

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/114-463/2020

03 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 03.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Национальный центр информатизации» (далее – заявитель, общество) на положения документации на поставку автоматизированных рабочих мест (моноблоков) для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" (закупка № 0128200000120002759) в присутствии представителей заявителя ... (доверенность от 30.01.2020 № 22), ... (доверенность от 30.01.2020 № 23), ... (доверенность от 07.04.2020 № 56), представителей заказчика ... (доверенность от 22.05.2020 № 1291/1), ... (доверенность от 22.05.2020 № 1293/1), ... (доверенность от 22.05.2020 № 1294/1), представителя ООО «Гуд АйТи» ... (доверенность от 28.05.2020 № 2805).

02.06.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 03.06.2020.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Национальный центр информатизации» на положения документации на поставку автоматизированных рабочих мест (моноблоков) для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" (закупка № 0128200000120002759).

По мнению заявителя, заказчиком при формировании рассматриваемой документации электронного аукциона допущены нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок. В частности заявитель указал на следующее.

В соответствии с пунктом 54.2 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона заказчиком установлены ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства от 10 июля 2019 № 878. Однако в техническом задании установлены требования, исключающие поставку товаров отечественного происхождения соответствующих тому же классу радиоэлектронной продукции и находящихся в списке единого реестра радиоэлектронной продукции, а именно пункты параметров технического задания относящиеся к требованиям системного блока (1.1.7 «безрамочный дизайн», пункты требования к безопасности 1.6.2 «ТРМ 2.0 (модуль) и 1.6.3 «Smart USB защита (возможность подключения клавиатуры и мыши, но нет возможности чтения/записи внешних накопителей)»).

1.1 Кроме того, указанный в пункте 1.6.2 Технического задания «ТРМ 2.0» (модуль), являясь средством безопасности не является сертифицированными и не может быть использован для работы автоматизированных рабочих мест медицинских работников, предназначенных для подключения к защищенной сети здравоохранения и обработки персональных данных первой категории, включая сведения о состоянии здоровья.

Приказом ФСБ России N2 378 от 10.07.2014 г., предусмотрен состав и содержание организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, одним из необходимых требований является необходимость использования сертифицированных средств защиты информации, прошедших процедуру оценки соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности информации.

Также, в Приказе ФСТЭК России" № 21 от 18.02.2013, утвержден состав и содержание организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах, в котором так же допускается использование только средств защиты информации прошедших оценку соответствия.

Таким образом, заявитель делает вывод о том, что к модулю ТРМ 2.0 не предъявляется требований по наличию сертификатов ФСБ России или ФСТЭК России, данное решение не может использоваться для защиты персональных данных пациентов, а соответственно данное требование и входит в состав объекта данной закупки, как несоответствующего требованиям безопасности предъявляемым к аппаратным средствам используемым в медицинских организациях на территории Российской Федерации.

1.2 В соответствии с пунктом 24 Информационной карты поставка товара осуществляется в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области», подпрограммы «Развитие информатизации в здравоохранении».

Программно-технические средства информационных систем должны быть сертифицированными Федеральной службой безопасности Российской Федерации и (или) Федеральной службой по техническому и экспортному контролю в отношении входящих в их состав средств защиты информации, включающих программно- аппаратные средства, средства антивирусной и криптографической защиты информации и средства защиты информации от несанкционированного доступа, уничтожения, модификации и блокирования доступа к ней, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации (в том числе сведения, составляющие врачебную тайну).

Однако, как указано выше «встроенный модуль ТРМ 2.0» не является техническим средством защиты сертифицированным ФСТЭК и ФСБ России.

Таким образом, заявитель делает вывод о том, что закупка оборудования в составе которого находится встроенный модуль ТРМ 2.0. будет противоречить требованиям приказа №911н и не позволит использовать данное оборудования для функционирования федеральной ГИС, в целях развития которой оно закупается, а также приведет к нецелевому расходованию средств из федерального бюджета выделенных на закупку данного оборудования.

2. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчиком при осуществлении закупки не использована информация, включенная в соответствующие позиции КТРУ.

Однако, заявитель указывает, что отсутствие же в КТРУ таких терминов как автоматизированное рабочее место не только не освобождает заказчика от соблюдения требований Постановления №145, но обязывает применить позиции из КТРУ для каждой составной части данного лота, а также обосновать необходимость применения дополнительной информации по каждой позиции.

Между тем, ряд характеристик товара «Системный блок», установленных в Техническом задании, не соответствуют характеристикам, которые предусмотрены КТРУ 26.20.15.000-000.00037, а именно не указаны:

- максимальный размер диагонали;
- минимальный размер диагонали.

При этом обоснование необходимости использования установленных в техническом задании характеристик должным образом не приведено, а именно не приведено обоснование для следующих пунктов ТЗ:

- 1.1.1.1.1.3;
- 1.1.5-1.1.21;
- 1.1.23, 1.1.25,
- 1.1.27-1.1.43.

