

**В Управления Федеральной антимонопольной
службы по г. Санкт-Петербургу**

От:

ООО «ТОК Электроникс»

ОГРН: 1077847207680

ИНН: 7813373964

Адрес: 194044, Санкт-Петербург, проспект
Большой Сампсониевский, д. 45, литер А, комната
139

Почтовый адрес: 194044, Санкт-Петербург,
проспект Большой Сампсониевский, д. 45, литер
А, комната 139

Адрес электронной почты:

alexstolstikov@gmail.com

Телефон: +7 950 001 4089

Лицо, чьи действия обжалуются (Заказчик):

Санкт-Петербургское государственное унитарное
предприятие «Петербургский метрополитен»
ИНН 7830000970; ОГРН: 1027810223407

Адрес: 190013, Санкт-Петербург, пр-кт
Московский, д. 28.

Почтовый адрес: 190013, Санкт-Петербург, пр-кт
Московский, д. 28.

тел. +7 (812) 3019899, доб.: 6945

Адрес электронной почты: ooz@metro.spb.ru

Контактное лицо Белова Екатерина Анатольевна

СПб УФАС России
№ 17615/19
от 11.06.2019



Закупка: № 31907778367

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА (223-ФЗ)**

Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик) в единой информационной системе (на сайте <http://zakupki.gov.ru>) было размещено сообщение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки материалов низковольтного оборудования. Закупка №31907778367. Закупка осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ТОК Электроникс» (далее – Заявитель, ООО «ТОК Электроникс») является участником закупки. 07.06.2019 опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок.



