



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100

тел. (4822) 32-08-32

e-mail: to69@fas.gov.ru

22.05.2023 № 05-6/2-34-ЕК/4312/23

На № _____ от _____

Организатор аукциона:
Финансовый управляющий Даниленко
Евгений Анатольевич
ул. Вокзальная, д.20, оф.23, г. Тверь, Тверская
область, 170100
тел.: +7 (4822)320834
e-mail: 527682@inbox.ru

Заявитель:
Семерин Антон Александрович
ул. Строителей, д.21, кв.14, д. Федюково,
Московская область, 142152
тел.: +79260202567
e-mail: Semerin_aa@mail.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «Центр Реализации»
пер. Нащекинский, д.14, г. Москва, 119019
тел.: +74959884467
e-mail: info@CenterR.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-34-2023

17 мая 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности руководителя Управления,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи Семерина Антона Александровича (далее – Заявитель),

представители финансового управляющего Даниленко Евгения Анатольевича (далее – Организатор аукциона) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:



2023-4417

В Тверское УФАС России, посредством перенаправления из ФАС России, 03.05.2023 поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Организатора торгов при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника Шуклиной И.К.: квартира площадью 33 кв. м, расположенная по адресу Московская обл., Красногорский р-н, д. Сабурово, ул. Парковая, д. 9, кв. 52, кадастровый № 50:11:0020214:2820 (сообщение в ЕФРСБ № 11305069, лот № 1) (далее – Торги).

Согласно доводам Заявителя:

- Организатором торгов окончены торги до официального срока окончания приема заявок на конкретном этапе;
- Организатором торгов установлен недопустимо короткий интервал на прием заявок и снижения цены;
- Организатором торгов неверно установлен размер задатка для участия в торгах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно подпункту «а» пункта 3.1, пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, выдаче обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

В силу положений статей 110, 139 Закона о банкротстве проведение торгов в рамках процедуры банкротства является обязательным.

Таким образом, антимонопольные органы в соответствии с положениями статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1, пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции уполномочены рассматривать жалобы на нарушение процедуры проведения обязательных в силу статей 110, 139 Закона о банкротстве торгов.

Установленный в статье 18.1 Закона о защите конкуренции особый порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров позволяет обеспечить защиту прав и законных интересов участников торгов (участников гражданского оборота). Важно отметить, что торги представляют собой способ заключения договора, когда контрагент выбирается среди претендентов как предложивший лучшие условия и в силу этого выигравший торги. Следовательно, проведение торгов вне

зависимости от правовых оснований, в соответствии с которыми они проводятся, неразрывно связано с конкуренцией, так как подразумевает состязательность хозяйствующих субъектов, направленную на обеспечение наиболее выгодных условий для организатора торгов.

Нарушение процедуры проведения торгов может оказывать влияние на результаты торгов и приводить к ущемлению прав и законных интересов не только участников, подавших заявки на участие в торгах, но и потенциальных участников, которые могли бы принять в них участие. При этом потенциальными участниками торгов, проводимых в рамках процедуры банкротства, может являться любой хозяйствующий субъект, заинтересованный в приобретении реализуемого на торгах имущества должника. Извещение о проведении торгов направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях продажи (наивысшей цены). Соответственно, публичное извещение о проведении торгов, проводимых в рамках процедуры банкротства, обеспечивает возможность подачи заявки на участие в торгах для любого физического и юридического лица.

Предоставленное участникам или потенциальным участникам торгов право обжалования действий их организаторов в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающей ускоренный порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, направлено на обеспечение гарантий прав и законных интересов лиц, заинтересованных в обжалуемых торгах. С учетом изложенного, рассмотрение жалоб на нарушение процедуры торгов по продаже имущества банкротов в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, безусловно связано с защитой публичного интереса, направленного на недопущение ограничения, устранения конкуренции, обеспечение конкуренции на торгах, проводимых в рамках процедуры банкротства.

Представитель Организатора торгов с доводами Жалобы не согласился, представил письменные пояснения.

