



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

22.05.2019 № *1636/05а*
На № _____ от _____

Организатор:

АО «РусГидро Снабжение»
ул. Архитектора Власова, д.51,
г. Москва, 117393

ул. Ленинградская, д.46,
г. Хабаровск, 680021
office@rushydro.ru

Заказчик:

АО «Южные электрические сети
Камчатки»
ул. Тундровая, 2, г. Петропавловск-
Камчатский, 683017
uesk-sekr@kamenergo.ru

Заявитель:

ООО «Портнефтесервис»
ул. Авроровская, д. 10, каб. 6.01
г. Владивосток, 690091
portnefto@pns.vl.ru

ЭТП: info@roseltorg.ru

**Решение
по делу № 041/01/18.1-11/2019**

20 мая 2019 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Камчатского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: Старков Г.Л. - руководитель Управления ;

члены Комиссии:

Кодерле И.В. – Заместитель руководителя Управления – начальник отдела правового обеспечения и рекламы;

Кузнецова К.И. – специалист 1-го разряда отдела правового обеспечения и рекламы.

В присутствии Заявителя Чередниченко Б.В. – генеральный директор ООО «Портнефтесервис» (Протокол № 1/2018 внеочередного общего собрания учредителей ООО «Портнефтесервис» от 16.02.18),

Денисова А.В. – представитель по доверенности ООО «Портнефтесервис» (доверенность б/н от 17.05.2019),

Сербина О.В. - представитель по доверенности АО «Южные электрические сети Камчатки» (доверенность № ЮЭСК-18-18-19/4 от 01.01.2019),

Спицкой Я.В. - представитель по доверенности АО «Южные электрические сети Камчатки» (доверенность № ЮЭСК-18-18-19/30 от 01.01.2019)

рассмотрев жалобу ООО «Портнефтесервис» на действия Организатора торгов - АО «РусГидро Снабжение», Заказчика - АО «Южные электрические сети Камчатки» при проведении закупки путем запроса котировок в электронной форме, проводимого по результатам предварительного отбора, на поставку дизельного топлива для нужд АО «Южные электрические сети Камчатки» (далее - АО «ЮЭСК») (извещение № 31907555656), установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06 мая 2019 года в УФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба (вход. № 1572) ООО «Портнефтесервис» на действия Организатора торгов - АО «РусГидро Снабжение», Заказчика - АО «Южные электрические сети Камчатки» при проведении закупки путем запроса котировок в электронной форме, проводимого по результатам предварительного отбора, на поставку дизельного топлива для нужд АО «ЮЭСК» (извещение № 31907555656).

Из доводов жалобы ООО «Портнефтесервис» следует.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов АО «РусГидро Снабжение», Заказчиком АО «Южные электрические сети Камчатки» опубликовано извещение № 31907555656 о проведении закупки путем запроса котировок в электронной форме, проводимого по результатам предварительного отбора, на поставку дизельного топлива для нужд АО «ЮЭСК» по лотам:

Лот № 1 (ГКПЗ № 23401.1) «Дизельное топливо (ТСМ)»;

Лот № 2 (ГКПЗ № 23401.2) «Дизельное топливо (ТСМ)»;

Лот № 3 (ГКПЗ № 23401.3) «Дизельное топливо (ТСМ)»;

Лот № 4 (ГКПЗ № 23401.4) «Дизельное топливо (Зимнее)».

Лот № 5 (ГКПЗ № 23401.5) «Дизельное топливо (ТСМ)».

ООО «Портнефтесервис» подана заявка на участие по лотам № 2,4,5 и предложено наилучшее ценовое предложение.

Протоколом № РГС-33/ЗК-ВП от 25.03.19 ООО «Портнефтесервис» признан победителем по лотам № 2,4,5.

Протоколом № РГС-33/ЗК-Р от 23.04.19 ООО «Портнефтесервис» признан уклонившимся от заключения договоров поставки по лотам № 2,4,5, утратившим статус победителя, а так же исключенным из списка квалифицированных участников, ввиду непредставления в срок документов в соответствии с п. 5.3.1е конкурсной документации.

С Протоколом № РГС-33/ЗК-Р от 23.04.19 ООО «Портнефтесервис» не согласно, считает его незаконным, необоснованным, нарушающим права Общества.

Представители АО «ЮЭСК» с доводами жалобы не согласны по основаниям, изложенным в письменных пояснениях от 20.05.2019 исх. № 11-02/2347.

Изучив материалы дела № 041/01/18.1-11/2019, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Камчатского УФАС установила.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательном Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При проведении торгов Организатор АО «РусГидро Снабжение», Заказчик АО «Южные электрические сети Камчатки» руководствуются Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро от 04.10.2018 № 277 (далее – Положение).