Заявитель полагает, что Заказчик допустил следующие нарушения законодательства:

1. Заказчиком нарушен п.1 и 4 ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (223-ФЗ).

В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии от 03.06.2019 (рассмотрение первых частей заявок) заявка ООО «ТОК Электроникс» (№ 128480) была отклонена на основании п. 4.2.1.1 и п. 4.2.1.2 тома 1 аукционной документации как не соответствующей п.5.2.2 тома 2 аукционной документации.

Согласно приложению к протоколу заявка была отклонена на основании следующего:

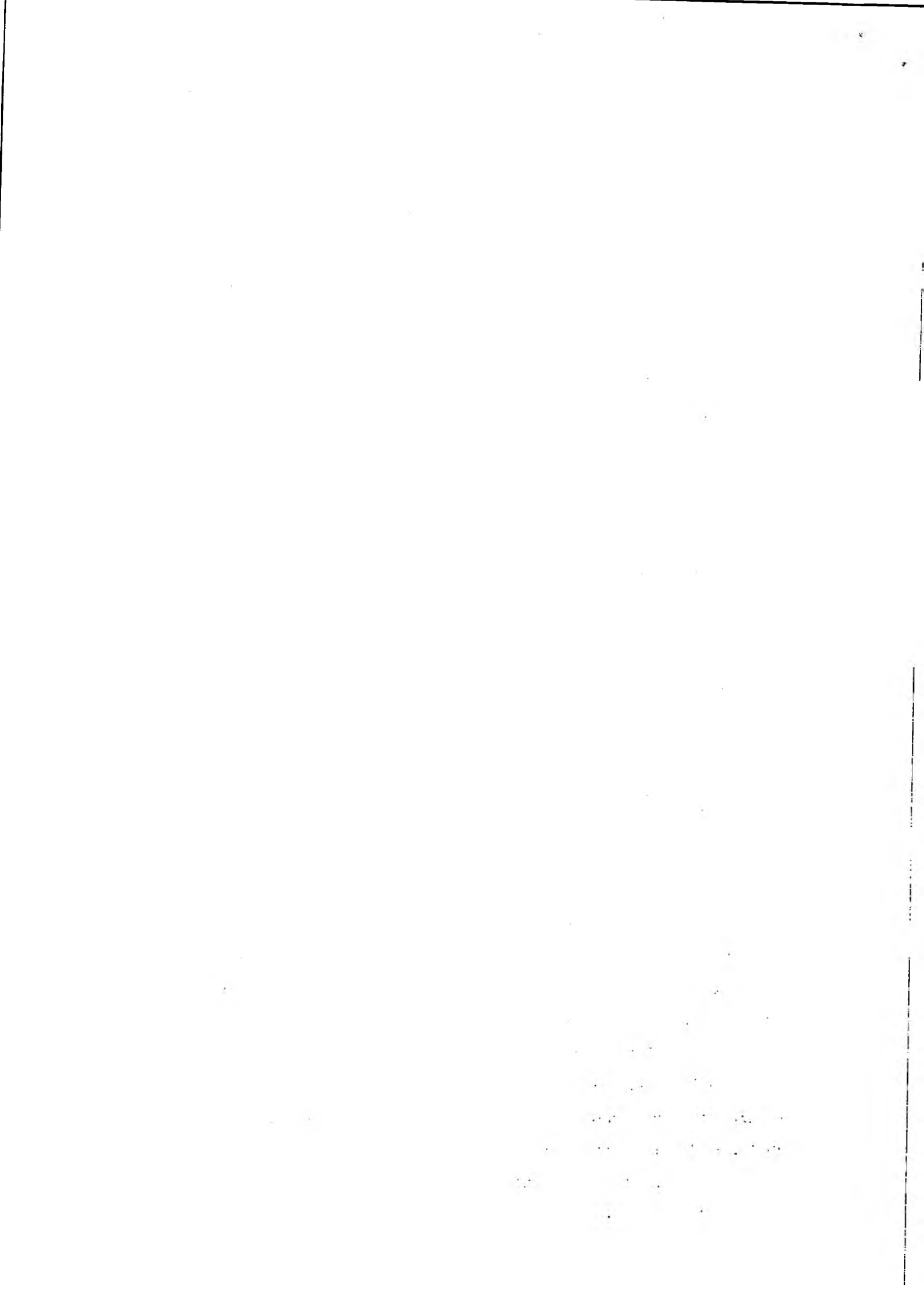
«Заявка не соответствует требованиям, предусмотренным аукционной документацией. В форме «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» участник предоставил значения несоответствующие требованиям, указанным в Технических требованиях (Том 3 аукционной документации) в том числе в Приложении № 2 к Техническим требованиям «Требования к значениям показателей (характеристик) товара и требованиям инструкции п.5 по заполнению формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара»»

