



МоиПлатежи

Общество с ограниченной ответственностью
«Единый информационно-расчетный
центр Республики Башкортостан»

ООО «ЕИРЦ РБ»

ИНН 0278950990 / ОГРН 1190280043601

450022, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 132
тел.: +7 (347) 295-38-38, доб.1310

Исх. № ЕИРЦ-РБ/01/590 от 28.11.2022 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

Адрес: 450008, Республика
Башкортостан,

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Телефон/факс: 8 (499) 755 23 23 (доб.
002-116)

E-mail: to02@fas.gov.ru

ЗАКАЗЧИК:

Муниципальное унитарное предприятие
РБ «Специализированное
автомобильное хозяйство»

Место нахождения: РБ, г. Уфа, ул.
Малая Гражданская, 35

Почтовый адрес: 450059, РБ, г. Уфа,
Малая Гражданская, 35

Контактное лицо: Ахметшина Эльвира
Фаритовна

Контактный телефон: 8 (347) 223-43-83
(доб. 2138)

от Заявителя (участника закупки):

ООО «ЕИРЦ РБ»

450022, г. Уфа, ул. Менделеева, д.132,
тел. 8 (347) 295-38-38

эл. почта secretary@eirc-rb.ru

ЖАЛОБА

на положения документации

о проведении конкурса в электронной форме

Муниципальное унитарное предприятие «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа города Уфа Республики Башкортостан (МУП «Спецавтохозяйство по уборке города»), далее – Заказчик, 11.11.2022 г. на сайте <https://zakupki.gov.ru/> разместило извещение и документацию о проведении конкурса в электронной форме на осуществление закупки «Оказание на территории зоны деятельности Регионального оператора № 1 комплекса услуг: ведение базы данных лицевых счётов потребителей

коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, начисление платы, расчетов, перерасчётов, прием, учёт и распределение платежей; формирование, печать, конвертование и доставка платежных документов потребителям; прием потребителей и рассмотрение обращений потребителей по вопросам начисления (расчёта, перерасчёта) платы и доставки платежных документов; размещение информации о состоянии расчетов потребителей и в части выгрузки платежных документов в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закупка, Конкурс) № 32211840333. Начальная (максимальная) цена контракта составила 144 534 000 (сто сорок четыре миллиона пятьсот тридцать четыре тысячи) рублей 00 копеек.

Заказчик в документации о закупке установил критерий оценки, противоречащий федеральному законодательству, что подтверждается следующими доводами:

1. В разделе № 2 документации «Информация о конкурсе в электронной форме» в пункте 20 подпункт 2.2. установлен следующий критерий оценки заявки:

<p>2.2. Осуществление деятельности (оказание услуг) по актуализации (изменение данных (показателей)) Базы данных о зарегистрированных, постоянно и временно проживающих в жилых помещениях лицах.</p>	<p><u>Подтверждение показателя:</u> Подтверждается копиями договоров/контрактов по осуществлению деятельности (оказанию услуг) сопоставимого характера либо выпиской из штатного расписания на 01.01.2022г., подтверждающей наличие в штате участника работника (специалиста) по приему и передаче в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятию с регистрационного учета граждан путем подачи письменного документа - сведений по форме № 5 п.6.2.5. Раздела 6 настоящей документации.</p> <p>В целях обеспечения корректного начисления платы за предоставленную коммунальную услугу по обращению с ТКО на основании пунктов 148.34, 148.36 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. №354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" под деятельностью (услугами) сопоставимого характера понимается: деятельность (услуги) по приему и передаче в органы регистрационного учёта документов в целях регистрации и снятию с регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ.</p> <p>При отсутствии в составе заявки подтверждающих копий договоров/контрактов и/или выписки из штатного расписания, заявке по подкритерию присуждается 0 баллов.</p> <p>Оценка заявок по данному подкритерию осуществляется в следующем порядке:</p> <p style="text-align: center;">$ПБ_{i,2} = П_i \times ЗК$, где</p> <p>$ПБ_{i,2}$ – количество баллов по показателю; $П_i$ - предложение участника, которое оценивается $ЗК$ (значимость подкритерия) – коэффициент значимости, соответствующий данному подкритерию (равен 0,20).</p> <p>Шкала баллов для расчета:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Наличие деятельности (услуг), в том числе сопоставимого характера, по актуализации (изменению данных (показателей)) базы данных о зарегистрированных, постоянно и временно
---	---

Правоотношения, связанные с обработкой (представлением) персональных данных, регулируются Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закона № 152-ФЗ). Между тем, место регистрации гражданина – это персональные данные, в соответствии с положениями указанного Закона.

