



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100

тел.: (4822) 32-08-32

e-mail: to69@fas.gov.ru

16.01.2020 № 03-6/1-12-171117

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Родные просторы»

ул. Борихино Поле, д. 11,  
помещение адм. здание, офис 9,  
г. Тверь, Тверская обл., 170040

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №069/01/10-12/2019**

13 января 2020г.

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля,

- Жаркова Т.Ю. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля,  
в отсутствие представителей ООО «Родные просторы», надлежащим образом

извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 069/01/10-12/2019 по признакам нарушения ООО «Родные просторы» (ИНН 6950199297, ОГРН 1166952071604, адрес: 170040, Тверская обл., г. Тверь, ул. Борихино Поле, д. 11, помещение адм. здание офис 9) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

На рассмотрение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области поступило заявление о повышении стоимости проезда в маршрутном такси №222 в г. Твери с 25 руб. до 30 руб.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ-220) предусмотрено два вида организации регулярных перевозок пассажиров - по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

**№ 076175**

В соответствии с пунктами 17 и 18 части 1 статьи 3 ФЗ-220 под регулярными перевозками по регулируемым тарифам подразумеваются регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке; регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком самостоятельно.

Согласно Реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тверской области, утвержденного Министерством транспорта Тверской области и размещенного на официальном сайте (ссылка: <http://mintrans.tver.ru/deyatelnost-igov/otkrdannye/obsh-info/>), перевозка пассажиров по межмуниципальному маршруту № 222 «д.Никулино – ул. Артюхиной 17» (далее – Маршрут) осуществляется по нерегулируемому тарифу.

По информации Департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации г. Твери перевозку пассажиров по Маршруту осуществляет один хозяйствующий субъект - ООО «Родные просторы» (далее – Общество), стоимость проезда в границах г.Твери составляет 30 руб. Обществу выдано свидетельство об осуществлении перевозок по Маршруту регулярных перевозок серии 000069 №001558 на период с 07.05.2019 по 06.05.2024.

Согласно материалам дела стоимость проезда по Маршруту в размере 30 руб. была установлена Обществом с 07.05.2019 на основании анализа экономических затрат, которое Общество должно было понести в связи с необходимостью осуществления перевозок. Общество ссылается на рост эксплуатационных расходов, в том числе рост стоимости автомобильного топлива, смазочных материалов, технического обслуживания и ремонта.

Согласно позиции Общества рынок пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок в г.Твери, в том числе в границах Маршрута, является конкурентным, организации, занимающие доминирующее положение, отсутствуют.

На основании вышеизложенного Общество полагает, что его действия по установлению стоимости проезда по Маршруту в размере 30 руб. нельзя квалифицировать как злоупотребление им доминирующим положением в части установления монопольно высокой цены товара, в связи с чем не усматривает нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия отклоняет доводы Общества об отсутствии в его действиях нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает 50%, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении

государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Из взаимосвязанных положений пункта 1 части 1 статьи 1, части 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что предусмотренные Законом о защите конкуренции меры предупреждения и пресечения монополистической деятельности установлены в публичном интересе - они направлены на исключение ситуаций, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов обладают возможностью своими действиями в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. В той мере, в какой данные меры позволяют исключить монополизацию рынка, в том числе устранить воздействие лиц, занимающих доминирующее положение, антимонопольное законодательство также служит цели защиты прав и законных интересов иных участников рынка, включая потребителей.

В силу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является решающим.

С учетом положений части 1 пункта 2 Закона о защите конкуренции, пунктов 3 - 4 статьи 1, абзаца второго пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации это означает, что на хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться от такого использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции, и (или) к непосредственному причинению ущерба иным участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

Исходя из разъяснений, данных в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», оценка добросовестности поведения доминирующего хозяйствующего субъекта дается с позиций разумности и обоснованности применения им рыночной силы при использовании гражданских прав.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, содержащейся в Определении Верховного Суда РФ от 20.12.2017 № 310-КГ17-12130, для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

На основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012 №345, и в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг регулярных перевозок пассажиров автомобильным транс-

портом по нерегулируемым тарифам в границах Маршрута, а также его участков, в границах которых отсутствует дублирование иными муниципальными и межмуниципальными маршрутами регулярных перевозок, проходящих по г.Твери и Калининскому району, согласно которому положение Общества на указанном рынке является доминирующим в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, следовательно, на Общество распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона. Материалы проведенного анализа приобщены к материалам настоящего дела.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

В ходе рассмотрения дела от Общества были запрошены документы и сведения, подтверждающие обоснованность установления тарифа на проезд по Маршруту в размере 30 руб. (определения от 17.05.2019, от 27.06.2019, 31.07.2019, от 24.10.2019, от 02.12.2019).

В частности, в соответствии с определением от 02.12.2019 на основании части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции от Общества были истребованы документы и сведения, подтверждающие обоснованность установленного тарифа, которые надлежало представить в срок до 27.12.2019:

- копии паспортов транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров;

- копии документов, подтверждающих фактические расходы, связанные с перевозкой пассажиров по маршруту №222, по статьям затрат (товарные накладные, счета-фактуры, акты выполненных работ, чеки и другие документы, подтверждающие осуществленные расходы, в том числе на приобретение (арену, лизинг) подвижного состава);

- копию формы государственной статистической отчетности N 1-автотранс "Сведения о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок" (месячная) с января по июнь 2019г. (при ее не заполнении – указать причины);

- копию формы государственной статистической отчетности за последний отчетный период N 65-автотранс "Сведения о деятельности пассажирского автомобильного транспорта" (годовая) (при ее не заполнении – указать причины);

- копии договоров аренды (субаренды, лизинга), заключенных ООО «Родные просторы» в отношении используемых транспортных средств;

- копии документов, подтверждающие расходы на приобретение (аренду, субаренду, лизинг) используемых транспортных средств;

- копии оплаченных счетов (чеков и т.п.) за автомобильное топливо, моторные масла и смазки за период с мая по ноябрь 2019г.;

- расчет коэффициента оборачиваемости одного посадочного места за один рейс ( $K_{об}$ ) в размере 1,6 (указан в п.8 расчета тарифа, представленного 24.10.2019 №6604);

- сведения в соответствии с таблицами с №2 по №10 (приложение к определением от 02.12.2019).

Однако, в установленный срок и на дату рассмотрения дела Общество не представило запрошенную информацию, а также объяснения причин, по которым она не может быть представлена.

Документы, представленные Обществом письмом от 25.11.2019 №1125/06-01/2019 (вх.№7281 от 25.11.2019) в качестве обоснования установления тарифа в размере 30 руб., не подтверждают расходы, необходимые Обществу для оказания услуги по перевозке пассажиров по Маршруту.

Комиссия пришла к выводу о том, что стоимость проезда по Маршруту в размере 30 руб. превышает сумму расходов и прибыли, необходимых для предоставления данной услуги, что свидетельствует об установлении Обществом монопольно высокой цены.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия установила в действиях ООО «Родные просторы» (ИНН 6950199297, ОГРН 1166952071604, адрес: 170040, Тверская обл., г. Тверь, ул. Борихино Поле, д. 11, помещение адм. здание офис 9) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в установлении монопольно высокой цены на услугу регулярной перевозки пассажиров автомобильным транспортом по нерегулируемому тарифу в границах маршрута №222 «д.Никулино – ул. Артюхиной 17», повлекшем ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

Председатель Комиссии:



Л.В. Посохова

Члены Комиссии:



С.Е. Иванов



Т.Ю.Жаркова

Лица, участвующие в деле, в соответствии с пунктом 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