Однако данные утверждения не соответствуют действительности: **Заявитель составил заявку в полном соответствии с требованиями, предусмотренными аукционной документацией.** Значения, предоставленные Заявителем в форме «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», полностью соответствует требованиям, указанным в Технических требованиях (Том 3 аукционной документации).

Таким образом, Заказчик отклонил заявку Заявителя в нарушение требований аукционной документации и Положения о закупках.

Согласно п. 1 и 4 ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего



Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Согласно п. 2.3.2.26 и 2.3.2.27 Положения о закупках Заказчика:

«К участию в открытом аукциона допускаются юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, по всем критериям и требованиям соответствующие извещению и аукционной документации. Аукционные заявки, несоответствующие указанным критериям и требованиям, отклоняются по основаниям, предусмотренным аукционной документацией. При этом не допускается предъявлять к участникам аукциона, а также к предмету закупки, и к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок участников по критериям и в порядке, которые не указаны в аукционной документации. Требования, предъявляемые к участникам аукциона, к предмету закупки, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

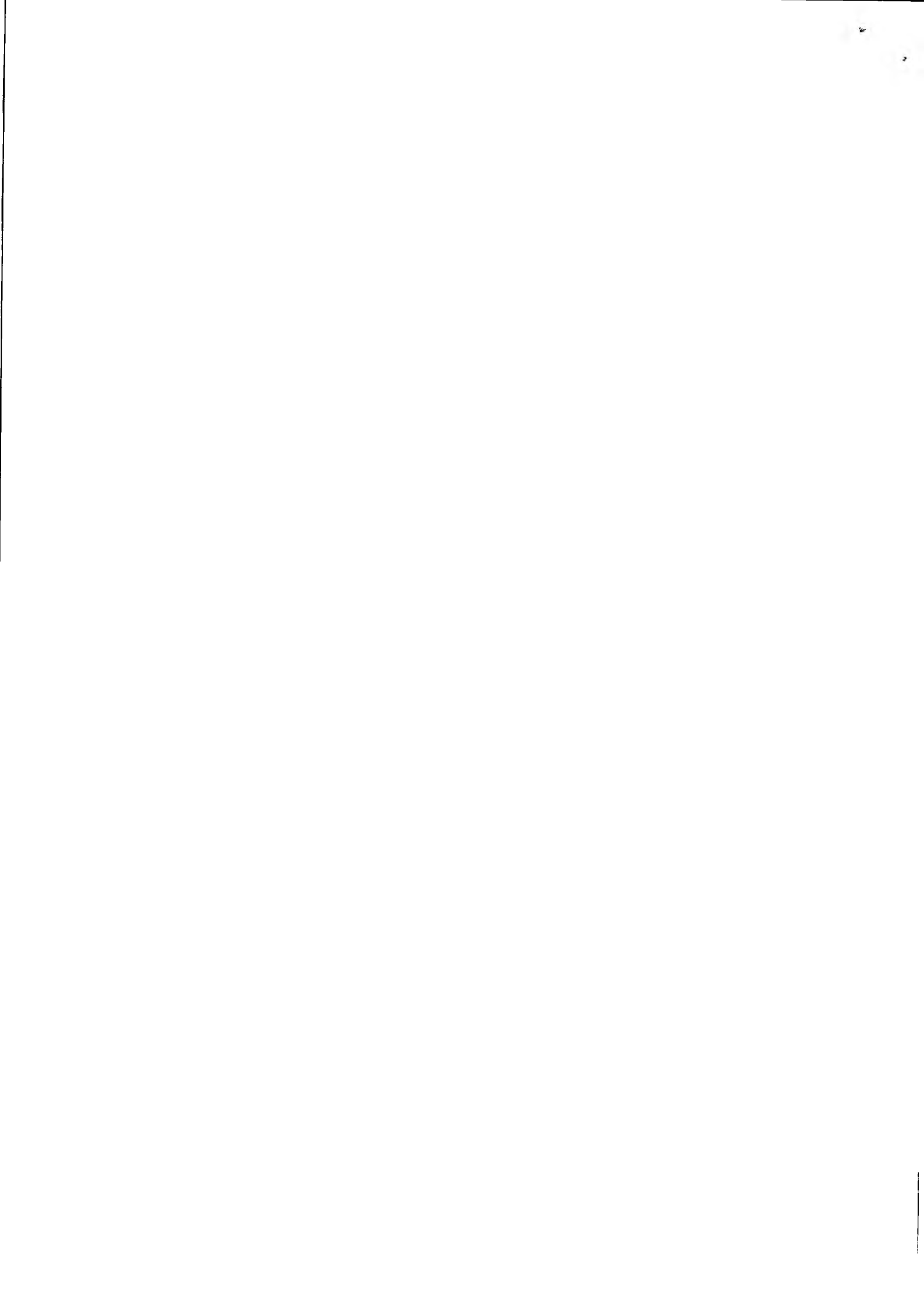
Следовательно, Заказчик осуществил закупку с нарушением требований порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке, а также Заказчик предъявил к участнику закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.

Таким образом, Заказчик нарушил п.1 и 4 ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Заказчиком нарушен п.2 и 4 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (223-ФЗ).

Согласно п. 4.1.7 Тома 1 аукционной документации:

«В случае если на аукцион (лот) поступила заявка только одного участника, аукцион (лот) признается несостоявшимся, аукционная комиссия Управления метрополитена вправе принять одно из следующих решений: о заключении договора с единственным участником



аукциона либо о незаключении договора с единственным участником. В случае если все заявки по аукциону (лоту) отклонены, кроме одной, или в случае, если в аукционе участвовал только один из нескольких допущенных участников, аукционная комиссия Управления метрополитена вправе принять одно из следующих решений: о заключении договора с единственным участником аукциона либо о незаключении договора с единственным участником. В случае если ни одним из допущенных участников не подано ценовое предложение в ходе проведения аукциона, аукционная комиссия Управления метрополитена вправе принять одно из следующих решений: о заключении договора с участником, подавшим заявку первым, либо о незаключении договора. В случае если на аукцион (лот) не подано ни одной заявки или заявки всех участников отклонены, аукционная комиссия Управления метрополитена отражает в протоколе факт отсутствия поданных заявок или факт отклонения всех заявок.

