

ООО "СтройКонтракт"

ИНН 6670329659, КПП 667001001, ОГРН 1116670004978

Юр. адрес: 620049, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 145, каб. 11
р/с: 40702810500630007241 Филиал «Центральный» Банка ВТБ (публичное акционерное общество) г.Москва (Филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО))
к/с 30101810145250000411/ БИК 044525411

Исх. № 11-11/21-1ж от «11» ноября 2021 г.

Кому: Управлению Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Сокращенное наименование: Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота

Е-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: ООО "СтройКонтракт"

ИНН 6670329659, КПП 667001001, ОГРН 1116670004978

Юр. адрес: 620049, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 145, каб. 11

Заказчик – Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).

Место нахождения заказчика: 105005, Российская Федерация, г. Москва, пер. Елизаветинский, дом 12, строение 1.

Почтовый адрес заказчика: 105005, Российская Федерация, г. Москва, пер. Елизаветинский, дом 12, строение 1.

Организатор: Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).

Контактное лицо:

Место нахождения организатора: 105005, Российская Федерация, г. Москва, пер. Елизаветинский, дом 12, строение 1.

Почтовый адрес организатора: 105005, Российская Федерация, г. Москва, пер. Елизаветинский, дом 12, строение 1.

Адрес электронной почты:

Номер телефона:

Номер факса:

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): **32110702589**

Наименование объекта закупки: открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 8510/ОКЭ-АО«РЖДстрой»/2021 на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте "Техническое перевооружение систем кондиционирования и вентиляции административного здания г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 7".

Способ определения поставщика: Открытый конкурс, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в электронной форме №8510/ОКЭ-АО«РЖДстрой»/2021

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЭТП ТЭК-Торг www.tektorg.ru

Заказчик: Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).

Место нахождения заказчика: 105005, Российская Федерация, г. Москва, пер. Елизаветинский, дом 12, строение 1.

Почтовый адрес заказчика: 105005, Российская Федерация, г. Москва, пер. Елизаветинский, дом 12, строение 1.

Организатор: Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).

Контактное лицо:

Место нахождения организатора: 105005, Российская Федерация, г. Москва, пер. Елизаветинский, дом 12, строение 1.

Почтовый адрес организатора: 105005, Российская Федерация, г. Москва, пер. Елизаветинский, дом 12, строение 1.

Адрес электронной почты:

Номер телефона:

Номер факса:

Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки): Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и документации о закупке на сайтах «06» октября 2021г.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 09:00 часов по московскому времени «29» октября 2021г.

Заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 8510/ОКЭ-АО«РЖДстрой»/2021 подаются в электронной форме на ЭТП.

Заявка на участие должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения.

Порядок подведения итогов закупки:

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «29» октября 2021г.

Вторые части заявок предоставляются оператором заказчику на следующий рабочий день после размещения в установленном порядке протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «02» ноября 2021г.

Подведение итогов закупки осуществляется «09» ноября 2021г.

Порядок рассмотрения первых и вторых частей заявок, сопоставления ценовых предложений, выбора победителя закупки (участника, с которым заключается договор) осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке

Начальная (максимальная) цена договора составляет: Начальная (максимальная) цена договора включает в себя все виды налогов, стоимость материалов, изделий, конструкций и затрат, связанных с их доставкой на объект, а также все затраты, расходы подрядчика, связанные с выполнением работ, за исключением затрат на непредвиденные работы, комплексное страхование объекта, составляет: - **38 402 917,78 (Тридцать восемь миллионов четыреста две тысячи девятьсот семнадцать рублей семьдесят восемь копеек) с учетом НДС 20%.**

Доводы жалобы

1. При проведении закупки заказчиком нарушены положения ФЗ № 223, а именно: Заказчиком неправомерно не применен приоритет товаров российского происхождения в соответствии с Постановлением Правительства от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в нарушение порядка оценки и сопоставления заявок по критерию «Цена договора» установленного Заказчиком, что привело к неправомерному определению победителя закупки, чем нарушаются права и законные интересы заявителя жалобы.

10.11.2021г. в Единой информационной системе (далее по тексту – ЕИС) по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru был опубликован ПРОТОКОЛ заседания комиссии по осуществлению закупок Акционерного общества «РЖДстрой» Протокол №8510/2 Результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №8510/ОКЭ-АО«РЖДстрой»/2021 на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте "Техническое перевооружение систем кондиционирования и вентиляции административного здания г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 7" от 02.11.2021 г. по результатам которого **заявитель жалобы - участнику № 3 было присвоено 3 место по результатам ранжирования заявок участников.**

Заявитель жалобы считает, что Заказчиком неправомерно не применен приоритет российского происхождения товаров, что в результате привело к нарушению порядка определения победителя.