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпункте 3 - 19 статьи 110 и пункта 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Согласно пункту 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

В соответствии с пунктом 9 статьи 28 Закона о банкротстве обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов.

Пункт 8 статьи 110 Закона о банкротстве указывает, что организатор торгов выполняет функции, в том числе публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в сообщении о проведении торгов должны содержаться:

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся

задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи.

Согласно части 20 статьи 110 Закона о банкротстве, порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом.

Так, Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве утвержден приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Приказ № 495).

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 3.1.2 Приказа № 495, в случае проведения торгов посредством публичного предложения в заявке на проведение торгов также указываются:

а) дата и точное время начала и окончания представления заявок на участие в торгах для каждого периода проведения торгов, по истечении которого последовательно снижается начальная цена продажи имущества или предприятия должника;

б) величина снижения начальной цены продажи имущества или предприятия должника.

Согласно пункту 5.2 Приказа № 495, оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

окончания периода проведения торгов.

Согласно подпункту «б» пункта 7.1 Приказа № 495, по результатам проведения торгов оператором электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта формируется и направляется организатору торгов в форме электронного сообщения проект протокола о результатах проведения торгов или решения о признании торгов несостоявшимися

б) при проведении торгов посредством публичного предложения - не позднее тридцати минут с момента получения от организатора торгов (по окончании любого периода проведения торгов или по завершении торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка) протокола об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах допущен хотя бы один участник.

Согласно пункту 7.2 Приказа № 495, Организатор торгов рассматривает, подписывает

квалифицированной электронной подписью и направляет оператору электронной площадки поступившие в соответствии с пунктом 7.1 настоящего Порядка протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися в случае проведения торгов в форме публичного предложения - не позднее одного рабочего дня после получения от оператора электронной площадки соответствующих проектов протокола или решения.

Протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися, предусмотренные настоящим пунктом, размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом «и» пункта 8.1 настоящего Порядка, то есть, не позднее десяти минут после их поступления оператору электронной площадки.

21.04.2023 в ЕФРСБ было опубликовано сообщение о проведении Торгов, аналогичная информация размещена на сайте оператора электронной площадки ООО «Центр Реализации».

Согласно извещению о проведении Торгов, Дата начала первого интервала – 21.04.2023 15:00; Дата окончания последнего интервала – 29.04.2023 15:00.

Интервалы снижения цены определены следующим образом:

Дата начала	Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Дата окончания	Величина снижения	Цена на интервале	Комментарий
21.04.2023 15:00	21.04.2023 15:00	22.04.2023 15:00	22.04.2023 15:00	0,00%	5 400 000,00	
22.04.2023 15:00	22.04.2023 15:00	23.04.2023 15:00	23.04.2023 15:00	10,00%	4 860 000,00	
23.04.2023 15:00	23.04.2023 15:00	24.04.2023 15:00	24.04.2023 15:00	10,00%	4 320 000,00	
24.04.2023 15:00	24.04.2023 15:00	25.04.2023 15:00	25.04.2023 15:00	10,00%	3 780 000,00	
25.04.2023 15:00	25.04.2023 15:00	26.04.2023 15:00	26.04.2023 15:00	10,00%	3 240 000,00	
26.04.2023 15:00	26.04.2023 15:00	27.04.2023 15:00	27.04.2023 15:00	10,00%	2 700 000,00	
27.04.2023 15:00	27.04.2023 15:00	28.04.2023 15:00	28.04.2023 15:00	10,00%	2 160 000,00	
28.04.2023 15:00	28.04.2023 15:00	29.04.2023 15:00	29.04.2023 15:00	10,00%	1 620 000,00	

Заявитель указывает, что победитель по результатам торгов был определен ранее установленного срока, то есть до окончания 4 этапа (15:00 25.04.2023).

Согласно информации, поступившей от оператора электронной площадки, заявка Гусева Е.В. подана 24.04.2023 в 12:01:52. Согласно платежному поручению № 44453022462 от 24.04.2023 задаток в размере 540 000,00 руб. переведен 24.04.2023 в 05:41:11.

Исходя из вышеизложенного, заявка Гусева Е.В. поступила на третьем этапе проведения Торгов.