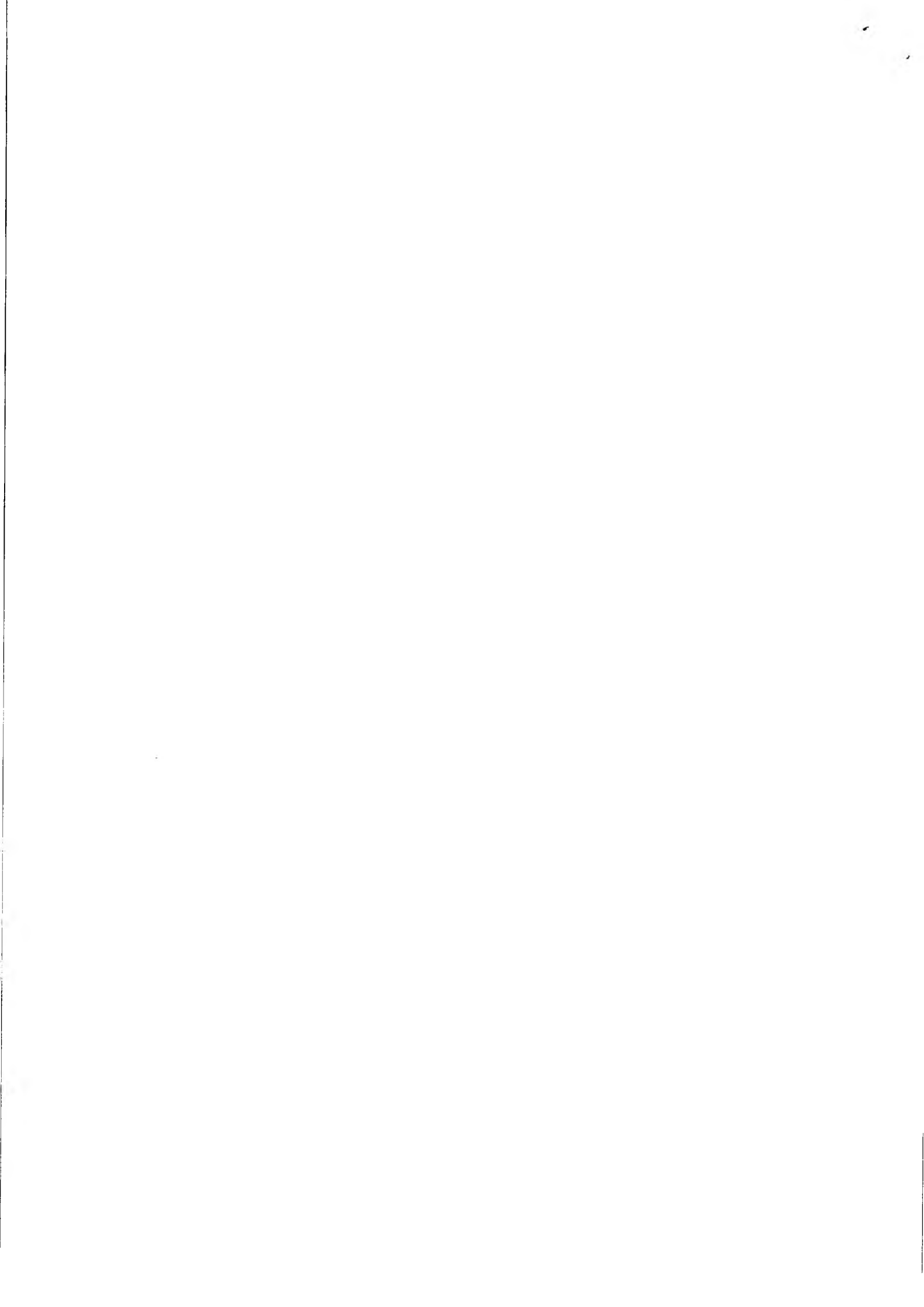
Решение о заключении договора с единственным участником принимается комиссией либо в случае наличия срочной потребности в закупке (например, исполнение предписаний контролирующих органов, предотвращение чрезвычайного происшествия; устранение последствий аварии, стихийного бедствия; предотвращение кражи, порчи имущества; обеспечение сохранности объектов критической инфраструктуры, обеспечение транспортной безопасности), либо если поступила заявка единственного участника, являющегося единственным изготовителем товара (обладателем исключительных прав, единственным исполнителем в регионе и т.п.).

Во всех остальных случаях принимается решение о незаключении договора».

В п. 2.3.2.36 Положении о закупках содержится аналогичная норма.

Указанные условия аукционной документации и Положения о закупках фактически предоставляют Заказчику возможность принимать решение о заключении договора с единственным участником, руководствуясь усмотрительными и неизмеримыми критериями. Такое основание как «наличие срочной потребности в закупке» не устанавливает для Заказчика каких-либо определённых условий, при которых им будет решаться вопрос о заключении договора. В действительности, данное условие позволяет Заказчику немотивированно отказывать в заключении договора.

В соответствии с п. 2 и 4 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и



необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018): избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции.

Указанные условия аукционной документации и Положения о закупках позволяют Заказчику самостоятельно, без каких-либо ограничений осуществлять выбор поставщика закупаемых товаров, устраняя при этом конкуренцию на соответствующем рынке.

Таким образом, п. 4.1.7 Тома 1 аукционной документации и п. 2.3.2.36 Положения о закупках противоречат п. 2 и 4 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить проведение закупки;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Выдать Заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Приложение:

1. Протокол заседания комиссия Заказчика от 03.06.2019;
2. Протокол заседания комиссия Заказчика от 06.06.2019;
3. Устав ООО «ТОК Электроникс»;
4. Протокол о назначении генерального директора ООО «ТОК Электроникс»;
5. Доверенность на представителя ООО «ТОК Электроникс».

11.06.2019

Представитель
ООО «ТОК Электроникс»
по доверенности



А.В. Толстиков