Так, Приложением 1.4. к конкурсной документации Заказчик установил Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок. При сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Значимость критерия	Порядок оценки по критерию
1.	Цена договора	Максимальное количество баллов - 60 баллов	Оценка осуществляется следующим образом: Заявкам участника, в которых содержатся предложения демпинговой цены (сниженной на 15% и более от начальной (максимальной) цены) присваивается максимальное количество баллов по критерию «цена договора». Заявки, содержащие предложения демпинговой цены (сниженной на 15% и более от начальной

			<p>(максимальной) цены), по приведенной формуле не оцениваются.</p> <p>Заявка каждого участника, в которой предложена не демпинговая цена, оценивается путем сравнения начальной (максимальной) цены, сниженной на максимально допустимый размер снижения цены, установленный в пункте 1.3 части 1 документации о закупке (максимально допустимый размер снижения цены определяется по формуле: $C_{min} = (C_{нач.макс.} - 0,15 * C_{нач.макс.}) + 1$ копейка) ($C_{min} - 61\,776\,648,54$ руб.) с ценой, предложенной каждым участником (C_j), по формуле:</p> $B_j = \frac{C_{min}}{C_j} * N, \text{ где}$ <p>$j = 1 \dots n$, n – количество участников; B_j – количество баллов j-ого участника; C_j – цена, предложенная j-ым участником (без учета НДС); C_{min} – 61 776 648,54 (Начальная (максимальная) цена, сниженная на максимально допустимый размер снижения цены, установленный в пункте 1.3 части 1 документации о закупке) (без учета НДС); $C_{нач.макс.}$ – начальная (максимальная) цена (без учета НДС); N – максимально возможное количество баллов.</p> <p><u>Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов.</u></p>
2	Опыт участника	Максимальное количество баллов - 20 баллов	<p>Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником строительно-монтажных работ на объектах железнодорожной инфраструктуры на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:</p> $B_j = \frac{C_j \Sigma_{опыт}}{C_{нач.макс.}} * N, \text{ где}$ <p>B_j – количество баллов j-го участника; $C_j \Sigma_{опыт}$ – стоимость выполненных j-ым участником строительно-монтажных работ на объектах железнодорожной инфраструктуры (без учета НДС); $C_{нач.макс.}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС). N – максимально возможное количество баллов.</p> <p>В случае, если стоимость поставок товара/выполнения работ/оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается N баллов.</p>

3	Наличие у участника документов, устанавливающих порядок организации и проведения контроля качества выполняемых работ, а также работников, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля.	Максимальное количество баллов - 20 баллов	Максимальное количество баллов присваивается при наличии у участника (на выбор участника): - действующий сертификат соответствия системы менеджмента качества применительно к выполнению строительно-монтажных работ по стандарту ГОСТ ISO 9001 Или - распоряжение, приказ, иной организационно-распорядительный акт, подтверждающий введение на предприятии собственной системы менеджмента качества, с приложением положения о качестве или иного документа, содержащего описание системы контроля работ, с указанием задействованных лиц (в подтверждение предоставляются, например, стандарты предприятия, рабочие инструкции на ответственных лиц). При отсутствии у участника вышеуказанных документов, баллы не начисляются
---	--	--	--

Согласно опубликованному Итоговому протоколу участникам по итогам оценки вторых частей заявок участникам присвоены следующие балльные оценки:

Наименование оцениваемого критерия/подкритерия	Опыт участника	Наличие у участника документов, устанавливающих порядок организации и проведения контроля качества выполняемых работ, а также работников, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля	Итого баллов по неценовым критериям оценки
Максимальный балл	20	20	40
Участник №1	Значение	Стоимость выполненных работ равна или больше начальной (максимальной) цены договора	Подтверждающие документы представлены
	Расчет	Присваивается максимальное количество баллов	Присваивается максимальное количество баллов
	Количество баллов	20	20
Участник №2	Значение	Стоимость выполненных работ равна или больше начальной (максимальной) цены договора	Подтверждающие документы представлены
	Расчет	Присваивается максимальное количество баллов	Присваивается максимальное количество баллов
	Количество баллов	20	20
Участник №3	Значение	Стоимость выполненных работ равна или больше начальной (максимальной) цены договора	Подтверждающие документы представлены
	Расчет	Присваивается максимальное количество баллов	Присваивается максимальное количество баллов
	Количество баллов	20	20
Участник №4	Значение	Стоимость выполненных работ равна или больше начальной (максимальной) цены договора	Подтверждающие документы представлены