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов АО «РусГидро Снабжение», Заказчиком АО «Южные электрические сети Камчатки» опубликовано извещение № 31907555656 и закупочная документация о проведении закупки путем запроса котировок в электронной форме, проводимого по результатам предварительного отбора, на поставку дизельного топлива для нужд АО «ЮЭСК» по лотам:

Лот № 1 (ГКПЗ № 23401.1) «Дизельное топливо (ТСМ)»;

Лот № 2 (ГКПЗ № 23401.2) «Дизельное топливо (ТСМ)»;

Лот № 3 (ГКПЗ № 23401.3) «Дизельное топливо (ТСМ)»;

Лот № 4 (ГКПЗ № 23401.4) «Дизельное топливо (Зимнее)».

Лот № 5 (ГКПЗ № 23401.5) «Дизельное топливо (ТСМ)».

ООО «Портнефтесервис» подана заявка на участие по лотам № 2,4,5.

Протоколом № РГС-33/ЗК-ВП от 25.03.19 ООО «Портнефтесервис» признан победителем по лотам № 2,4,5.

Протоколом № РГС-33/ЗК-Р от 23.04.19 ООО «Портнефтесервис» признан уклонившимся от заключения договоров поставки по лотам № 2,4,5, утратившим статус победителя, а так же исключенным из списка квалифицированных участников, ввиду непредставления в срок документов в соответствии с п. 5.3.1е конкурсной документации.

В соответствии с п. 7.8.13.1 Положения заключение договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме осуществляется в порядке, аналогичном порядку, указанному в п. 7.2.17 Настоящего Положения.

Согласно п. 7.2.17.2 Положения, если участник, который признан победителем, не подписал договор либо не обеспечил выполнение всех условий, необходимых для заключения договора в течение установленного в документации о закупке срока, то он утрачивает статус победителя, а Заказчик (Организатор закупки) имеет право удержать обеспечение заявки на

участие в закупке и выбрать новую выигравшую заявку из числа остальных действующих.

Согласно п. 7.13.1.30 Положения, если участник предварительного отбора, который включен в перечень квалифицированных участников, выбран победителем закупки, которая проведена по результатам предварительного отбора, и при этом уклоняется (отказывается) от заключения договора по ее итогам либо не обеспечил выполнение всех условий, необходимых для заключения договора в течении установленного в извещении и (или) документации о закупке срока, то он утрачивает статус квалифицированного Участника, который может принимать участие в закупках по результатам предварительного отбора, а Заказчик (Организатор закупки) имеет право удержать обеспечение заявки на участие в закупке (если оно было предусмотрено извещением и (или) документацией о закупке).

Согласно условиям закупочной документации (Приложение 1 «Технические требования» п.5 Требования к победителям закупки), утвержденной АО «РусГидро Снабжение», победителю закупочной процедуры, в течении 5 рабочих дней после размещения протокола подведения итогов закупки на сайте www.zakupki.gov.ru необходимо предоставить в адрес Заказчика АО «ЮЭСК» следующие документы:

- письмо, подтверждающее от завода-производителя (со ссылкой на настоящую закупку) возможность отгрузки необходимого количества дизельного топлива в период осуществления поставок в заявленном Участником объеме (ресурсная справка).

- копии гарантийных писем от компаний, которые будут задействованы в поставке дизельного топлива, согласно логистической карты, подтверждающие возможность оказания услуг в период осуществления поставок по настоящей закупке в заявленном Участником объеме:

- от компаний судовладельцев, подтверждающих готовность выделения судов, требуемого класса для перевозки договорных объемов,

- от компаний с портами погрузки и выгрузки,

- от компаний, оказывающих услуги по перевалке дизельного топлива в указанных портах,

- от компаний, осуществляющих разгрузку в месте приемки дизельного топлива.

В соответствии с условиями пункта 5.3 закупочной документации, в случае не предоставления документов, указанных выше, Участник признаётся уклонившемся от подписания Договора.

Согласно п.п. 5.3.1е) п. 5.3 закупочной документации, в случае если Победитель закупки не представит копии документов, обязательных к предоставлению Победителем закупки в соответствии с требованиями Приложения 1 к документации о закупке «Технические требования» (в случае установления таковых) он признается уклонившимся от заключения Договора и утрачивает статус Победителя, а Закупочная комиссия имеет право выбрать в качестве победителя иного Участника, занявшего следующее место в ранжировке заявок после Победителя, из числа остальных действующих заявок.

