителем полный комплект документов предоставлен 02.08.2022, и заявка была принята к рассмотрению.

Вместе с тем по результатам рассмотрения заявки сетевой организацией в адрес <...> направлено информационное письмо от 02.11.2022 № Ю-8- 22-114-100090(306857/103/Ю8) о предоставлении недостающих документов, подтверждающих факт и содержание сведений о ранее выделенной мощности.

Согласно письменным пояснениям ПАО «Россети Московский регион» поскольку заявка от 08.07.2022 № И-22-00-306857/103/Ю8 являлась заявкой на увеличение максимальной мощности: дополнительно 14 кВт, всего 15 кВт, письмом от 02.11.2022 № Ю-8-22-114-100090(306857/103/Ю8) сетевая организация сообщила об отсутствии документов и сведений, подтверждающих наличие надлежащим образом оформленного ранее технологического присоединения мощности 1 кВт Объекта <...>. В связи с тем, что данная информация требуется к заполнению в п.1 типовой формы договора, утвержденной Приложением № 8 Правил технологического присоединения, и согласно Примечанию 1 подлежит указанию, если энергопринимающее устройство заявителя ранее в надлежащем порядке было технологически присоединено и заявитель имеет документы, подтверждающие указанное технологическое присоединение и наличие ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств, <...> было сообщено о необходимости ее предоставления или возможность подать заявку на восстановление документов о технологическом присоединении в случае их утраты.

<...> в адрес ПАО «Россети Московский регион» 18.11.2022 направлено письмо о том, что величина ранее выделенной заявителю в СНТ «Овражки» мощности составляет 3 кВт сетевой организацией, и заявка была принята сетевой организацией к рассмотрению.

По результатам рассмотрения заявки от 08.07.2022 № И-22-00-306857/103/Ю8 ПАО «Россети Московский регион» посредством размещения в Личном кабинете 22.11.2022 в адрес Заявителя направлены на ознакомление сопроводительным письмом № б/н: условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион» на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, Инструкция по осуществлению самостоятельного безопасного фактического присоединения и приема напряжения и мощности энергопринимающего устройства заявителем, счет № ТП-1516408, технические условия № Ю8-22-303- 133699(306857).

Вместе с тем от Заявителя в адрес сетевой организации с 22.11.2022 по 02.12.2022 поступили 4 мотивированных отказа о несогласии с расчетом стоимости по договору, по результатам рассмотрения которых ПАО «Россети Московский регион» Заявителю направлены информационные письма от 21.11.2022 № И-22-00-561615/801/Ю8, от 22.11.2022 № И-22-00-564074/801/Ю8.

Ввиду несоблюдения Заявителем обязанности по оплате в течение 5 рабочих дней со дня получения счета в соответствии с пунктом 106 Правил технологического пересоединения 19.12.2022 заявка <...> аннулирована.

На основании изложенного должностное лицо антимонопольного органа отмечает следующее.

Информационное письмо ПАО «Россети Московский регион» от 02.11.2022 № Ю-8-22-114-100090(306857/103/Ю8), адресованное <...>, содержало указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам) по Заявке от 08.07.2022 № И-22-00-306857/103/Ю8, и было направлено значительно позже установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения срока направления в адрес Заявителя уведомления, содержащего указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены Заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам) по Заявке, а именно в срок до 13.07.2022. Кроме того, в данном письме ПАО «Россети Московский регион» указывает, что в случае непредставления недостающих документов по заявке, по истечению 20 рабочих дней со дня направления запроса сетевой организации о предоставлении документов, заявка будет аннулирована.

Соблюдение установленного Правилами технологического применения порядка и сроков рассмотрения заявок вне зависимости от результата принятия решения призваны обеспечить стабильность положения потребителя (заявителя) как более слабой и зависимой стороны в рассматриваемых правоотношениях.

Данное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в ущемлении интересов граждан-потребителей, обратившихся с заявками о заключении договоров об осуществлении технологического присоединения. Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относятся к сфере публичного права.

Исполняя обязанность по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, порядок исполнения которой предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя и все риски ее исполнения исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в действиях сетевой организацией установлены признаки нарушения пункта 15 Правил технологического присоединения, выразившиеся в нарушении установленного срока направления уведомления, содержащего указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами

технологического присоединения должны быть представлены Заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам) по Заявке <...> от 08.07.2022 № И-22-00-306857/103/Ю8.

На основании изложенного в указанных действиях ПАО «Россети Московский регион» установлено нарушение статьи 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 14.07.2022, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения срока направления уведомления, содержащего указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам) по Заявке <...> от 08.07.2022 № И-22-00-306857/103/Ю8.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в нарушении установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения срока направления уведомления, содержащего указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены Заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам) по Заявке <...> от 08.07.2022 № И-22-00-306857/103/Ю8.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам 2023-13212 7 и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-6026/2022 от 14.06.2022 исх. № НП/31224/22 ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 23.06.2022 в полном объеме.

Так, при проведении административного расследования в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России усматриваются признаки нарушения ПАО «Россети Московский регион» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение пункта 15 Правил технологического присоединения выразившееся в неприостановлении Заявки <...>, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>