

["Сергей Н. Зуб" <zsn@nb-energo.ru>]

Птн, 04/12/2019 17:15

От: ["Сергей Н. Зуб" <zsn@nb-energo.ru>]

Кому: [to14@fas.gov.ru]

Тема: Жалоба на действия организатора торгов

Attachments: [58d824bf-cdcc-4da0-bb9d-4f423f6eac28.png 20.9 KB] [Жалоба на действия организатора торгов и заказчика.pdf 4.9 MB] [Жалоба на действия организатора торгов и заказчика.pdf.sig 6.3 KB] [Протокол № РГС-281ОК-Р.pdf 1.4 MB] [Протокол № РГС-281ОК-Р.pdf.sig 6.1 KB] [Техническое предложение Лот 81.1 стр. 3-4.pdf 227.8 KB] [Техническое предложение Лот 81.1 стр. 3-4.pdf.sig 6.3 KB] [Техническое предложение Лот 81.2 стр. 5-11.pdf 323.3 KB] [Техническое предложение Лот 81.2 стр. 5-11.pdf.sig 6.3 KB] [Доверенность Зуб.pdf 843.5 KB] [Доверенность Зуб.pdf.sig 6.1 KB]

Добрый день!

направляю Вам жалобу на действия организатора торгов, номер закупки в ЕИС

(<http://zakupki.gov.ru>): 31806971292

НБЭ

НОВАЦИИ И БИЗНЕС
В ЭНЕРГЕТИКЕ

Группа компаний

Зуб Сергей Николаевич

Юрисконсульт

457040, Челябинская область, г.Южноуральск,

ул. Заводская, 1, офис НБЭ

+7 982-332-79-03 ; +7 35134 94 009

zsn@nb-energo.ru | sales@nb-energo.ruwww.nb-energo.ru

тов. Курьянцев А.В.

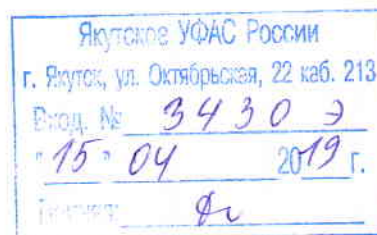
На рассмотрение.

15.04.2019

Захаров М.А.

ВЛОУ

вх 2019/04 апрель / 15042019 / Жалоба от ЗАО НБЭ





**НОВАЦИИ И БИЗНЕС
В ЭНЕРГЕТИКЕ**
Группа компаний

Заводская ул., д.1, офис НБЭ, Южноуральск,
Челябинская область, 457040.

Тел. +7 (35134) 9 40 00

ОКПО 78813313, ОГРН 1057436009534

ИНН 7424022191, КПП 742401001

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Саха**

677000, г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, каб. 213

e-mail: to14@fas.gov.ru

**Организатор
торгов:**

**Акционерное общество «РусГидро
Снабжение»**

ИНН 1510012774, ОГРН 1041500751016

117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 51, эт.
1, пом. 1, ком. 30

E-mail: office@rushydro.ru

Телефон: +7 (800) 333-8000

Заказчик:

**Публичное акционерное общество
«Якутскэнерго»**

ИНН 1435028701, ОГРН 1021401047260

677009, Россия, Республика Саха (Якутия), г. Якутск,
ул. Федора Попова, д. 14,

E-mail: inform@yakutskenergo.ru;

Телефон: +7(4112) 21-13-50

Заявитель:

**Закрытое акционерное общество «Новации и
бизнес в энергетике» (ЗАО «НБЭ»)**

ИНН 7424022191 ОГРН 1057436009531

457040, г. Южноуральск Челябинской области, ул.
Заводская, д. 1, офис НБЭ, а/я 164

тел: +7(35134) 94-000; 94-009

e-mail: zsn@nb-energo.ru; market@nb-energo.ru

**Обжалуемые
торги:**

Открытый одноэтапный конкурс без предварительного
квалификационного отбора участников на право
заключения договора на поставку комплектных
трансформаторных подстанций для нужд ПАО
«Якутскэнерго» по лотам:

- лот №1 (ГКПЗ 81.1): «Комплектные
трансформаторные подстанции под ремпрограмму»;

- лот №2 (ГКПЗ 81.2): «Комплектные
трансформаторные подстанции»

Электронная торговая площадка: -

<https://rushydro.roseltorg.ru>,

извещение № RH28091800006

Номер закупки в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>):
31806971292

