

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Наименование Заказчика:**

Акционерное общество «Системный оператор Единой Энергетической системы»  
Адрес: 109074, город Москва, проезд Китайгородский, дом 7, стр.3

**Наименование Участника закупки:**

Общество с ограниченной ответственностью «Терра Пром Групп» (ООО «Терра Пром Групп»)  
Адрес: 115191, г Москва, Духовской переулок, дом 17, строение 15, эт. 2, ком. 11, оф. 81

**Жалоба на действия заказчика**

**1. Наименование Заказчика:**

Акционерное общество «Системный оператор Единой Энергетической системы»  
Адрес: 109074, город Москва, проезд Китайгородский, дом 7, стр.3

**2. Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью "Терра Пром Групп"  
Место нахождения/ почтовый адрес: 115191, г Москва, Духовской переулок, дом 17, строение 15, эт. 2, ком. 11, оф. 81

**3. Информация о закупке:**

Способ определения поставщика – Конкурс в электронной форме;  
Номер извещения - 32109970525;  
Дата публикации извещения о проведении запроса предложений в электронной форме – 08.02.2021  
Объект закупки: Право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию зданий и прилегающей территории к зданиям АО «СО ЕЭС» по адресу: г. Москва, поселение Московский, д. Румянцево, ул. Центральная, д. 3А (2573192)  
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Адрес электронной площадки: [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru)

**4. Обжалуемые действия:** избыточные требования конкурсной документации

**Доводы жалобы:**

**Довод 1**

Раздел 3 Конкурсной документации, п. 3.2, п.п. 3.2.6. содержит требование к Исполнителю, где указано, что услуги должны оказываться силами работников **в штате** Исполнителя

(субисполнителя), являющихся **гражданами Российской Федерации**. Предметом данной закупки является оказание услуг и Заказчик должен оценивать качество оказываемых услуг. Исполнитель вправе привлекать к выполнению работ любых сотрудников, в том числе трудовых-мигрантов, имеющих право вести трудовую деятельность на территории РФ. Кроме того, наличие сотрудников **в штате** организации ограничивает число участников данной закупки, так как Исполнитель может иметь гражданско-правовые договорные отношения.

Данное требование к Исполнителю может привести к ограничению конкуренции и нарушает п.п. 2, п. 1, ст. 3 223-ФЗ.

### Довод 2

Приложение № 2 у Заданию на оказание Услуг содержит Перечень профессионального уборочного оборудования, инвентаря, расходных материалов, средств механизации и спецодежды, необходимых для оказания Услуг. При этом указано, что все пункты данного перечня обязательно должны быть у Исполнителя. В данном списке содержатся материалы, который Исполнитель может и не применять, но при этом качественно оказать услуги, например:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Общее кол-во
40	Мешки для пылесосов	шт.	рассчитывается исходя из среднегодневного нахождения на Объекте 1200 человек в рабочие дни

Исполнитель вправе использовать пылесосы для которых не требуются одноразовые мешки, таким образом, перечень оборудования и инвентаря содержит избыточные требования.

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Общее кол-во
41	Перчатки резиновые	пар.	рассчитывается исходя из среднегодневного нахождения на Объекте 1200 человек в рабочие дни
42	Перчатки х/б	пар.	

Исполнитель самостоятельно обеспечивает своих сотрудников формой и средствами защиты и вправе предоставить сотрудникам перчатки из других аналогичных материалов. Кроме того, расход перчаток не зависит от проходимости на Объекте.

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Общее кол-во
63	Самоходные снегоуборщики	шт.	2

Данная техника применяется в зависимости от погодных условий. И оптимальное количество единиц техники зависит от количества осадков.

Таким образом, Исполнитель устанавливает излишние требования к Исполнителю, что может привести к ограничению конкуренции и нарушает п.п. 2, п. 1, ст. 3 223-ФЗ.

### Довод 3

Раздел 5 Конкурсной документации, п.п.п. 5.2.1. содержит перечень документов, которые участник конкурса должен предоставить для подтверждения своего соответствия, а именно:

23	Справка об оказании Услуг своими силами и/или с привлечением третьих лиц (субисполнителей) с указанием предмета и общего объема оказания дополнительных услуг на Объекте, в том числе к выполнению мероприятий, указанных в п. 3.2.9 Задания на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации), и вывоза мусора (твердых бытовых отходов) с Объекта, оказываемых субисполнителями, в процентном отношении к цене Договора (общий объем Услуг, оказываемых	1	В справке должны быть перечислены все субисполнители, привлекаемые к оказанию дополнительных услуг на Объекте, в том числе к выполнению мероприятий, указанных в п. 3.2.9 Задания на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации), и вывозу мусора (твердых бытовых отходов) с Объекта, с указанием характера, объемов услуг каждого привлекаемого субисполнителя в процентном отношении к цене Договора. Выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) привлекаемого к выполнению мероприятий, указанных в п. 3.2.9 Задания на оказание услуг (раздел 3
----	--	---	--