	Расчет	Присваивается максимальное количество баллов	Присваивается максимальное количество баллов	
	Количество баллов	20	20	40

По итогам оценки первых и вторых частей заявок участников заявкам присвоены следующие балльные оценки:

Наименование критерия/подкритерия	Участник №1	Участник №2	Участник №3	Участник №4
Опыт участника	20	20	20	20
Наличие у участника документов, устанавливающих порядок организации и проведения контроля качества выполняемых работ, а также работников, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля	20	20	20	20
Итого баллов по неценовым критериям оценки (с учетом результатов оценки заявок на основании документов, представленных в составе первых частей заявки):	40	40	40	40

И согласно Приложению № 2 к протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок от «09» ноября 2021г. №8510/3 **Результаты оценки заявок:**

Регистрационный номер/номер заявки участника	Цена, предложенная участником, руб. без учета НДС/с учетом НДС	Количество баллов, присвоенное заявке по критерию «Цена договора»	Количество баллов, присвоенное заявке по неценовым критериям	Итоговое количество баллов, присвоенное заявке по итогам оценки	Порядковый номер заявки по итогам оценки
Участник №4/ Заявка №4 ООО "РИТЕЙЛ БИЛДИНГ" (ИНН 7714928492)	28 159 166,67 / 33 791 000,00	60	40	100	(Победитель)
Участник №2 / Заявка №2	28 476 666,67 / 34 172 000,00	59,33	40	99,33	(2 место)
<u>Участник №3 / Заявка №3</u>	<u>30 338 305,05 / 36 405 966,06</u>	<u>55,69</u>	<u>40</u>	<u>95,69</u>	<u>(3 место)</u>
Участник №1 / Заявка №1	32 002 431,48 / 38 402 917,78	52,79	40	92,79	(4 место)

Вместе с тем по критерию «Цена договора» Заказчик не применил установленный пунктом 3.15 документации приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

При наличии в документации требований о приоритете товаров, работ, услуг российского происхождения, таблица с результатами оценки заявок должна была в обязательном порядке включать в себя раздел «Сведения о применении условия о приоритете». Пример таблицы с результатами оценки заявок по закупке, где также документацией установлен приоритет товаров работ, услуг российского происхождения, приведен в приложении №3 к настоящей жалобе.

Согласно пункту 3.15.1. документации требования пункта 3.15 конкурсной документации применяются, если в пункте 1.6 конкурсной документации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» установлен соответствующий приоритет.

В соответствии с пунктом 1.6. документации Заказчиком установлено:

№ п/п	Параметры конкурентной закупки	Условия конкурентной закупки
1.6	Приоритет товаров, работ, услуг, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925	Установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами Порядок применения требований о предоставлении приоритета указан в пунктах 3.15 конкурсной документации

Согласно пункту 3.15.4. документации Участник в составе заявки должен предоставить сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара, по Форме сведений о наименовании страны происхождения поставляемого товара, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации.

Согласно Приложению №1.3. к конкурсной документации участнику закупки необходимо указать Сведения¹ о предоставлении товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг²:

Наименование показателя	Общая доля	в том числе ³ : (указать сведения о доле на каждый год, в котором выполняются работы, оказываются услуги, поставляются товары)

¹ Информация может быть представлена участником дополнительно.

² При отсутствии сведений, о доле товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг считается равной нулю. При отсутствии сведений о доле работ (услуг), по которым участник является подрядчиком (исполнителем), из общего объема закупки считается равной 100.

³ Разбивка по годам указывается в том случае, если по итогам процедуры заключается многолетний договор или договор, срок действия которого начинается в текущем году и заканчивается в следующем.

		на 20__ г.	на 20__ г.	и т.д.
Доля товаров, работ, услуг, являющихся инновационными и (или) высокотехнологичными из общего объема предлагаемых товаров, работ, услуг в % ⁴	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %
Доля товаров, произведенных в Российской Федерации, из общего объема предлагаемых товаров, работ, услуг в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %
Доля товаров, по которым участник является производителем, из общего объема предлагаемых товаров, работ, услуг, в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %
Доля работ (услуг), по которым участник является подрядчиком (исполнителем), из общего объема предлагаемых работ (услуг), в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %

Согласно формы Технического предложения (Приложение №1.3. к конкурсной документации) во **II части участнику закупки необходимо указать следующее:**

4.Наименование⁵ предлагаемых товаров, работ, услуг их количество (объем)⁶			
Наименование товара, работы, услуги	Ед.изм.	Количество (объем)	Наименование страны происхождения товара
Указать наименование товара, работы, услуги, с указанием марки (при наличии), модели (при наличии)	Указать ед. изм. согласно ОКЕИ	Указать количество (объем) согласно единицам измерения	Указать наименование страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст

Согласно пункту 3.16.7. документации Заказчик установил, что во второй части конкурсной заявки должно быть представлено в том числе:

(п.3.16.7.6. документации) сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара, в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, по Форме сведений о наименовании страны происхождения поставляемого товара, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг). Документ должен быть сканирован с оригинала.