«11» апреля 2019г. № НБЭ-1049/ЮР/19

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов - АО «РусГидро Снабжение»,
заказчика - ПАО «Якутскэнерго»

В рамках открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на поставку комплектных трансформаторных подстанций для нужд ПАО «Якутскэнерго», Лот №1 (ГКПЗ 81.1): «Комплектные трансформаторные подстанции под ремпрограмму», Лот №2 (ГКПЗ 81.2): «Комплектные трансформаторные подстанции», проводившегося с помощью Электронной торговой площадки - <https://rushydro.roseltorg.ru>, номер закупки в Единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>): 31806971292 (далее по тексту - Конкурс), Закрытым акционерным обществом «Новации и бизнес в энергетике» (далее по тексту ЗАО «НБЭ») была подана Заявка на участие в конкурсе.

02 апреля 2019 года по итогам рассмотрения заявок участников Конкурса, закупочной комиссией приняты решения (Протокол рассмотрения по открытому конкурсу № РГС-281/ОК-Р от 02.04.2019г.), в том числе:

- п. 5 - об отклонении заявки ЗАО «НБЭ» по лоту № 1 от дальнейшего рассмотрения на основании п. 2.8.2.4 «б» Документации о закупке – как несоответствующую требованиям п. 2.1 Технических требований;

- п. 11 - об отклонении заявки ЗАО «НБЭ» по лоту № 2 от дальнейшего рассмотрения на основании п. 2.8.2.4 «б», «в» Документации о закупке – как несоответствующую требованиям п. 2.1 Технических требований.

ЗАО «НБЭ» считает, что Решение организаторов торгов об отклонении заявки, является незаконными, нарушает права и законные интересы нашей организации.

1. ЗАО «НБЭ» представлен весь пакет документов, подтверждающих соответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным в Документации о закупке.

В части лота № 1 (ГКПЗ 81.1).

Согласно п. 2.1. Технического задания (приложение № 1) Лот № 1 Участник в составе своей заявки для проверки соответствия заявленных характеристик и конструктива предложенной продукции, должен представить документы, подтверждающие соответствие предлагаемой им продукции установленным требованиям: (обязательное требование Заказчика):

- В составе заявки предоставить декларации о соответствии (копии с приложением протоколов исследований (испытаний), проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, и других документов, на основании которых были выданы декларации соответствия) на трансформаторные подстанции;

- спецификацию комплектности поставляемого оборудования с указанием производителей комплектующих;

- руководство (инструкцию) по эксплуатации;

- чертежи с габаритными и установочными размерами;

- отсканированную копию (полный текст) ТУ (технических условий) в соответствии с которыми

выпускается оборудование.

- сборочные и компоновочные чертежи на оборудование

- протоколы испытаний, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, подтверждающих соответствие оборудования требованиям по сейсмостойкости по шкале MSK-64 (СП 14.13330.2014 «Свод правил строительства в сейсмических районах») на комплектные трансформаторные подстанции.

В составе заявки ЗАО «НБЭ» по лоту № 1 (ГКПЗ 81.1), в рамках указанной закупочной процедуры, было представлено техническое предложение Участника, к которому были приложены документы, подтверждающие соответствие предлагаемой продукции установленным требованиям:

1. Декларации о соответствии (копии с приложением протоколов исследований (испытаний), проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории) на трансформаторные подстанции;
2. Спецификации комплектности поставляемого оборудования с указанием производителей комплектующих;
3. Руководство (инструкцию) по эксплуатации;
4. Технические паспорта на каждый тип предлагаемой продукции, в которых раскрыты чертежи с габаритными и установочными размерами, принципиальные схемы. Кроме того, технические паспорта содержали информацию о технических данных (параметрах), комплектности продукции;
5. Технические условия, в соответствии с которыми выпускается оборудование.
6. Протоколы испытаний, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, подтверждающих соответствие оборудования требованиям по сейсмостойкости по шкале MSK-64 (СП 14.13330.2014 «Свод правил строительства в сейсмических районах») на комплектные трансформаторные подстанции.

Кроме того, в состав заявки были включены Технические требования (опросные листы) на каждый тип продукции, в которых ЗАО «НБЭ» были изложены подробные технические характеристики каждого изделия, предлагаемого к поставке.

Указанные опросные листы, заверенные участником закупки, отражающие технические требования к поставляемому оборудованию, подтверждают готовность ЗАО НБЭ изготовить и поставить оборудование согласно предъявленным требованиям.