Согласно п.п. 5.3.2 п. 5.3 закупочной документации, при наступлении событий, указанных в п. 5.3.1, такой участник будет исключен из перечня Квалифицированных участников и не будет приглашен к участию в дальнейших закупках, которые будут проводиться по результатам предварительного отбора.

Как указано Заявителем в жалобе, ООО «Портнефтесервис» предоставило в адрес АО «ЮЭСК» все необходимые документы в следующие периоды:

01.04.2019 года Обществом предоставлены письмо ООО «Амурская нефтебаза» исх. № 295 от 21.03.2019г., подтверждающее наличие на карточке хранения ООО «Портнефтесервис» топлива в необходимом количестве; «Предварительная логистическая карта основных этапов реализации схемы поставки дизельного топлива»; Письмо ИП Харитонов В.Ю. б/н от 20.03.2019г. по организации доставки топлива автоцистернами, договор № ПНП-22-00497-2018 от 02.02.2018г. на поставку нефтепродуктов, заключенный между ООО «Портнефтесервис» и АО «ННК - Приморнефтепродукт».

02.04.2019 года Обществом предоставлено письмо ООО «Остоил» исх. № 6 от 02.04.19 о готовности заключить договор перевозки топлива дизельного зимнего танкером «Флагман» в с. Манилы в мае 2019 года.

03.04.2019 года Обществом предоставлено подтверждение б/н от ООО «ДальТранс» о заключении договора на выгрузку с танкера и доставку нефтепродуктов до нефтебазы с. Манилы танкером Дальстрой.

05.04.2019 года ООО «Портнефтесервис» направлена «Окончательная логистическая карта основных этапов реализации схемы поставки дизельного топлива» в адрес АО «ЮЭСК».

Вместе с тем, Комиссией Камчатского УФАС России установлено, что ООО «Портнефтесервис» не обеспечило выполнение всех требований согласно Положения и закупочной документации, а именно Общество не предоставило в срок до 01.04.2019 года, в адрес АО «ЮЭСК» документы,

подтверждающие гарантированность своевременной поставки дизельного топлива.

В составе заявки ООО «Портнефтесервис» была представлена «Предварительная логистическая карта основных этапов реализации схемы поставки дизельного топлива», согласно которой логистика поставки дизельного топлива осуществляется с привлечением ООО «УК Терминал». При этом, гарантийного письма от указанного общества, подтверждающего возможность оказания услуг в период осуществления поставок по настоящей закупке в заявленном Участником объеме представлено не было.

Как указано выше, ООО «Портнефтесервис» 01.04.2019 направило в адрес Заказчика в качестве гарантийного письма от компаний, которые будут задействованы в поставке дизельного топлива, согласно логистической карты, подтверждающие возможность оказания услуг в период осуществления поставок по настоящей закупке в заявленном Участником объеме в том числе письмо ИП Харитонов В.Ю. б/н от 20.03.2019г. по организации доставки топлива автоцистернами.

Однако ИП Харитонов В.Ю. в «Предварительная логистическая карта основных этапов реализации схемы поставки дизельного топлива» не был указан в качестве стороны, которая будет задействована в поставке дизельного топлива, согласно логистической карты, подтверждающей возможность оказания услуг в период осуществления поставок по настоящей закупке в заявленном Участником объеме.

Вместе с тем какой-либо иной логистической карты, согласно которой ИП Харитонов В.Ю. задействован в поставке дизельного топлива и подтверждающей возможность оказания услуг в период осуществления поставок по настоящей закупке в заявленном Участником объеме в адрес заказчика в срок до 01.04.2019 года включительно представлено не было.

Таким образом, решение Закупочной комиссии о признании ООО «Портнефтесервис» уклонившимся от заключения договоров поставки по лотам № 2,4, 5, и утратившим статус победителя, а так же об исключении из списка квалифицированных участников не противоречит требованиям Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Единому Положению о закупке продукции для нужд Группы РусГидро и закупочной документации.

Соответственно, доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Согласно вышеизложенному, Комиссия Камчатского УФАС признает, что оснований для удовлетворения жалобы ООО «Портнефтесервис» на действия Организатора торгов АО «РусГидро Снабжение», Заказчика АО «Южные электрические сети Камчатки» не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Портнефтесервис» на действия Организатора торгов АО «РусГидро Снабжение», Заказчика АО «Южные электрические сети Камчатки» при проведении закупки путем запроса котировок в электронной форме, проводимого по результатам предварительного отбора, на поставку дизельного топлива для нужд АО «Южные электрические сети Камчатки» (извещение № 31907555656), не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Г. Л. Старков

Члены Комиссии

И. В. Кодерле

К.И. Кузнецова