Вместе с тем, проанализировав заявку Заявителя, Комиссия приходит к выводу, что данная заявка подана 25.04.2023 в 09:52:12. Согласно платежному поручению № 44478640119 от 25.04.2023 задаток в размере 378 000,00 руб. переведен 25.04.2023 в 16:01:20.

Исходя из вышеизложенного, полный пакет документов заявки, необходимых для участия в Торгах, поступил лишь на пятом этапе.

Согласно протоколу об определении участников торгов по лоту №1 (Публичное предложение №78301) от 25.04.2023, вышеуказанный протокол подписан электронной подписью Организатора торгов 25.04.2023 в 12:42.

Согласно протоколу №78301-1 о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 78301) от 25.04.2023, вышеуказанный протокол подписан электронной подписью Организатора торгов 25.04.2023 в 12:43.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях Организатора торгов нарушения требований законодательства о банкротстве, в связи с чем довод жалобы в данной части не нашел своего подтверждения.

2. В жалобе заявитель указывает на то, что Организатором торгов установлен недопустимо короткий интервал на прием заявок и снижения цены.

Как указывалось ранее, согласно подпункту «а» пункта 3.1.2 Приказа № 495, в случае проведения торгов посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов указывается дата и точное время начала и окончания представления заявок на участие в торгах для каждого периода проведения торгов, по истечении которого последовательно снижается начальная цена продажи имущества или предприятия должника.

Согласно части 4 статьи 213.26 Закона о банкротстве, продажа предмета залога осуществляется в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом положений статьи 138 Закона о банкротстве с особенностями, установленными настоящим пунктом.

Начальная продажная цена предмета залога, порядок и условия проведения торгов определяются конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества.

В случае наличия разногласий между конкурсным кредитором по обязательствам, обеспеченным залогом имущества гражданина, и финансовым управляющим в вопросах о порядке и об условиях проведения торгов по реализации предмета залога каждый из них вправе обратиться с заявлением о разрешении таких разногласий в арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве гражданина, по результатам рассмотрения которого арбитражный суд выносит определение об утверждении порядка и условий проведения торгов по реализации предмета залога, которое может быть обжаловано.

Залоговым кредитором ООО «ЯРД» утверждено Положение о порядке, сроках и условиях продажи залогового имущества гражданина Шуклиной Ирины Константиновны (далее – Положение). Данное положение не обжаловалось финансовым управляющим.

Согласно пункту 2.14.2 Положения, величина поэтапного снижения начальной цены продажи устанавливается в размере 10% ежедневно.

Необходимо отметить, что законодательством о банкротстве не предусмотрены конкретные сроки снижения начальной цены продажи имущества, помимо этого, при подаче заявки на участие Заявитель согласился с условиями, указанными в извещении о проведении Торгов.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

3. Согласно доводу заявителя, Организатором торгов неверно установлен размер задатка для участия в торгах.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в сообщении о проведении торгов должна содержаться информация о размере задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Согласно пункту 2.14.1 Положения, лицо, намеренное принять участие в торгах, в счет обеспечения исполнения обязательства по оплате предмета торгов в ходе публичного предложения вносит задаток в размере 10 (десять) процентов от начальной цены лота.

В соответствии с извещением о проведении Торгов, начальная цена лота – 5 400 000,00 рублей.

Также, согласно извещению о проведении Торгов, обеспечение задатка - 10% от начальной цены лота.

В разделе Обеспечение заявки извещения о проведении Торгов, указывается размер обеспечения в размере 540 000,00 руб.

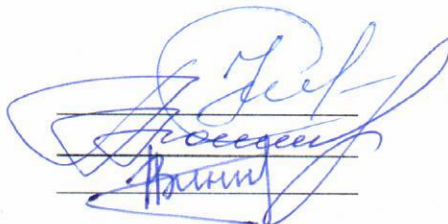
Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что установленный размер задатка не противоречит требованиям части 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в связи с чем довод жалобы признается необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Семерина Антона Александровича необоснованной.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова
А.В. Павленко
П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.