По итогам запроса Организатора о предоставлении дополнительной информации, ЗАО «НБЭ» дополнительно были представлены:

- Спецификации основных комплектующих на каждый тип предлагаемой продукции;
- Принципиальные схемы на каждый тип продукции;
- Чертежи (план расположения оборудования) на каждый тип предлагаемой продукции;
- Техническое описание предлагаемой продукции, составленное заводом изготовителем, содержащее, в том числе, технические данные продукции (параметры), ее комплектность.

В части лота № 2 (ГКПЗ 81.2).

В технической части заявки ЗАО «НБЭ» по лоту № 2 (ГКПЗ 81.2), был представлен аналогичный пакет документов, подтверждающих соответствие предлагаемой продукции установленным требованиям, как по трансформаторным подстанциям, так и по силовым трансформаторам: декларации о соответствии, спецификации комплектности, руководство по эксплуатации, технические паспорта, содержащие чертежи с габаритными и установочными размерами, технические условия, протоколы испытаний, технические требования (опросные листы).

На комплектные столбовые подстанции дополнительно были представлены конструктивные решения, в которых также были приведены чертежи с габаритными и установочными размерами.

В рамках дозапроса информации, также были представлены:

- Спецификации основных комплектующих на каждый тип предлагаемой продукции;
- Принципиальные схемы на каждый тип продукции;
- Чертежи (план расположения оборудования) на каждый тип предлагаемой продукции;
- Техническое описание предлагаемой продукции, составленное заводом изготовителем, содержащее, в том числе, технические данные продукции (параметры), ее комплектность.

В технической части своей заявки ЗАО «НБЭ» гарантировало, что предлагаемая к поставке продукция, соответствует техническим требованиям конкурсной документации.

Таким образом, ЗАО «НБЭ» в составе своих заявок, как по лоту № 1 (ГКПЗ 81.1), так и по лоту № 2 (ГКПЗ 81.2) Конкурса, представлен весь необходимый комплект документов, установленный конкурсной документацией, содержащий информацию о технических

характеристиках трансформаторных подстанций и силовых трансформаторов, соответствующих техническим требованиям конкурсной документации.

Согласно пункта 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В документации о закупке не установлено требование о том, что Спецификации комплектности поставляемого оборудования, габаритные и установочные чертежи, чертежи компоновки оборудования, принципиальные схемы должны содержать информацию о марках и параметрах оборудования.

Следовательно, выводы Организатора торгов, изложенные в Протоколе рассмотрения по открытому конкурсу № РГС-281/ОК-Р от 02.04.2019г., о том, что ЗАО «НБЭ» не представлены документы, необходимые согласно п. 2.1. Технических требований, так как Спецификации комплектности поставляемого оборудования, габаритные и установочные чертежи, чертежи компоновки оборудования, принципиальные схемы не содержат информацию о марках и параметрах оборудования, противоречат указанным положениям Закона о закупках (организатор осуществляет оценку и сопоставляет заявку на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке).

Согласно ГОСТ 14695-80 «Подстанции трансформаторные комплектные мощностью от 25 до 2500 кВ на напряжение до 10 кВ. Общие технические условия» (раздел 4) в комплект КТП должны входить:

- УВН (по заказу потребителя);
- силовой трансформатор (по заказу потребителя);
- РУНН (типы и количество шкафов по заказу потребителя);
- шинопроводы, предусмотренные конструкцией КТП;
- шкафы сигнализации (по заказу потребителя);
- приспособление для подъема и съема автоматических выключателей, если масса последних превышает 30 кг (по заказу потребителя).

Действующее законодательство, регулирующее порядок проведения закупки, также, как и положения настоящего Конкурса, не устанавливает обязанность участника торгов иметь предлагаемый к поставке товар в наличии на собственном складе, либо складе завода-изготовителя. Трансформаторные подстанции не являются продукцией массового производства, изготавливаются под заказ (конкретный объект строительства) согласно техническим условиям завода и комплектуются оборудованием с параметрами, заявленными заказчиком данной продукции. Таким образом, исполнительная документация изготовителя трансформаторных подстанций (габаритные и установочные чертежи, чертежи компоновки оборудования, принципиальные схемы) не должна содержать информацию о марках и параметрах оборудования, входящего в комплект данной продукции.

Следовательно, отклонение заявок участников торгов, на основании того, что представленная исполнительная документация на продукцию не содержит информации о марках и параметрах оборудования входящего в комплект трансформаторных подстанция, является неправомерным.