Заявитель жалобы в составе своей Заявки предоставил следующие сведения: по форме приложения №1.3. конкурсной документации: «Сведения⁷ о

⁴ В случае если в рамках лота участник предлагает несколько видов товаров, работ, услуг, относящихся к высокотехнологичным и (или) инновационным, указывается их общая доля.

⁵ Если объем информации большой, то сведения, содержащиеся в данном пункте таблицы, участник может указать в приложении, при условии указания в данном разделе технического предложения следующей формулировки: «наименование, количество (объем) товаров, работ, услуг указаны в приложении № __ к техническому предложению».

⁶ Таблица может быть дополнена колонками «производитель товара», «гарантийный срок эксплуатации». При установлении приоритета товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, сведения о стране происхождения поставляемых товаров в обязательном порядке запрашиваются в составе заявки на участие в конкурсе.

⁷ Информация может быть представлена участником дополнительно.

предоставлении товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг⁸:

Наименование показателя	Общая доля	в том числе ⁹ : (указать сведения о доле на каждый год, в котором выполняются работы, оказываются услуги, поставляются товары)	
		на 2021 г.	на 2022 г.
Доля товаров, работ, услуг, являющихся инновационными и (или) высокотехнологичными из общего объема предлагаемых товаров, работ, услуг в % ¹⁰	0 %	0 %	0 %
Доля товаров, произведенных в Российской Федерации, из общего объема предлагаемых товаров, работ, услуг в %	51 %	51 %	51 %
Доля товаров, по которым участник является производителем, из общего объема предлагаемых товаров, работ, услуг, в %	0 %	0 %	0 %
Доля работ (услуг), по которым участник является подрядчиком (исполнителем), из общего объема предлагаемых работ (услуг), в %	100 %	100 %	100 %

В своем техническом предложении (Приложение №1.3. к конкурсной документации) Заявитель жалобы указал:

4.Наименование ¹¹ предлагаемых товаров, работ, услуг их количество (объем) ¹²			
Наименование товара, работы, услуги	Ед.изм.	Количество (объем)	Наименование страны происхождения товара ¹³
Выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте "Техническое перевооружение систем кондиционирования и вентиляции административного здания г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 7".	Единица	1	В отношении страны происхождения производителя работ: Российская Федерация (100% стоимости всех работ будут выполняться российскими юридическими лицами). В соответствии с п. 3.15.10.4 закупочной документации Приоритет предоставляется. В отношении страны происхождения товаров: стоимость товаров российского происхождения (Российская Федерация) составляет 51% от стоимости всех предложенных

⁸ При отсутствии сведений, о доле товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг считается равной нулю. При отсутствии сведений о доле работ (услуг), по которым участник является подрядчиком (исполнителем), из общего объема закупки считается равной 100.

⁹ Разбивка по годам указывается в том случае, если по итогам процедуры заключается многолетний договор или договор, срок действия которого начинается в текущем году и заканчивается в следующем.

¹⁰ В случае если в рамках лота участник предлагает несколько видов товаров, работ, услуг, относящихся к высокотехнологичным и (или) инновационным, указывается их общая доля.

¹¹ Если объем информации большой, то сведения, содержащиеся в данном пункте таблицы, участник может указать в приложении, при условии указания в данном разделе технического предложения следующей формулировки: «наименование, количество (объем) товаров, работ, услуг указаны в приложении № ___ к техническому предложению».

¹² Таблица может быть дополнена колонками «производитель товара», «гарантийный срок эксплуатации».

При установлении приоритета товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, сведения о стране происхождения поставляемых товаров в обязательном порядке запрашиваются в составе заявки на участие в конкурсе.

¹³ Предметом закупки является выполнение комплекса строительно-монтажных работ (Код классификатора ОКДП/ОКПД2: 41.20.40 Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)).

		<p>Участником товаров (в соответствии с п. 3.15.10.4 закупочной документации Приоритет предоставляется). Информация о стране происхождения каждой единицы, поставляемого Участником оборудования указана в приложении №1 к техническому предложению.</p> <p>В соответствии с инструкцией по заполнению Технического предложения в данной форме не допускается указание наименования участника, а также ценового предложения.</p>
--	--	--

Информация о стране происхождения каждой единицы, поставляемого Участником оборудования была указана в приложении №1 к техническому предложению.