<p>субисполнителями не более 50% (Пятьдесят процентов) от цены Договора).</p> <p>В случае привлечения субисполнителей, к выполнению мероприятий, указанных в п. 3.2.9 Задания на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации), к справке прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– письменное согласие привлекаемого субисполнителя на оказание указанного в справке объема Услуг;</li> <li>– справка о необходимых для оказания Услуг кадровых ресурсах привлекаемого субисполнителя (с указанием сведений о наличии документов, подтверждающих соответствие квалификации специалистов привлекаемого субисполнителя требованиям пункта 3.2.9 Задания на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации)) (в случае привлечения субисполнителя к оказанию Услуг, требующих наличия указанных документов);</li> <li>- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) (ЕГРИП для индивидуального предпринимателя) содержащая последние изменения в реестре при этом дата выдачи не должна превышать 180 (Сто восемьдесят) дней до дня передачи ее Заказчику;</li> <li>– информация о предмете и относительной величине (в процентном отношении к цене Договора) договора, планируемого к заключению с привлекаемым субисполнителем.</li> </ul>	<p>Конкурсной документации), субисполнителя должна содержать последние изменения в реестре, при этом дата выдачи не должна превышать 180 (Сто восемьдесят) дней до истечения срока окончания приема Конкурсных заявок.</p>
--	--

Среди перечня работ, которые должны быть выполнены в рамках контракта в течении 2-х лет, есть работы носящие периодичный характер, например, мойка окон (2 раза в год), химчистка ковровина (1 раз в год), обновление дорожной разметки (1 раз в год) и пр. Для выполнения такого рода работ Исполнитель вправе привлечь субподрядные организации. При этом в рамках настоящей закупки заключается долгосрочный контракт на 2 года и Участник закупки может не располагать информацией какая именно организация-субподрядчик будет оказывать вышеуказанные работы.

Данное требование может привести к ограничению количества участников и противоречит п.п. 2, п. 1, ст. 3 223-ФЗ.

#### **Довод 4**

Раздел 6.8, п.п. 6.8.3.2.1 содержит информацию о том, что *«В связи с тем, что в соответствии со ст. 171 Налогового кодекса Российской Федерации Заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС в отношении приобретаемых товаров (и (или) работ, и(или) услуг), единый базис сравнения ценовых предложений: без учета НДС.*

*Приведение ценовых предложений Участников конкурса к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых Участниками конкурса, являющимися плательщиками НДС.»*

Указанный выше подход сравнения ценовых предложений ограничивает участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, так как данные участники при расчете рентабельности должны учитывать ту сумму налогов, которые необходимо уплачивать в соответствии со ст. 346.14 НК РФ. При этом цена участника, применяющего общий налоговый режим, будет рассматриваться без учета НДС.

Таким образом, данное требование ограничивает участников и нарушает п.п. 2, п. 1, ст. 3, 223-ФЗ.

#### **Довод 5**

Раздел 6.8, п.п. 6.8.3.2.2.3 содержит описание оценки по критерию «Количество квалифицированных специалистов Участника конкурса, привлекаемых к оказанию Услуг по Договору». Согласно данному критерию будут учитываться только работники/специалисты **в штате** Участника. Предметом настоящей закупки является оказание услуг и для надлежащего исполнения договора Исполнитель может привлекать любых сотрудников имеющих право работать на территории РФ.

Данное требование конкурсной документации нарушает п.п. 2 п. 1 ст. 3 223-ФЗ, п. 3 ст. 17 135-ФЗ и ограничивает конкуренцию.

Кроме того, согласно данному пункту 3 балла будет присвоено следующим участникам:

*«- «3» балла присваивается Участнику конкурса, подтвердившему наличие в штате работников(специалистов), суммарное количество которых **меньше**, чем указано в Приложении № 3 к заданию на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации), с подтверждением квалификации у **части** специалистов - уборщиков внутренних помещений копиями сертификатов, свидетельств, удостоверений о прохождении обучения на специализированных семинарах, курсах, документов в соответствии с требованиями пункта 3.2.7 задания на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации);*

*или*

*- «3» балла присваивается Участнику конкурса, подтвердившему наличие в штате работников (специалистов), суммарное количество которых **равно или больше**, чем указано в Приложении № 3 к заданию на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации), с подтверждением квалификации у **части** специалистов - уборщиков внутренних помещений копиями сертификатов, свидетельств, удостоверений о прохождении обучения на специализированных семинарах, курсах, документов в соответствии с требованиями пункта 3.2.7 задания на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации);*

*или*

*- «3» балла присваивается Участнику конкурса, подтвердившему наличие в штате работников (специалистов), суммарное количество которых **меньше**, чем указано в Приложении № 3 к заданию на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации), и подтвердившему квалификацию **всех** специалистов - уборщиков внутренних помещений копиями сертификатов, свидетельств, удостоверений о прохождении обучения на специализированных семинарах, курсах в соответствии с требованиями пункта 3.2.7 задания на оказание услуг (раздел 3 Конкурсной документации);»*

То есть, участника «А», подтвердивший наличие в штате 20 уборщиков внутренних помещений, среди которых только 3 имеют соответствующие сертификаты, будет приравнен к участнику «Б», который имеет 110 уборщиков помещений, среди которых только 2 человека будут иметь сертификаты. А также участник «В», который имеет 2 уборщиков внутренних помещений, имеющих сертификаты, получит такое же количество баллов.

Данная шкала присвоения баллов не позволяет оценить квалификацию участников и создает неравноправные условия для участников – нарушает п.п. 2, п. 1, ст. 3 223-ФЗ.

**В связи с вышеизложенным, просим:**

**1. Признать жалобу обоснованной.**

**2. Обязать Заказчика провести закупку в строгом соответствии с действующим законодательством.**

**Приложение:**

- Протокол №3 Заседания участников внеочередного собрания Общества избрании Генерального директора от 06 августа 2018 года.

**Генеральный директор  
ООО «Терра Пром Групп»**