

АО «ТСОЮЗ»

Профсоюзная ул., д. 3, этаж 3,
пом. 308, г. Москва г., 117292

Шверника ул., 13, а/я 115,
г. Москва, 11703

info@tso-uz.ru;
pochta.tso@gmail.com

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-19170/2022

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 27.03.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 28.03.2023.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-19170/2022, возбужденного в отношении АО «Территориальная сетевая организация Юго-Запада» (далее — АО «ТСОЮЗ») (<...>), в отсутствие представителя (защитника) АО «ТСОЮЗ», уведомленного надлежащим способом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Московским УФАС России по юридическому адресу АО «ТСОЮЗ» было направлено Определение исх. от 03.02.2022 № НП/5237/23, содержащее сведения о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-19170/2022.

Согласно размещенной на официальном сайте Почты России информации на дату 13.02.2023 статус доставки Определения (почтовое отправление <...>) зарегистрирован как «Неудачная попытка вручения».

Предприняв безуспешные попытки связаться с исполнителем посредством телефонной связи, Московским УФАС России по юридическому адресу АО «ТСОЮЗ» направлено Определение исх. от 14.02.2023 № НП/6838/23, содержащее сведения о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-19170/2022.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Почты России, статус доставки Определения исх. от 14.02.2023 № НП/6838/23 (почтовое отправление <...>) на дату, указанную в Определении исх. от 14.02.2023 № НП/6838/23, а именно на 06.03.2023, зарегистрирован как «Возврат из-за истечения срока хранения».

Московским УФАС России по юридическому адресу АО «ТСОЮЗ» направлено новое Определение исх. от 09.03.2023 № НП/10349/23, содержащее сведения о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-19170/2022.

В соответствии с размещенной на официальном сайте Почты России информацией статус доставки Определения исх. от 09.03.2023 № НП/10349/23 (почтовое отправление <...>) зарегистрирован как «Возврат из-за истечения срока хранения» на дату рассмотрения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-19170/2022, указанную в Определении исх. от 09.03.2023 № НП/10349/23, а именно на 27.03.2023.

В силу абзаца 2 пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (в ред. от 23.12.2021) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом ФГУП «Почта России» от 31.08.2005 № 343. Также согласно абзацу 3 пункта 24.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 (в ред. от 21.12.2017) «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением несмотря на почтовое извещение.

Таким образом, Московским УФАС России приняты исчерпывающие меры, направленные на обеспечение процессуальных прав АО «ТСОЮЗ», предусмотренных КоАП РФ, а также установлено, что действия АО «ТСОЮЗ» направлены на уклонение от получения почтовой корреспонденции, в связи с чем препятствий для проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-19170/2022 не установлено.

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-19170/2022 (исх. от 01.02.2023 № 4744/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также — заявитель) на действия (бездействие) АО «ТСОЮЗ» при рассмотрении заявки от 11.10.2022 на заключение договора об осуществлении технологического присоединения в отношении энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В целях осуществления технологического присоединения Объекта Заявителем 11.10.2022 посредством личного кабинета была направлена заявка физического лица на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 15 кВт уровнем напряжения до 0,4 кВ третьей категории надежности, в АО «ТСОЮЗ», зарегистрированная за № 6101678 (далее — Заявка).

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения, в связи с чем технологическое присоединение Объекта осуществляется с учетом особенностей, указанных в разделе X Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 105 Правил технологического присоединения в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

- счет, предусмотренный пунктом 103 Правил технологического присоединения;

- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) Правил технологического присоединения, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил технологического присоединения (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Таким образом, на АО «ТСОЮЗ» возложена обязанность по размещению в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил

технологического присоединения, по заявке от 11.10.2022 № 6101678 в срок до 25.10.2022.

Согласно материалам заявления сетевой организацией лишь 02.11.2022 размещены в личном кабинете Заявителя документы для заключения договора об осуществлении технологического присоединения, предусмотренные пунктом 105 Правил технологического присоединения.

Проект договора об осуществлении технологического присоединения от 17.10.2022 за № 279/22 размещен АО «ТСОЮЗ» в личном кабинете заявителя 08.11.2022.

Таким образом, действиях АО «ТСОЮЗ» установлен факт нарушения пункта 105 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 26.10.2022, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 105 Правил технологического присоединения срока размещения в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «ТСОЮЗ» заключается в неразмещении в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, в срок, предусмотренный указанным пунктом Правил технологического присоединения, по результатам рассмотрения заявки от 11.10.2022 № 6101678.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания № 077/04/9.21- 18824/2021 от 28.10.2021 (исх. от 28.10.2021 № НП/66624/21) АО «ТСОЮЗ» привлечено к ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф по указанному постановлению оплачен 24.05.2022.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении АО «ТСОЮЗ» установлен факт повторного совершения АО «ТСОЮЗ» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России усматриваются признаки нарушения АО «ТСОЮЗ» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение установленного пунктом 105 Правил технологического присоединения срока размещения в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, в срок, предусмотренный указанным пунктом Правил технологического присоединения, несет юридическое лицо АО «ТСОЮЗ».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение

юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «ТСОЮЗ», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «ТСОЮЗ» (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об

административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>