Согласно пункту 3.15.2. документации при установлении приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по критерию «цена договора» производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов. При этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

То есть оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по критерию «цена договора» производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов. При этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Вместе с тем, условий о применении сведений о приоритете данный протокол не содержит, оценка заявки участника №3 (Заявителя жалобы) произведена Заказчиком в нарушение п. 3.15.2, п.1.6 конкурсной документации без снижения на 15 процентов. Заказчиком приоритет Заявителю жалобы в соответствии с Постановлением № 925 не предоставлен.

Нарушение порядка определения победителя закупки привело к неправомерному определению победителя закупки. Преимущество заявке Заявителя жалобы, в которой предложено более 50 процентов российской продукции по правилам из постановления № 925 не предоставлено.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановление № 925 устанавливает порядок предоставления приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, при осуществлении заказчиками закупок всех товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Таким образом, Заказчиком неправомерно не применен приоритет товаров российского происхождения в соответствии с Постановлением № 925. Механизм осуществления импортозамещения в рамках Закона о закупках предусмотрен Постановлением № 925, согласно абзацу «а» пункта 5 которого установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке, в том числе, следующих сведений: требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров.

Пунктом 2 Постановления № 925 установлено что, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, не соответствуют пункту 3.15.2, 1.6 конкурсной документации и нарушают требования части 1 статьи 2, пункта 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Предметом исполнения договора является **выполнение комплекса строительно-монтажных работ, с учетом поставки оборудования на объекте.**

Согласно п.10.2 проекта Договора, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации установлено, что Поставленное Оборудование должно иметь следующие сопроводительные документы:

- Сертификат качества (в случае обязательной сертификации) - 1 экземпляр;
- Упаковочный лист-1 экземпляр;

- Сертификат происхождения товара - 1 экземпляр;

- Паспорта (если они выдаются производителем).

В случае отсутствия указанных документов, Генподрядчик имеет право отказаться от принятия оборудования.

Пунктом 3.15.7. документации Заказчиком установлено, что в договоре указывается страна происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке, представленной участником закупки с которым заключается договор.

Таким образом, считаем, что Заказчик должен произвести оценку и сопоставление заявок участников с учетом установленного конкурсной документации приоритета товаров, работ, услуг, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Кроме того, согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик в документации о закупке должен установить критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции» При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; (в ред. Федерального [закона](#) от 05.10.2015 N 275-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с **ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ №135 «О защите конкуренции»** по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры (торги). Положения названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов).

Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10, статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1, пунктом 1 части 8 статьи 3, п.1.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку.

2. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика, выразившиеся в неприменении приоритета товаров российского происхождения обоснованной.

3. Отменить протокол, опубликованный 10.11.2021 г. в Единой информационной системе (далее по тексту – ЕИС) по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru ПРОТОКОЛ заседания комиссии по осуществлению закупок Акционерного общества «РЖДстрой Протокол №8510/2 Результаты рассмотрения и оценки вторых частей

заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №8510/ОКЭ-АО«РЖДстрой»/2021 на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте "Техническое перевооружение систем кондиционирования и вентиляции административного здания г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 7" от 02.11.2021 г.

4.Обязать Заказчика произвести оценку и сопоставление заявок участников с учетом установленного Заказчиком приоритета товаров российского происхождения в соответствии с Постановлением Правительства от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

5.Приостановить заключение договора по итогам проведенного конкурса в электронной форме с победителем закупки- Участником №4/ Заявка №4 ООО «РИТЕЙЛ БИЛДИНГ» (ИНН 7714928492).

6. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Дополнительно в связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)) и принятыми мерами органами гос. власти ходатайствуем предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы путем видеоконференц-связи.

Приложение:

Подтверждение полномочий лица подписавшего жалобу:

1 Приказ о назначении директора №18 от 29.05.2019 г.

2. Решение №14/1 от 29.05.2019 г.

Подтверждение довода жалобы:

1.Сведения об участнике конкурса № 8510/ОКЭ-АО«РЖДстрой»/2021 по лоту № ООО «СтройКонтракт» (претендент, на стороне которого участвует несколько юридических лиц, а именно: ООО «СтройКонтракт», ООО «Юнивест-Строй») (далее – участник).

2. Техническое предложение Заявителя жалобы.

3. Пример таблицы с результатами оценки заявок, когда в документации установлен приоритет товаров работ, услуг российского происхождения.

Директор ООО «СтройКонтракт» _____

ПОДПИСАНО ЭЦП