



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

АО «ОЭК»

Раушская набережная, д. 8,
г. Москва, 115035

info@uneco.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/9.21-20101/2021

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 17.01.2022.

Постановление в полном объеме изготовлено 20.01.2022.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-20101/2021, возбужденного в отношении должностного лица АО «ОЭК» (ИНН 7720522853, КПП 770501001, дата регистрации юридического лица 09.03.2005, юридический адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8) в присутствии законного представителя (защитника) АО «ОЭК» <...>, действующей на основании доверенности от <...>, и <...>, действующей на основании доверенности от <...>,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 12.11.2021 № 077/04/9.21-20101/2021 об административном правонарушении (исх. от 12.11.2021 № 68913/21) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях далее — КоАП РФ).



2021-77684

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 06.07.2021 № 55810-ИП/21) на действия (бездействие) АО «ОЭК» при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям земельного участка, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств установлен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила технологического присоединения).

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявления, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Между <...> (далее также — Заявитель) и АО «ОЭК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям

от 04.03.2021 № 15105504-01-ДО (далее - Договор) и выданы технические условия от 02.03.2021 № 105504-01-ТУ, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору (далее — ТУ), в отношении Объекта.

В соответствии с пунктом 18 ТУ срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств составляет 4 месяца.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Таким образом, на сетевую организацию возложена обязанность по выполнению мероприятий по технологическому присоединению Объекта в срок до 04.07.2021.

Так, согласно пункту 10.1. ТУ в целях осуществления технологического присоединения Объекта на АО «ОЭК» возложена обязанность по установке однофазного прибора учета прямого включения.

Согласно заявлению <...> мероприятия по технологическому присоединению со стороны АО «ОЭК» нарушен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

В соответствии с пояснениями АО «ОЭК» (вх. от 18.08.2021 № 70935-ЭП/21) нарушение сетевой организацией срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта обусловлено необходимостью проведения корректировки имеющихся ТУ в части изменения класса напряжения с 0,23 кВ на 0,4 кВ.

Вместе с тем как следует из акта допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии № АДПУ/30/105504 от 21.07.2021 и объяснительной записки директора подрядной организации ООО «Спецэлектромонтаж», действующего в качестве подрядной организации на основании заключенного с АО «ОЭК» договора подряда от 01.07.2021 № 8255-УОДД-21, выезд на Объект с целью выполнения работ по установке прибора учета были осуществлены подрядной организацией лишь 21.07.2021, то есть после истечения срока, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения.

При этом согласно объяснительной записке директора подрядной организации ООО «Спецэлектромонтаж» по просьбе Заявителя на Объекте был установлен трехфазный прибор учета вместо однофазного прибора учета, установка которого предусмотрена пунктом 10 ТУ.

Вместе с тем должностное лицо отмечает, что потребность заявителя в установке трехфазного прибора учета вместо однофазного прибора учета возникла в

результате принятых ООО «Спецэлектромонтаж» действий по оборудованию Объекта прибором учета электрической энергии в соответствии с ТУ. Данные действия, как указано ранее, были приняты после истечения установленного срока осуществления технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

В последующем между Заявителем и АО «ОЭК» было заключено дополнительное соглашение от 04.08.2021 № 1 к Договору, в соответствии с которым сторонами были приняты технические условия от 26.07.2021 № 105504-01-ТУ/1, пунктом 10 которых предусмотрена установка трехфазного прибора учета.

При этом АО «ОЭК» не представило иных документов, свидетельствующих о невозможности исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта до истечения срока, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 18 ТУ.

Таким образом, действия по установке однофазного прибора учета прямого включения и, как следствие, изменение ТУ в этой части были предприняты АО «ОЭК» после истечения срока, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Кроме того, должностное лицо обращает внимание, что договор подряда № 8255-УОДД-21 был заключен между АО «ОЭК» и ООО «Спецэлектромонтаж» лишь 01.07.2021, то есть за 4 дня до окончания установленного срока осуществления технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

Обобщая все вышеизложенное, должностное лицо приходит к выводу о том, что ненадлежащая организация АО «ОЭК» работы по технологическому присоединению, в том числе исполнения обязанности по урегулированию в разумный срок отношений с иными лицами, в том числе с подрядной организацией, возникающих в ходе исполнения договоров по технологическому присоединению, привели к неисполнению АО «ОЭК» обязанности по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Исполняя обязанность по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, порядок исполнения которой предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя и все риски ее исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Таким образом, вне зависимости от наличия технических, технологических и любых иных трудностей, связанных с проведением мероприятий по осуществлению технологического присоединения, сетевая организация обязана надлежащим образом

исполнить соответствующие мероприятия в установленный действующим законодательством срок.

В соответствии с решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.08.2011 № ВАС-9742/11 на сетевую организацию в соответствии с Правилами технологического присоединения возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии).

Кроме того, сетевая организация, как сторона и исполнитель по договору о технологическом присоединении (статьи 309, 310 ГК РФ), несет ответственность и за своевременность выполнения подрядной организацией мероприятий по технологическому присоединению Объекта и урегулирования отношений с третьими лицами в целях исполнения взятых на себя обязательств по договору о технологическом присоединении абонента.

Таким образом, по мнению должностного лица, те или иные сложности, связанные с особенностями технологического присоединения, не могут служить основанием для увеличения предусмотренного законом срока технологического присоединения.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относится к сфере публичного права.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере технологического присоединения к электрическим сетям.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от фактического наступления материальных последствий.

Данное административное правонарушение посягает не только на экономические интересы государства, но и интересы других хозяйствующих субъектов и потребителей в области оказания услуг, необходимых для обеспечения их деятельности. Статус субъекта, занимающего доминирующее положение на том или ином рынке, придает действиям указанного субъекта характер особой значимости, поскольку затрагивает не только частный интерес конкретного лица,

с которым взаимодействует, но и публичную сферу. При этом, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении АО «ОЭК», как доминирующего субъекта на соответствующем товарном рынке, к исполнению публично-правовых обязанностей и к требованиям законодательства.

АО «ОЭК» не представило иных документов, свидетельствующих о невозможности исполнения обязанности по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 05.07.2021, день, следующий за последним днем окончания установленного срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, предусмотренных Правилами технологического присоединения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «ОЭК» (ИНН 7720522853, КПП 770501001, дата регистрации юридического лица 09.03.2005, юридический адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8) заключается в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

За указанные действия предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем

водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем, частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении от 18.12.2020 № 077/04/9.21-18127/2020 (исх. от 22.12.2020 № НП/74060/20) АО «ОЭК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Административный штраф оплачен АО «ОЭК» в полном объеме 28.06.2021 (платежное поручение от 28.06.2021 № 10747).

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении АО «ОЭК» установлен факт повторного совершения АО «ОЭК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный Правилами технологического присоединения, несет юридическое лицо АО «ОЭК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «ОЭК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить

штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «ОЭК» (ИНН 7720522853, КПП 770501001, дата регистрации юридического лица 09.03.2005, юридический адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 статьи КоАП РФ в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель:

ИНН 7706096339 КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС

Банк получателя: России, л/с 04731324890)
ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40102810545370000003
БИК 004525988
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 01091 01 0021 140
Административный штраф, зачисляемый
в Федеральный бюджет по Постановлению
№ 077/04/9.21-20101/2021

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>

Место для подписи

Исп.<...>

2021-77684