

Заявитель: ИП [REDACTED]

Ответчик (организатор конкурса): Министерство
транспорта и дорожного хозяйства Чувашской
Республики
428004, г. Чебоксары, площадь Республики, д. 2
Адрес электронной почты: mintrans_info@cap.ru
тел.: (8352) 56-50-80, факс: (8352) 56-50-82

ЖАЛОБА
на действия организатора конкурса при организации
и по проведению открытого конкурса
(в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Приказом 26.04.2019 № 02-03/62 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики объявило открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике. Этот же приказом утверждена конкурсная документация (КД), в Приложение № 1 к конкурсной документации сформирована Информационная карта конкурса.

Конкурс объявлен в том числе по лотам:

- Лот № 1 пригородный автобусный маршрут № 206 «Чебоксары (АВ «Пригородный») – Богатырево – Унгасемы»:
Требования к подвижному составу и классу: 2 автобуса, в т.ч 1 резервный (средний, большой класс, 3,4);
- Лот № 2 пригородный автобусный маршрут № 120 «Чебоксары (Контур (Ядринское ш., 3, г. Чебоксары) – Шомиково (о/л «Березка»))»:
Требования к подвижному составу и классу: 3 автобуса, в т.ч. 1 резервный (малый, средний класс, 3,4);
- Лот № 4 пригородный автобусный маршрут № 253 «Чебоксары (Контур (Ядринское ш., 3, г. Чебоксары) – СПК «Волга»):
Требования к подвижному составу и классу: 2 автобуса, в т.ч 1 резервный (малый, средний класс, 3,4);
- Лот № 5 пригородный автобусный маршрут № 245 «Чебоксары (АВ «Пригородный») – Юськасы (через Ишаки)»:
Требования к подвижному составу и классу: 2 автобуса, в т.ч 1 резервный (малый, средний класс, 3,4);
- Лот 10 пригородный автобусный маршрут № 325 «Чебоксары (ул. Тополиная) – Кугеси (ул. Шоршелская)»:
Требования к подвижному составу и классу: 16 автобусов, в т.ч. 1 резервный (малый класс, 3,4);

Как указано в п. 1.4 КД для проведения открытого конкурса Организатором создается конкурсная комиссия, состав которой утверждает приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики согласно Положению о конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, утвержденного приказом Минтранса Чувашии от 22.05.2017 № 02-03/111.

По всем указанным лотам ИП [REDACTED] были поданы заявки.

1) Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 01.07.2019 № 2 по второму лоту - рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе заявки ИП [REDACTED] были отклонены с указанием следующего:

На допуск к участию в открытом конкурсе заявке ИП [REDACTED] Г. по следующим основаниям:
В составе заявки представлены сведения о количестве транспортных средств, предусмотренных договором обязательного страхования гражданской ответственности индивидуального предпринимателя, за исключением вреда жизни, здоровью, имуществу пассажира (далее - договоры обязательного страхования

Вх 06-04/4058
10.07.2019

гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате раз в отношении 8 транспортных средств.
Однако, по информации с официального сайта Национального союза страховщиков гражданской ответственности, ИП [] является страхователем транспортного средства с г.р.з. АМ44121, не указанного в заявке.

Таким образом, заявка содержит недостоверные сведения в части указания сведений о количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности индивидуального предпринимателя, за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, что является основанием для отклонения заявки представленной на участие в открытом конкурсе в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ и пункта 5.5 конкурсной документации.

Считаем, что заявки могут отклоняться исключительно при наличии такой недостоверной информации, которая прямо влияет на оценку и сопоставление заявок и в итоге на определение победителя конкурса.

Не указание (неумышленное) из всего списка 34 ТС лишь одного указанного влияет только на среднее количество ТС, предусмотренных договорами ОСГОП, однако, при отсутствии ДТП по вине потенциального участника конкурса такая недостоверность не влияет на итог оценки заявки по критерию 1 шкалы критериев (Приложение № 7 к КД) и не нарушает порядок определения победителя.

Кроме того, действия комиссии нельзя считать законными и обоснованными при отсутствии каких-либо официальных сведений (документов) от страховых компаний, подтверждающих указанное комиссией основание признания заявки, содержащей недостоверные сведения.

Согласно ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона.

Сайт страховщиков ответственности (его использовала конкурсная комиссия) является справочной информацией из базы данных договоров ОСГОП, считаем, что использование такой информации без официального документального подтверждения страховой организацией недопустимо.