1. Обращаем Ваше внимание, что наименование показателя сформулировано как «Осуществление деятельности (оказание услуг) по актуализации (изменение данных (показателей)) Базы данных о зарегистрированных, постоянно и временно проживающих в жилых помещениях лицах», а в пояснениях указано, что под деятельность понимается «деятельность (услуги) по приему и передаче в органы регистрационного учёта документов в целях регистрации и снятию с регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ».

Между тем это два абсолютно разных вида деятельности: ведение базы данных предполагает работу именно с базой данных, самостоятельное внесение в нее изменений с целью актуализации, сохранение результата. Деятельность же по приему и передаче документов предполагает именно прием документов и передачу их соответствующим органам (которые вносят изменения в базу данных). При этом если лицо, принимающее и передающее документы, фиксирует содержащуюся в них информацию, сохраняя ее для иных целей (для самостоятельного ведения базы данных), то оно нарушает право субъекта персональных данных на конфиденциальность, и противоречит положениям статьи 7 Закона № 152-ФЗ: «Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных».

2. Закон № 152-ФЗ принят в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, и устанавливает принципы и условия обработки персональных данных.

Согласно статье 3 Закона № 152-ФЗ персональные данные определяются как любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекты персональных данных); оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции) или совокупность действий (операций), совершаемых с персональными данными; обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

В то же время, направление потенциальным участником в адрес третьих лиц персональных данных физических лиц является обработкой персональных данных.

В этой связи указанная обработка персональных данных допустима только в случаях, определенных статьей 6 Закона № 152-ФЗ, с соблюдением принципов и правил, предусмотренных указанным Законом.

В соответствии с пунктами 1, 2, 5 и 7 части 1 статьи 6 Закона № 152-ФЗ обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением, в частности, правил, предусмотренных данным Федеральным законом, и допускается в случаях, если она осуществляется с согласия субъекта персональных данных, необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей, для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных, в том числе в случае реализации оператором своего права на уступку прав (требований) по такому договору, для заключения договора по инициативе субъекта персональных данных или договора, по которому субъект персональных данных будет являться выгодоприобретателем или поручителем, а также в случае, если обработка персональных данных необходима для осуществления прав и законных интересов оператора или третьих лиц либо достижения общественно значимых целей, и при условии, что при этом не нарушаются права и свободы субъекта персональных данных.

Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом (статья 7 Закона № 152-ФЗ).

Поручение оператором обработки персональных данных другому лицу без согласия субъекта персональных данных в случаях, не предусмотренных федеральным законом, нарушает право последнего на конфиденциальность и противоречит части 3 статьи 6 Закона № 152-ФЗ.

Таким образом, требование заказчика о предоставлении данных о лицах, зарегистрированных в жилых помещениях многоквартирных домов по г. Уфа, прямо противоречит Закону № 152-ФЗ.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 утвержден исчерпывающий перечень лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации:

1. Должностные лица органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда.

2. Собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими жилыми помещениями, или уполномоченные лица товарищества собственников жилья либо управляющей жилищным фондом организации.

3. Уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищно-строительными кооперативами.

4. Уполномоченные должностные лица многофункциональных центров оказания государственных (муниципальных) услуг.

Очевидно, что такими требованиями Заказчик нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки товаров, работ, услуг, установленные ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ поскольку указанный в «Перечне..» функционал является **основной деятельностью управляющих компаний** либо многофункциональных центров оказания услуг, в то время как предмет закупки – оказание услуг по формированию и ведению Базы данных, расчёту (перерасчёту), начислению платежей, учёту оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям – предполагает совсем другую деятельность участника по начислению платежей и доставке платежных документов потребителям, не связанную с приемом документов от граждан.

Считаю, что критерий, указанный в п. 2.2. таблицы оценки участников, серьезным образом ограничивает число участников закупки, поскольку в г. Уфа едва ли найдется второе помимо МУП «ЕРКЦ» юридическое лицо, оказывающее обе вышеуказанные услуги населению.

Вышеуказанное также свидетельствует об отсутствии объективности оценки по указанному критерию и ставит участников закупки в неравное положение при предоставлении предложений.

Учитывая, что «неценовой» критерий оценки заявки составляет 60%, вышеуказанный порядок оценки не направлен на стимулирование участников закупки к предоставлению максимального снижения ценового предложения, что противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, и заранее предопределяет победителя.

Таким образом, действия Заказчика содержат признаки предусмотренных ст. 8, 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» согласованных действий хозяйствующих субъектов, нарушают права и законные интересы Заявителя, создавая для него дискриминационные условия.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь пп.1. п.1. ст.3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ **просим:**

1. Приостановить закупку № 32211840333 в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий заказчика положениям Закона «О защите конкуренции».
3. Обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ЕИРЦ РБ»

Генеральный директор
ООО «ЕИРЦ РБ»



А.А.Травкин

Исп Шиялова О.А., 8-347-295-38-38, 13-35