

«03» августа 2021 года

В Крымское УФАС России

Заявитель: ООО «Крымкадастр»  
ул. 1 Конной Армии, 21А, кв.13  
г. Симферополь, Республика Крым  
295024  
+7978 753 77 21  
d\_yarenchuk@mail.ru

Заказчик: ГУП РК «Черноморнефтегаз»  
Место нахождения: 295000, Республика Крым, г.  
Симферополь, пр.Кирова,52

**Жалоба на Протокол №369-КЭФ от 03.08.2021 г.  
открытого конкурса № 2094802**

11.06.2021 года Заказчиком на электронной площадке RTS-Tender размещена закупка в форме конкурса в электронной форме №32110380780, предмет закупки *«Выполнение комплекса землеустроительных, кадастровых и иных работ с целью установления (уточнения) границы публичного сервитута, установления границы охранной зоны, установления границ зон ограничений магистрального газопровода и перемычки: - "Магистральный газопровод Краснодарский край - Крым", строительный адрес: Краснодарский край (Темрюкский район), Республика Крым (Ленинский, Кировский, Советский, Белогорский, Красногвардейский, Симферопольский, Бахчисарайский районы, городской округ Феодосия (инвентарный номер 00-007458); -"Межсистемная перемычка на км 38,7", строительный адрес: Республика Крым, Ленинский район, Чистопольское сельское поселение (инвентарный номер 00-007459)».*

03.08.2021 года на электронной площадке был опубликован итоговый протокол заявок, в соответствии с которым заявка ООО «Крымкадастр» заняла пятое место.

С данным решением комиссии Заказчика не согласны ввиду следующего.

Согласно раздела 2 Конкурсной документации критерии оценки заявок делятся на стоимостной (цена договора) и нестоимостной (значение индекса деловой репутации).

Максимальное количество баллов по нестоимостному критерию составляет 100 баллов, при этом оценка ноль баллов присваивается заявке участника конкурса в электронной форме в случае, если не представлены сведения и документы, подтверждающие квалификацию участников закупки.

В соответствии со шкалой оценки по показателю оценки №1 раздела 2 Конкурсной документации деловая репутация участника закупки определяется индексом деловой репутации в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» и требованиями системы добровольной сертификации Межрегиональная система добровольной сертификации систем менеджмента и услуг «Регистр государственного центра испытаний».

Подтверждением сведений о значении индекса деловой репутации является копия сертификата соответствия, со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС. На момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату опубликования Извещения о конкурсе в электронной форме. Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в систему добровольной сертификации, обладающим правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС. Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2) – 71.12.7 «Кадастровая деятельность». Действительность сертификата соответствия и актуальность индекса деловой репутации должна быть подтверждена сведениями реестра выданных сертификатов соответствия, расположенных на официальном сайте системы добровольной сертификации <https://www.gociss.ru/reestr.php>.

Среди документов заявки, представленных ООО «Крымкадастр» для участия в конкурсе, был также представлен сертификат соответствия опыта и деловой репутации участника применительно к виду

ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛ  
УПРАВЛЕНИЕ  
В ГОР. ОЦ. СЕВАСТОПОЛЯ  
ВХ. № 6813 ДАТ. 04.08.21



деятельности «Кадастровая деятельность», выданный в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015, и системы добровольной сертификации.

Согласно приложения к указанному сертификату индекс деловой репутации участника составляет 80 МБ1, что, согласно шкалы оценки по показателю оценки №1 даёт основание для присвоения 100 баллов участнику закупки.

В соответствии с протоколом №369-КЭФ от 03.08.2021 г. количество баллов, присвоенных ООО «Крымкадастр» по результатам оценки заявок по нестоимостному критерию составляет 0 баллов, что, согласно Конкурсной документации, указывает на непредставление участником сертификата, подтверждающего наличие индекса деловой репутации, или наличие в таком сертификате менее 50 баллов МБ1, что не соответствует фактическим обстоятельствам.