Положение о конкурсной комиссии не содержит подобных полномочий комиссии, как не содержит и порядок оценки информации на предмет достоверности. КД также не содержит порядка отнесения какой-либо информации в заявках к категории недостоверной.

В этой части считаем незаконным отклонение заявок ИП [] по дотам №№ 1, 2, 4, 5, 10.

2) Согласно п. 3.2 КД. Участник открытого конкурса должен отвечать следующим основным требованиям:

3.2.2. наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрутов регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в течение 60 календарных дней со дня определения участника открытого конкурса победителем;

Аналогичное требование предусмотрено в п. 4 информационной карты конкурса (Приложение № 1 к КД)

При этом основанием для отказа в допуске к открытому конкурсу является несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса, установленным пунктом 3.2. настоящей конкурсной документации (п. 3.4 КД).

Однако, согласно ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

Следует отметить, что организатором конкурса использован текст п. 2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ в редакции, утратившей силу с 28.06.2018, и в настоящее время не подлежащим применению.

В этой части п.п. 3.2.2 и 3.4 КД в их взаимосвязи противоречат п. 2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ и нарушают порядок определения победителей конкурса.

конкурсная документация вообще не содержит какой-либо формы принятия на себя обязательства, и ни один претендент на участие в данном конкурсе подобного обязательства на себя не принимал, следовательно, все потенциальные участники, в заявках которых отсутствует такое принятие на себя указанного обязательства, в соответствии пункту 2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ не могли быть допущены к участию в данном открытом конкурсе без исключений абсолютно по всем лотам, а все такие заявки подлежали отклонению, в т.ч. и по лотам №№ 1, 2, 4, 5, 10, по которым ИП были поданы заявки.

3) Приложением № 3 к конкурсной документации утверждена ФОРМА СВЕДЕНИЙ о количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности ..., действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения...

Однако, вопреки закону и наименованию формы сведений в столбце 6 (ошибочно в КД пронумерован как «5») надлежало указать - Реквизиты, срок действия договора обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

При этом из самой документации дату проведения открытого конкурса как таковую невозможно установить в виду отсутствия подобного понятия, в отличие от дат подачи заявок на участие в конкурсе и вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Это вводит потенциальных участников в заблуждение и влияет, в том числе, на указание в заявках недостоверной информации, т.к. интервал между публикацией извещения и «проведением» конкурса составляет более месяца с учетом и времени между вскрытием конвертов и рассмотрением заявок.

Данное обстоятельство также нарушает порядок определения победителей открытого конкурса.

4) Согласно п. 4.1 КД заявитель подает заявку на участие в открытом конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте, в соответствии с требованиями, изложенными в Информационной карте конкурса, по форме, установленной настоящей конкурсной документацией.

В п. 6 информационной карты конкурса (Приложение № 1 к КД) установлено:

Заявка на участие в открытом конкурсе должна быть подготовлена по форме (Приложение № 2 к конкурсной документации) и должна содержать следующие документы:

5. справка о транспортных средствах, которые будут использоваться для регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (Приложение № 5 к конкурсной документации) с приложением следующих документов:

- копия страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на каждый автобус;

- копии документов, подтверждающих наличие оборудования для безналичной оплаты проезда на каждый автобус;

- копии документов, подтверждающих наличие оборудования для перевозки маломобильных групп населения (при наличии).

Причем пунктом 5.5 КД предусмотрено, что к открытому конкурсу не допускаются заявители, не представившие документы, указанные в пункте 6 Информационной карты конкурса, а также:

представившие на открытый конкурс документы, содержащие недостоверную информацию, либо не представившие полный перечень документов, указанный в пункте 6 Информационной карты конкурса;

На основании п. 5.6 КД конкурсная комиссия не допускает заявку на участие в открытом конкурсе, не соответствующую требованиям, установленным конкурсной документацией; и согласно п. 5.7 КД заявитель, заявка которого допущена к участию в открытом конкурсе, признается участником открытого конкурса.

А) Если участник конкурса должен принимать на себя обязательства в соответствии пункту 2 части 1 ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ, то такому участнику (победителю) в данном случае 60 дней дается для подтверждения наличия ТС, и он не обязан заранее (не зная, будет ли он победителем) страховать свою ответственность как перевозчика, тем более, если бы такой участник, признанный победителем конкурса, в этот срок приобретал необходимые ТС, которых при подаче заявок может не быть, например, в случае намерения приобрести необходимые ТС.

