

РЕШЕНИЕ

27 июня 2019 года

г. Горно-Алтайск

Судья Верховного Суда Республики Алтай Антух Б.Е., рассмотрев в судебном заседании дело об административном правонарушении по жалобе Бохтуновой Мариты Николаевны на решение Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица Бохтуновой М.Н.

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-39/2019 от 26 марта 2019 года должностное лицо – директор МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» Бохтунова М.Н. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Решением судьи Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года постановление заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 26 марта 2019 года оставлено без изменения.

С вынесенным решением Бохтунова М.Н. не согласилась, обратилась с жалобой в Верховный Суд Республики Алтай, в которой просит постановление должностного лица и решение судьи отменить, производство по делу прекратить. Жалоба мотивирована тем, что Учреждение является казенным. Обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета и обслуживается через лицевой счет. Фактически лимит был доведен формально с целью заключения контракта. На момент оплаты оказанной услуги на лицевом счете организации не было денежных средств. Главный распорядитель бюджетных средств был заблаговременно уведомлен о наступлении срока оплаты по контракту, ему направлялся запрос-требование о выделении денежных средств. Но из-за отсутствия денежных средств в бюджете МО «Кош-Агачский район» финансирование на исполнение обязательств по контракту главным распорядителем бюджетных средств не произведено.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы, заслушав Бохтунову М.Н. и ее защитника Махметову Д.А., поддержавших доводы жалобы, представителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Акчина А.В., прокурора

Дедина А.С., полагавших решение законным и обоснованным, прихожу к следующему.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Из материалов дела следует, что Бохтунова М.Н. является директором МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ».

Прокуратурой Кош-Агачского района Республики Алтай проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверкой установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» нарушены

сроки оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по муниципальным контрактам.

Так по контракту № 0377300007117000084 от 17 августа 2018 года на оказание услуги по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Кайынаш» и обучающихся МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ», заключенному между ИП Салинчиновым В.К. с одной стороны, и МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» в лице директора Бохтуновой М.Н., с другой стороны за период с 01 по 30 ноября и с 01 по 29 декабря 2018 года подлежали оплате согласно п. 4.5 Контракта не позднее 25.12.2018 года и 30.01.2019 года соответственно. Вместе с тем, до настоящего времени оплата оказанных услуг по организации горячего питания за вышеуказанные периоды в полном объеме не была произведена. Задолженность по исполненному Контракту по состоянию на 14 февраля 2019 года составила 119 030 рублей 43 копейки.

По контрактам на теплоснабжение №21К-09-2018-2 от 28 сентября 2018 года, заключенному между ООО «Теплый ключ» с одной стороны, и МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ», с другой стороны, подписанному от лица МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» директором Бохтуновой М.Н. следует, что Контракт за ноябрь 2018 года ООО «Теплый ключ» исполнен и согласно п. 4.2 Контракта оказанные услуги за указанный период подлежал оплате в срок не позднее 29 декабря 2018 года. Вместе с тем, в нарушение установленного Контрактом срока оплата оказанных услуг за ноябрь 2018 года не произведена и задолженность на 14.02.2019 года составила 1 43 204 рубля 85 копеек.

По контракту на теплоснабжение для МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» №21К-09-2018-1 от 28 сентября 2018 года, дополнительному соглашению от 15 октября 2018 года, заключенным между ООО «Теплый ключ» с одной стороны, и МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ», с другой стороны, подписанному от лица МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» директором Бохтуновой М.Н. следует, что Контракт за ноябрь 2018 года ООО «Теплый ключ» исполнен и согласно п. 4.2 Контракта оказанные услуги за указанный период подлежал оплате в срок не позднее 29 декабря 2018 года. Вместе с тем, в нарушение установленного Контрактом срока оплата оказанных услуг за ноябрь 2018 года не произведена и задолженность на 14.02.2019 года составила 753 933 рубля 80 копеек.