Отдельно необходимо отметить, что в соответствии с письмом ФАС России № 17/10863/21 от 15.02.2021г. об усилении контроля установлено, что при отсутствии норм законодательства Российской Федерации об обязательном применении ГОСТ Р 66.1.02-2015, предоставление участником закупки сертификата соответствия в качестве подтверждения индекса деловой репутации с целью получения баллов по вышеуказанному показателю не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки, а также не свидетельствует о том, что таким участником закупки будет предложено лучшее условие исполнения государственного контракта. Кроме того, получение участником закупки данного сертификата с указанием индекса деловой репутации требует значительных временных и финансовых затрат со стороны участника закупки, что является административным барьером для участия в закупке. При этом срок и фиксированная стоимость получения сертификата не установлены. Таким образом, присвоение индекса деловой репутации и получение такого сертификата зависит от волеизъявления третьих лиц.

Установление в документациях о закупках в качестве предмета оценки индекса деловой репутации, присвоенного в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015, который подтверждается соответствующим сертификатом, не соответствует законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и может привести к ограничению количества участников закупки.

Установление Заказчиком в конкурсной документации в качестве критерия оценки заявок показателя о наличии у участника закупки сертификата системы добровольной сертификации Межрегиональная система добровольной сертификации систем менеджмента и услуг «Регистр государственного центра испытаний», выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 свидетельствует об ограничении заказчиком показателя критерия «квалификация участника закупки», поскольку в преимущественном положении оказываются хозяйствующие субъекты, имеющие вышеуказанные сертификаты требуемых СДС, перед хозяйствующими субъектами, имеющими сертификаты иных СДС.

Применения данного порядка оценки заявок влечет за собой нарушение принципа равноправия, создает неравные стартовые условия для участников закупки.

В данном случае установление таких требований повлияло на оценку заявки участника закупки ООО «Крымкадастр», предоставившего в составе заявки сертификат соответствия системы добровольной сертификации систем менеджмента «Технологии нового качества», который соответствует ГОСТ Р 66.1.02-2015, но не является сертификатом соответствия системы добровольной сертификации, установленной в Конкурсной документации.

Кроме того, в соответствии с положениями пункта 1 («Область применения») ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» стандарт устанавливает специальные требования, модель и критерии оценки деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания. Стандарт позволяет обеспечить единый и объективный подход при ранжировании и выборе лица, осуществляющего инженерные изыскания при проведении тендеров, конкурсов, а также оценки его репутационного потенциала и финансовой успешности.

Исходя из области применения указанного стандарта, деловая репутация лиц, которые осуществляют инженерные изыскания, подлежит оценке по пяти факторам:

- «История», зависящий от продолжительности присутствия организации на рынке и объём выполненных ею работ;
- «Средства», который зависит от обеспеченности организации ресурсами, необходимыми для проведения инженерно-исследовательских работ;



- «Кадры», который зависит от наличия в организации квалифицированных специалистов и руководителей, которые имеют соответствующие лицензии и сертификаты;
- «Имидж», зависящий от восприятия организации клиентами и обществом в целом;
- «Достоверность», зависящий от полноты и достоверности сведений, представленных организацией.

В соответствии с Конкурсной документацией объекту Закупки присвоен код ОКПД2: 71.12.7 «Кадастровая деятельность».

Таким образом, помимо указания на ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» Заказчиком фактически установлены требования к системе добровольной сертификации, которая содержит требования к проведению сертификации.

При этом, в соответствии с областью распространения системы (объектами сертификации) СДС систем менеджмента и услуг «Регистр государственного центра испытаний», отсутствуют требования к проведению оценки деловой репутации лиц, оказывающие услуги в сфере кадастровой деятельности в рамках оценки соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015; в сведениях о данной системе добровольной сертификации также отсутствует указание на принятие во внимание того, что законодательство Российской Федерации на территории Республики Крым и г. Севастополя действует только с 2014 года, что, в свою очередь, существенно влияет на факторы «История», «Кадры».

Таким образом, действия Заказчика нарушают положения пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статей 17-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

- признать настоящую жалобу обоснованной;
- направить уведомление организатору торгов о запрете заключения договора по результатам проведения торгов до принятия антимонопольным органом решения по жалобе;
- признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

С уважением, директор  
ООО «КРЫМКАДАСТР»

Д.В. Яренчук