Таким образом, требование КД к составу заявок в части приложения копий страховых полисов ОСГОП противоречит части 1 ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ

А участники конкурса, приложившие в заявки какие-либо договоры приобретения необходимых ТС при отсутствии полисов ОСГОП по требованиям КД допускаться к участию в конкурсе и такие заявки должны быть отклонены.

Б) Из сравнения требования КД к составу заявок о документах, подтверждающих наличие оборудования для безналичной оплаты проезда, и документах, подтверждающих наличие оборудования для перевозки маломобильных групп населения, во взаимосвязи с пунктом 5.5 КД следует, что требование о наличии оборудования для безналичной оплаты проезда организатором конкурса установлено как обязательное. Фактическое отсутствие оборудования для безналичной оплаты проезда у потенциального участника конкурса согласно п.п. 5.5, 5.6 КД является основанием не допуска заявителя к участию в конкурсе и отклонения заявок.

Как указано выше при подаче заявок в случае заявления договоров о намерении приобрести ТС оборудование для безналичной оплаты проезда может и не иметься у участника, не признанного еще победителем, а в установленный срок 60 дней наряду с ТС такое оборудование и может быть приобретено.

Однако, в данной ситуации по КД организатор установил требование, создающее препятствие для участия в конкурсе, фактически обязывающее потенциальных участников иметь соответствующее оборудование для безналичной оплаты проезда даже при имеющейся возможности не заявлять реально наличие ТС, а лишь заявить намерения о их приобретении.

Более того, если принимать во внимание, что конкурс должен быть открытым, в том числе и для новых участников рынка, конкурсная документация не содержит каких-либо требований к техническим характеристикам такого оборудования для безналичной оплаты проезда, что создает препятствия для участия в этом конкурсе.

Пунктом 28 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ установлено понятие характеристик транспортного средства, влияющих на качество перевозок, - наличие низкого пола, кондиционера, оборудования для перевозки пассажиров из числа инвалидов, электронного информационного табло, системы контроля температуры воздуха в салоне, системы безналичной оплаты проезда, оборудования для использования газомоторного топлива и иные характеристики.

Согласно ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4. Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Следовательно, с учетом приведенных норм п. 28 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 23, п. 3 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ наличие либо отсутствие в заявках документов об оборудовании, системе безналичной оплаты проезда может лишь подлежать оценке и сопоставлению заявок, но не может служить основанием не допуска к участию в открытом конкурсе и отклонению заявок.

Как следует из шкалы критериев (Приложение №7 к КД), оборудование для безналичной оплаты проезда, несмотря на наличие в КД соответствующих требований, не оценивается вопреки закону.

С учетом приведенных доводов требование КД (п. 6 информационной карты конкурса) о приложении в заявки к справке о транспортных средствах копий документов, подтверждающих наличие оборудования для безналичной оплаты проезда на каждый автобус противоречит п. 28 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 23, п. 3 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ.

Также следует отметить, что применение организатором конкурса из перечисленных в п. 28 ч. 1 ст. 3 Закона №220-ФЗ семи характеристик (перечень не закрытый) лишь двух влияющих на качество перевозок характеристик транспортных средств - вместимость транспортного средства и оборудование автобуса для перевозки маломобильных групп населения, с учетом установленных численных значений критериев и во взаимосвязи с ч. 6 ст. 24 Закона №220-ФЗ ставит одних участников конкурса, имеющих малый опыт осуществления регулярных перевозок, в заведомо неравное положение с участниками, у которых такой опыт близок к максимальным значениям критерия.

Применение большего количества характеристик ТС при утверждении критериев могло бы нивелировать этот дисбаланс и создать более конкурентные условия участия с учетом целей проведения любого конкурса, при котором победителем может быть признан участник, предложивший лучшие и более качественные условия перевозок.

5) Шкалой критериев (Приложение №7 к КД) установлен критерий:

максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (присваивается соответствующий балл по каждому автобусу и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов)

до 3 лет – 15 баллов,

от 3 до 7 лет включительно – 10 баллов,

свыше 7 лет – 5 баллов.

Приложением № 5 к Конкурсной документации является ФОРМА СПРАВКИ о транспортных средствах, которые будут использоваться для регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок. Исходя из всей КД, учитывая указанное по критерию пояснение в скобках (представляется порядком присвоения баллов), это именно то приложение, сведения которого могут быть использованы конкурсной комиссией при оценке заявок по критерию №4 «Максимальный срок эксплуатации».

Это подтверждается и пунктом 6.2 Конкурсной документации. Данным приложением к Конкурсной документации предусмотрено указание года выпуска (изготовления) каждого транспортного средства, с использованием которого будут осуществляться пассажирские перевозки на маршруте.