2. Установленное в закупочной документации требование о предоставлении в составе заявки Деклараций соответствия на ТП и силовые трансформаторы, с приложением протоколов исследований (испытаний), проведенных в аккредитованной, испытательной лаборатории, руководства (инструкции) по эксплуатации,

отсканированных копий ТУ, и др. противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В пункте 2.1. Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации о закупке, закреплена обязанность участника по предоставлению в составе заявки декларации о соответствии (копии с приложением протоколов исследований (испытаний), проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, и других документов, на основании которых были выданы декларации соответствия) на трансформаторные подстанции, руководства (инструкцию) по эксплуатации, чертежи с габаритными и установочными размерами, отсканированную копию (полный текст) ТУ (технических условий) в соответствии с которыми выпускается оборудование, сборочные и компоновочные чертежи на оборудование, протоколы испытаний, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, подтверждающих соответствие оборудования требованиям по сейсмостойкости по шкале MSK-64 (СП 14.13330.2014 «Свод правил строительства в сейсмических районах») на комплектные трансформаторные подстанции.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются, в том числе, такие документы как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее, а также документы, подтверждающие результат испытания соответствующих товаров, а именно: протоколы испытаний (испытаний), проведенных в аккредитованной, в соответствии с 184 ФЗ, испытательной лаборатории и других документов, на основании которых были выданы декларации соответствия.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки на участие в Конкурсе деклараций о соответствии, а также протоколов испытаний и заключений, подтверждающих свойства товара, руководства (инструкцию) по эксплуатации и др., обременяют участника закупки заблаговременно приобрести указанную в Техническом задании Документации продукцию.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении руководства по эксплуатации, компоновочных чертежей или иных документов, возможность участников закупки подтвердить соответствие качества продукции на этапе подачи заявки, в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации, всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителя. Что значительно сужает круг участников закупки ввиду невозможности участия в ней лиц, не производящих самостоятельно требуемый товар, ставят в преимущественное положение участников - производителей перед участниками, не являющимися таковыми.

Также, положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту Закон о закупках) не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемого к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке.

Таким образом, вышеуказанные требования о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе декларации о соответствии (копии с приложением протоколов исследований (испытаний), проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, и других документов, на основании которых были выданы декларации соответствия) на трансформаторные

подстанции, руководства (инструкцию) по эксплуатации, чертежи с габаритными и установочными размерами, отсканированную копию (полный текст) ТУ (технических условий) в соответствии с которыми выпускается оборудование, сборочные и компоновочные чертежи на оборудование, протоколы испытаний, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, подтверждающих соответствие оборудования требованиям по сейсмостойкости по шкале MSK-64 (СП 14.13330.2014 «Свод правил строительства в сейсмических районах») на комплектные трансформаторные подстанции. противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Указанная позиция, о неправомерности истребования в составе заявки документов на предлагаемую к поставке продукцию, изложена в Решениях Федеральной антимонопольной службы от 04.05.2018г. № 223-ФЗ-303/18, от 12.09.2018г. № 223ФЗ-668/18.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках определены цели регулирования настоящего Федерального закона, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 12 статьи 3.3. Законом о закупках должна быть обеспечена непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

В соответствии с пунктом 3 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, прошу признать незаконными действия организатора торгов Акционерного общества «РусГидро Снабжение», заказчика Публичного акционерного общества «Якутскэнерго» по отклонению Заявок ЗАО «НБЭ» поданных в рамках одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на

поставку комплектных трансформаторных подстанций для нужд ПАО «Якутскэнерго», лот №1 (ГКПЗ 81.1): «Комплектные трансформаторные подстанции под ремпрограмму», лот №2 (ГКПЗ 81.2): «Комплектные трансформаторные подстанции», и выдать Организатору торгов, Заказчику торгов предписания об устранении указанных нарушений путем отмены результатов Конкурса и проведения повторных торгов по указанным лотам.

Приложение (копии):

1. Протокол рассмотрения по открытому конкурсу № РГС-281/ОК-Р от 02.04.2019г.
2. Техническое предложение на поставку продукции, Лот № 1 (ГКПЗ 81.1) (приложение № 1 к письму о подаче оферты от «16» ноября 2018 года № 285);
3. Техническое предложение на поставку продукции, Лот № 2 (ГКПЗ 81.2) (приложение № 1 к письму о подаче оферты от «16» ноября 2018 года № 285);
4. Доверенность № 005/2019 от 09.01.2019г.

Юрисконсульт

по доверенности № 005/2019 от 09.01.2019г.



С.Н. Зуб