Помимо этого, в техническом задании перечислены требования к клавиатуре и манипулятору "Мышь". Эти товары имеют свои КТРУ коды 26.20.16.110-00000002 и 26.20.16.170-00000002 соответственно, которые не указаны в информационной карте и для этих товаров ряд характеристик товара, установленных Заказчиком в техническом задании, не соответствуют характеристикам, которые предусмотрены- КТРУ, а также не приведены обоснования необходимости использования установленных характеристик для-следующих пунктов ТЗ:

- а) для КТРУ 26.20.16.-110-00000002:' 1.2,1-1.2.3;
- б) для КТРУ 26.20.16.170-00000002: 1.3.1-1.3.5

3. Заявитель полагает, что совокупность установленных в документации дополнительных требований указывает на конкретную модель оборудования единственного производителя, а именно производителя Lenovo и модели моноблока Lenovo V540 (24).

Таким образом, заявитель считает, что установление в аукционной документации, вышеперечисленных требований, к поставляемому оборудованию содержит в себе признаки искусственного ограничения конкуренции и прямого нарушения части 2 статьи 33, статьи 64 Закона о контрактной системе, а также иных нормативно-правовых актов.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку, обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию.

Уполномоченный орган в письменном отзыве указал, что описание объекта закупки входит в компетенцию заказчика, нарушений законодательства при проведении рассматриваемого электронного аукциона со стороны уполномоченного органа не допущено.

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы и пояснили, что Техническим заданием аукционной документации установлены требования, с учетом потребности заказчика в рамках соблюдения требований к Единой информационной системой здравоохранения (ЕГИСЗ), установленных постановлением Правительства РФ от 5 мая 2018 № 555 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения».

Требованиям аукционной документации соответствуют, как минимум два различных моноблока (производителя), что подтверждается поданными и допущенными заявками на участие в закупке.

Представители также пояснили, что дополнительные характеристики включены в техническое задание с целью обеспечения рационального расходования средств областного бюджета, повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок, исходя из потребностей заказчика обеспечить условия выполнения должностных обязанностей сотрудников с учетом требований к информационной безопасности и для исключения поступления заказчику некачественных товаров.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

13.05.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № [0128200000120002759](#) и документация электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих мест (моноблоков) для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр".

Начальная максимальная цена данной закупки составляет 100 985 470,30 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Пунктом 54.1 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлены запреты на допуск товара, происходящего из иностранных государств в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 54.2 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона заказчиком установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии - Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с "Правилами формирования и ведения единого реестра Российской радиоэлектронной продукции", "Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд") утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, заявителем жалобы не предоставлено надлежащих доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно то, что установленные в Техническом задании требования к поставляемому товару (пункт 1.1.7 «безрамочный дизайн»), пункты 1.6.2 «TPM 2.0» (модуль) и 1.6.3. Smart USB защита (возможность подключения клавиатуры и мыши, но нет возможности чтения / записи внешних накопителей) исключают поставку товаров отечественного происхождения соответствующих тому же классу радиоэлектронной продукции.

2. В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок [порядок](#) формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [правила](#) использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, настоящие Правила определяют порядок формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе состав включаемой в него информации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Каталог используется заказчиками в том числе в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрено, что **заказчики обязаны** применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10](#) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере

закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено [особенностями](#) описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 5 статьи 33](#) Федерального закона, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Пунктом 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной [пунктом 5](#) настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Рассмотрев требования Приложения 2 к Информационной карте рассматриваемого электронного аукциона «Технические требования» и Приложение 1 Техническое задание, Комиссия установила, что заказчиком приведено обоснование необходимости использования дополнительной информации в соответствии с пунктом 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - характеристики, отсутствующие в позиции КТРУ, установлены для уточнения параметров товара и достижения более полного соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

В соответствии с пунктом 19.1 Информационной карты заказчиком установлен код КТРУ 26.20.15.000-00000037. ОКПД2 26.20.15.000. Вместе с тем, в Техническом задании указано, что заказчику требуется также «клавиатура» и «мышь», которые также имеют соответствующие коды КТРУ 26.20.16.110-00000002 и 26.20.16.170-00000002 (позиции включены в КТРУ).

Однако, заказчиком описание объекта закупки (клавиатуры и мыши компьютерной) приведено не в соответствии с требованиями КТРУ, а именно позиции, отраженной в КТРУ - «тип подключения проводная» в Техническом задании заказчиком не установлено, что является нарушением Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, в силу пункта 3.35 Административного регламента в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены

нарушения [законодательства](#) Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия установила, что данное нарушение не повлияло на результат определения поставщика, а также пришла к выводу о нецелесообразности выдачи заказчику предписания.

3. На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В рассматриваемом техническом задании отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции, по некоторым позициям установлены максимальные и минимальные значения показателей товара, что соответствует требованиям [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Закон также не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Комиссия Владимирского УФАС России принимает во внимание то, что установление заказчиком некоторых параметров, характеристик, требований к товару может повлечь невозможность принятия участия того или иного юридического, физического лица в определении поставщика, ограничить число участников закупки, поскольку не все поставщики имеют возможность поставить товар, соответствующий всем условиям извещения о проведении

аукциона в электронной форме. Однако отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключение контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничение заказчиком числа участников закупки.

Подтверждением отсутствия ограничения количества участников закупки свидетельствует факт подачи заявок шестью потенциальными участниками закупки. Пять заявок были признаны соответствующими требованиям документации. Следовательно, довод об ограничении участников закупки, не находит подтверждение.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Национальный центр информатизации» на положения документации на поставку автоматизированных рабочих мест (моноблоков) для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" (закупка № 0128200000120002759) частично обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 5,6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать в виду того, что допущенное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках осуществления данной закупки.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.