Соответственно, участникам предоставляется информация о сроке эксплуатации каждого транспортного средства на дату подачи заявки на участие в Конкурсе.

Тогда как под указанным критерием Конкурса понимается максимальный срок эксплуатации транспортных средств не на дату подачи заявки на участие в Конкурсе, а в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Таким образом, Конкурсной документацией не предусмотрено предоставление участниками конкурса в своей заявке сведений о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, что не позволяет правильно осуществить оценку заявок согласно содержанию указанного критерия, и противоречит части 2, пункту 4 части 3 и части 4 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ.

Фактически сведения, предоставленные участниками конкурса в составе заявки, позволяют Конкурсной комиссии самостоятельно рассчитать исключительно срок эксплуатации каждого транспортного средства, предлагаемого таким участником, на дату формирования и подачи заявок.

Кроме того, в Конкурсной документации отсутствует четко понимаемый порядок оценки заявок по критерию "Максимальный срок эксплуатации транспортных средств", что не позволяет однозначно определить порядок выбора победителя Конкурса с учетом данного критерия и также является нарушением ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ.

Следует отметить, что согласно части 6 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ и пункта 6.5 КД присвоенное по критерию №4 количество баллов прямо влияет на определение победителя при равенстве у нескольких участников общего количества баллов по всем критериям, в связи с чем на основании указанного выше незаконное установление фактического порядка применения критерия №4 в противоречие закону влияет на окончательное определение победителя конкурса.

Помимо этого, незаконное применение организатором конкурса данного критерия №4 "Максимальный срок эксплуатации транспортных средств" согласно пояснению к критерию в скобках приводит к тому, что победитель конкурса, получивший максимальное количество баллов по данному критерию (до 3 лет – 15 баллов) и не принявший на себя своей заявкой обязательства о максимальном сроке эксплуатации до 3 лет ТС, предлагаемых для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок, ни конкурсной документацией, ни чем-либо иным не обязывается в течение 10-летнего срока действия свидетельства эксплуатировать ТС сроком не более 3 лет, и может превышать этот срок такой срок эксплуатации ТС, то получил бы минимальное количество баллов по критерию (свыше 7 лет – 5 баллов), и не мог быть признан победителем.

Следует отметить также, что согласно п. 9 ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ сведения о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предусмотренные заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок, должны быть включены в реестр маршрутов регулярных перевозок.

С учетом приведенных доводов при отсутствии в заявках победителей конкурса сведений о таком максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, такие сведения не могут быть

включены в реестр маршрутов регулярных перевозок, что также не накладывает обязательств по замене ТС при достижении ими срока эксплуатации, за который так получил соответствующее количество баллов по критерию №4 "Максимальный срок эксплуатации транспортных средств".

Указанные обстоятельства создают препятствия хозяйствующим субъектам в участии в конкурсе, что ограничивает конкуренцию.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона о защите конкуренции.

Исходя из изложенного, прошу рассмотреть настоящую жалобу, и в случае выявления нарушения антимонопольного законодательства, выдать соответствующее предписание об его устранении.

Так как из приведенных доводов следует незаконность действий организатора конкурса, конкурсной документации, неправильное применение организатором конкурса как требований к участникам конкурса, форм сведений, так и критериев оценки, прямо повлияло на состав заявок участников, в том числе и победителей по лотам, в случае признания жалобы обоснованной представляется единственным возможным вариантом устранения нарушений законодательства аннулирование как протоколов от 01.07.2019 №1 и №2, так и самого открытого конкурса.

На основании изложенных доводов, в том числе в отношении незаконных положений конкурсной документации, и приведенных положений законодательства, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1) В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приостановить процедуру определения перевозчиков по открытому конкурсу, объявленному на основании приказа Минтранса ЧР от 26.04.2019 № 02-03/62 (лоты №№ 1 – 13), и запретить Минтрансу Чувашии выдавать свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам по итогам проводимого конкурса до принятия решения по настоящей жалобе.

2) Признать жалобу обоснованной и признать организатора данного открытого конкурса Минтранс ЧР нарушившего положения Федеральных законов от 13.07.2015 №220-ФЗ и от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) Отменить открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, объявленный приказом Минтранса ЧР от 26.04.2019 № 02-03/62 (лоты №№ 1 – 13), путем его аннулирования и выдать Минтрансу ЧР соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложение – копия доверенности.

10.07.2019

Представитель заявителя