14 февраля 2019 года прокурором Кош-Агачского района Республики Алтай в отношении должностного лица – директора МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» Бохтуновой М.Н. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Постановлением заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 26 марта 2019 года должностное лицо – директор МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» Бохтунова М.Н. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Судья районного суда, оставляя без изменения постановление о привлечении должностного лица – директора МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» Бохтуновой М.Н. к административной ответственности, исходил из того, что действия (бездействие) привлекаемого лица в части нарушения сроков оплаты по государственным контрактам содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

При этом судья районного суда отверг и не проверил доводы заявителя о том, что по заключенным директором МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» Бохтуновой М.Н. муниципальным контрактам при их исполнении финансирование главным распорядителем МО «Кош-Агачский район» было не полным. До МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» не были доведены денежные средства в объеме доведенных лимитов и это повлекло нарушение сроков оплаты потребленных услуг. Также судьей сделан противоречащий материалам дела вывод о том, что должностным лицом не направлялись заявки о выделении бюджетных ассигнований на погашение образовавшейся задолженности по контрактам.

Нахожу, что указанные доводы заявителя заслуживают внимания.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Согласно информации главы МО «Кош-Агачский район» Кыдырбаева С.М. № 1448 от 30 апреля 2019 года, МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» объемы финансирования при заключении муниципального контракта № 037730000711000084 от 17 августа 2018 года, заключенного с ИП Салиновым В.К., муниципального контракта № 21К-09-2018-1 от 28 сентября 2018 года, заключенного с ООО «Теплый ключ» были доведены не в полном объеме в связи с перераспределением финансовых средств на исполнение решений и

предписаний надзорных органов (в т.ч. видеонаблюдение и установка мест хранения золошлаков), подготовка к отопительному сезону (работы по тепловизорному обследованию), приобретение запасных частей и электротоваров. Директор Бохтунова М.Н. с заявлением о необходимости выделения средств для погашения кредиторской задолженности обратилась, но в связи с недостаточностью денежных средств финансирование оказанных услуг по указанному контракту не произведено.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными в материалах дела заявками на финансирование кредиторской задолженности МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» по питанию, углю и теплоснабжению в декабре 2018 года, в январе, феврале, марте 2019 года, поданными МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ».

Также представленными в дело отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03773200610 от 17.08.2018г., от 28.09.2018г., от 01.12.2018г., от 10.12.2018г., от 01.01.2019г., от 04.01.2019 г., от 10.01.2019 г., от 13.02.2019 г., от 24.06.2019 г., из которых следует, что денежных средств на счете МКОУ «Теленгит-Сортогойская СОШ» для оплаты услуг оказанных в ноябре и декабре 2018 года по контрактам на теплоснабжение и школьное питание не имелось.

Таким образом, в материалах дела нашло подтверждение то, что должностным лицом направлялись предложения о выделении достаточных бюджетных ассигнований на оплату заключенных контрактов, указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что руководитель Учреждения Бохтунова М.Н. предпринимала все необходимые меры к исполнению условий контрактов, а поэтому ее вины в нарушении сроков оплаты по контрактам не усматривается.

При таких обстоятельствах, есть основания для прекращения производства по делу в соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

Таким образом, должностным лицом административного органа и судьей районного суда в нарушение требований ст. 24.1 КоАП РФ без достаточного и полного исследования всех обстоятельств дела сделан вывод об отсутствии оснований для прекращения производства по делу, предусмотренных ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Существенное нарушение процессуальных требований не позволило должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай и судье районного суда всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, в связи с чем принятые по делу акты подлежат отмене, а производство по делу прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 24.5, ст.ст. 30.7 - 30.9 КоАП РФ,

РЕШИЛ:

Постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-39/2019 от 26 марта 2019 года и решение судьи Кош-Агачского районного суда Республики Алтай от 28 мая 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица Бохтуновой М.Н. отменить, производство по делу на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Судья Верховного Суда
Республики Алтай



Б.Е. Антух

