

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭлтиК» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку ноутбуков для нужд ГБУ ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» (№ закупки 0128200000121010012).

На основании протокола проведения электронного аукциона № 01282000001210010012 аукционной комиссией были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе. Заявка № 218 «ЭлтиК» был признана не соответствующей на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пункт 46, 52.1 Информационной карты электронного аукциона, пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, части 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе – непредставление документов, предусмотренных пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (отсутствует выписка, где участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация номер реестровой записи из реестр российской промышленной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22-27 и 29 перечня к Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)).

Между тем, данная закупка производилась для товаров, указанных в пункте 24 перечня (Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника). ООО «ЭлтиК» в составе второй части заявки в соответствии с требованиями пункта 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 была представлена декларация с номером реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, что соответствует требованиям законодательства и документации об электронном аукционе на право заключить контракт на приобретение ноутбуков.

В силу изложенного, заявитель просит рассмотреть данную жалобу и признать её обоснованной, выдать аукционной комиссии предписание об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона № 0128200000121010012 от 20.01.2022 и повторном рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке, провести внеплановую проверку процедуры электронного аукциона.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно части 1 статьи 69 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На основании части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

По доводам жалобы уполномоченный орган Владимирской области поясняет, что заказчиком в п. 52.1. Информационной карты документации электронного аукциона установлен запрет в отношении поставляемых товаров на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

В связи с этим, в пункте 46 Информационной карты документации электронного аукциона закреплено требование о предоставлении во второй части заявки документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня к Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического Союза, за исключением

Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий).

Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт. В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем пункта 10 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

Таким образом, аукционная документация содержит требование о предоставлении участником закупки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции и единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня к Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616) в отношении товаров российского происхождения.

Вместе с тем, в заявке участника ООО «ЭлтиК» (заявка № 218) предлагается Ноутбук RAYbook модели Si1512, страна происхождения товара Россия. В подтверждение страны происхождения товара участник предоставил номер из единого реестра российской радиоэлектронной продукции № РЭ-1539/21 со сроком действия до 30.06.2022. Информации о номере реестровых записей из реестра российской промышленной продукции в заявке данного участника закупки не представлено.

Следовательно, комиссия уполномоченного органа Владимирской области признала заявку заявителя не соответствующей требованиям документации и законодательству о контрактной системе в сфере закупок по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0128200000121010012 от 20.01.2022: пп. 46, 52.1 Информационной карты электронного аукциона, п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ, ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредставление документов, предусмотренных пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 (отсутствует выписка, где участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация: - **номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции** (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня к Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)).

В связи с этим, комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно, проверяя вторые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно признала заявку заявителя жалобы несоответствующей требованиям документации.

Исходя из изложенного, нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000121010012 со стороны уполномоченного органа Владимирской области не допущено.

Представитель заказчика по существу жалобы пояснил, что считает действия аукционной комиссии уполномоченного органа законными и обоснованными, просит признать жалобу ООО «ЭлтиК» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 69 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На основании части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в

указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Заказчиком в п. 52.1. Информационной карты документации электронного аукциона установлен запрет в отношении поставляемых товаров на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

В связи с этим, в пункте 46 Информационной карты документации электронного аукциона закреплено требование о предоставлении во второй части заявки документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня к Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического Союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий).

Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт. В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем пункта 10 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от

23.11.2020 № 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что в составе второй части заявки ООО «ЭлтиК» на участие в указанном электронном аукционе предлагается Ноутбук RAYbook модели Si1512, страна происхождения товара Россия. В подтверждение страны происхождения товара участник предоставил номер из единого реестра российской радиоэлектронной продукции № РЭ-1539/21 со сроком действия до 30.06.2022. Информации о номере реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, в нарушение вышеуказанных требований аукционной документации, в заявке данного участника закупки не представлено.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ООО «ЭлтиК» на участие в электронном аукционе несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭлтиК» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку ноутбуков для нужд ГБУ ВО «Региональный информационно-аналитический центр оценки качества образования» (№ закупки 0128200000121010012) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.