

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-119/2021

25 февраля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 25.02.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (№ закупки 0128200000121000185) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области.;

представителя заказчика - ГБУЗ ВО «ОДКБ».

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

24.02.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 25.02.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-119/2021 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП (далее – заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (№ закупки 0128200000121000185).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120000185 от 12.02.2021 г. заявка заявителя была отклонена на основании частей на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие

информации требованиям документации об электронном аукционе (не указаны конкретные показатели товара (количество секций «или»)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Заявитель не согласен с основаниями отклонения его заявки, так как позиция КТРУ 22.29.29.190-00000003 «Чашка петри» не содержит конкретных характеристик, в которой нет конкретного показателя количества секций.

По мнению заявителя, из характеристик товара невозможно определить какое количество секций необходимо заказчику - с одной или несколькими.

В связи с вышеизложенным, заявитель просит признать протокол рассмотрения первых частей заявок недействительным, выдать заказчику предписание об устранении нарушений в описании закупки.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 12.02.2021 года № 0128200000120000185 участникам с порядковыми номерами № 1,2,7,8 отказано в допуске на основании несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (не указаны конкретные показатели товара (количество секций «или»)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В Приложении к информационной карте заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ	Наименование товара	Значение показателей товара			Обоснование дополнительных характеристик
			Описание по КТРУ	Характеристики по КТРУ	Дополнительные характеристики	
	22.29.29.190-00000003	Чашка Петри	Стерильное изделие, имеющее форму круглой неглубокой чашки заданных размеров с одной или несколькими секциями, в которую помещают микробиологическую культуру на время инкубации, обработки и анализа. Как правило, изделие изготавливается из пластика и может иметь цветовую маркировку. Это изделие для одноразового использования.	Сведения отсутствуют	Размер диаметр не менее* 90 мм, высота не более* 15 мм, микробиологические, стерильные, одноразовые	обусловлено необходимостью отражения потребностей Заказчика в части технических и качественных характеристик объекта закупки, в том числе функциональных и иных параметров, не регламентированных КТРУ, но являющихся значимыми относительно потребности Заказчика.

*Участник закупки указывает конкретное значение показателя

В заявке участника с порядковым номером № 1 указано следующее:

1	22.29.29.190-00000003	Чашка Петри	Стерильное изделие, имеющее форму круглой неглубокой чашки заданных размеров <i>с одной или несколькими секциями</i> , в которую помещают микробиологическую культуру на время инкубации, обработки и анализа. Как правило, изделие изготавливается из пластика и может иметь цветовую маркировку. Это изделие для одноразового использования.
---	-----------------------	-------------	--

В заявке участника с порядковым номером № 2 указано следующее:

1	22.29.29.190-00000003	Чашка Петри Беларусь	Стерильное изделие, имеющее форму круглой неглубокой чашки заданных размеров <i>с одной или несколькими секциями</i> , в которую помещают микробиологическую культуру на время инкубации, обработки и анализа. Как правило, изделие изготавливается из пластика и может иметь цветовую маркировку. Это изделие для одноразового использования.
---	-----------------------	-------------------------	--

В заявке участника с порядковым номером № 7 указано следующее:

1.	22.29.29.190-00000003 Чашка Петри	Стерильное изделие, имеющее форму круглой неглубокой чашки заданных размеров <i>с одной или несколькими секциями</i> , в которую помещают микробиологическую культуру на время инкубации, обработки и анализа. Как правило, изделие изготавливается из пластика и может иметь цветовую маркировку. Это изделие для одноразового использования
----	--------------------------------------	---

В заявке участника с порядковым номером № 8 указано следующее:

1.	Чашка Петри	Товарный знак отсутствует.	Россия	Стерильное изделие, имеющее форму круглой неглубокой чашки заданных размеров <i>с одной или несколькими секциями</i> , в которую помещают микробиологическую культуру на время инкубации, обработки и анализа. Как правило, изделие изготавливается из пластика и может иметь цветовую маркировку. Это изделие для одноразового использования. Размер: диаметр: 90 мм, высота: 15 мм, микробиологические, стерильные, одноразовые
----	-------------	-----------------------------------	---------------	--

Проанализировав требования технического задания, представитель департамента поясняет, что в соответствии с техническим заданием заказчика столбец «Значение показателей товара» содержит блок «Описание по КТРУ», в котором указано: «Стерильное изделие, имеющее форму круглой неглубокой чашки заданных размеров с одной или несколькими секциями». При описании характеристики товара заказчиком использован союз «или».

Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой приводит такое значение этого союза: «Союз одиночный или повторяющийся. Соединяет два или несколько предложений, а также однородные члены предложения, находящиеся в отношениях взаимоисключения». Понятие «взаимоисключение» означает, что участникам закупки необходимо выбрать один конкретный показатель, т.е. конкретное количество секций.

Указанное изложение в соответствии с правилами русского языка не могло трактоваться участниками закупки каким-либо иным образом. Однако, участники закупки с порядковыми номерами 1, 2, 7, 8 указали данный показатель в неизменном виде: «с одной или несколькими секциями».

Вместе с тем, исходя из заявок участников с порядковыми номерами 3, 4, 5, 12, а также документов, входящих в состав данных заявок (регистрационное удостоверение в первой части заявки участника № 12), комиссия установила, что участниками предложен к поставке товар с одной секцией.

Комиссия уполномоченного органа Владимирской области при рассмотрении заявок обязана руководствоваться нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок и условиями утвержденной заказчиком документации. С учетом вышеизложенного, сделать вывод о соответствии заявок участников с порядковыми номерами 1, 2, 7, 8 требованиям документации заказчика не представляется возможным.

Формирование аукционной документации, в том числе описания объекта закупки, осуществляется заказчиком самостоятельно.

Исходя из изложенного, представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000121000185 со стороны аукционной комиссии не допущено.

Представитель заказчика просил в удовлетворении жалобы отказать и отметил, что при описании дополнительных характеристик заказчик не ограничивает количество участников, не устанавливает излишних ограничений. При описании объекта закупки участник по разному изложил положения, описанные в каталоге КТРУ. Так при описании количества секций он убрал полностью фразу «с одной или несколькими секциями».

Представитель заказчика отметил, что запросов на разъяснения положений документации по данному аукциону от участников не поступало.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

02.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000121000185 и документация об электронном аукционе на поставку медицинских изделий.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 132 000,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 11.02.2021 09:00:00 было подано 12 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120000185 от 12.02.2021 г. заявителю (заявка № 6) отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме (не указано количество секций)).

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации в совокупности с инструкцией по заполнению заявки, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 1 Приложения к информационной карте заказчиком установлено следующее требование к наименованию товара: «Чашка Петри» со значениями показателей товара: «Стерильное изделие, имеющее форму круглой неглубокой чашки заданных размеров **с одной или несколькими секциями**, в которую помещают микробиологическую культуру на время инкубации, обработки и анализа...».

В заявке участника ИП по требованию к значениям показателей товара указано следующее: «Стерильное изделие, имеющее форму круглой неглубокой чашки заданных размеров, в которую помещают микробиологическую культуру на время инкубации, обработки и анализа...».

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что в заявке участника закупки № 6 не было указано - количество секций.

Таким образом, заявителем указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат

требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что электронный аукцион состоялся, 6 участников закупки подавали ценовые предложения контракта.

Комиссия Владимирского УФАС России обращает внимание, что согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Контрольным органом в сфере закупок установлено, что запросов о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, в том числе заявителем жалобы на адрес электронной площадки не направлялось.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (№ закупки 0128200000121000185) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии
Члены Комиссии