



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бюкс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 27.05.2020 № 2825/04

ООО «Залесский агросервис»

238642, Калининградская обл.,
Полесский район, п. Залесье,
ул. Большаковская, 22
Тел.: 79052484304
e-mail: etp243@eltox.ru
galini56@mail.ru

ООО «Тимбер-Мелио»

238642, Калининградская обл.,
Полесский район, п. Октябрыское,
ул. Еловая, д. 3 «Б»
Тел.: 79052484304
e-mail: kushnir@baltprom.ru
etp1324@eltox.ru

**ФГБУ «Управление мелиорации
земель и сельскохозяйственного
водоснабжения по Калининградской
области»**

236010, г. Калининград, пр-т Мира,
д. 136
Тел.: (4012) 310-119
e-mail: amber.t@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 039/01/11-1080/2020

27 мая 2020 года

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление, антимонопольный орган) по рассмотрению дела № 039/01/11-1080/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: А.В. Демкин руководитель Управления;

члены Комиссии: В.А. Грибко заместитель Управления;

Е.И. Можаро начальник отдела
антимонопольного контроля
Управления;

В.А. Файфер старший государственный
инспектор отдела
антимонопольного контроля
Управления;

рассмотрев дело № 039/01/11-1080/2019 по признакам нарушения ООО «Залесский агросервис» (ОГРН 1073917000607; ИНН 3922007488; адрес: 238642, Калининградская обл., Полесский район, п. Залесье, ул. Большаковская, 22; e-mail: etp243@eltox.ru, galini56@mail.ru) и ООО «Тимбер-Мелио» (ОГРН 1153926029267; ИНН 3922008202; адрес: 238642, Калининградская обл., Полесский район, п. Октябрьское, ул. Еловая, д. 3 «Б», e-mail: kushnir@baltprom.ru, etp1324@eltox.ru) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Калининградской области» (ОГРН 1023900584476; ИНН 3904032820; далее – заказчик) был проведен открытый конкурс на выполнение работ по объекту «Противопаводковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» Славского и Полесского районов Калининградской области, которому на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru присвоен номер № 0335100004718000017 (далее - конкурс № 0335100004718000017), а также открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по объекту: Противопаводковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах Славского филиала ФГБУ «Управление Калининградмелиоводхоз», которому на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru присвоен номер № 0335100004719000014 (далее - конкурс № 0335100004719000014). Начальная (максимальная) цена контрактов соответственно составляла 21777983,00 руб., 55765021,00 руб. В указанных закупках принимали участие ООО «Залесский агросервис» (ОГРН 1073917000607; ИНН 3922007488) и ООО «Тимбер-Мелио» (ОГРН 1153926029267; ИНН 3922008202), в действиях которых усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. В связи с чем, Управлением в отношении указанных участников закупок 23.12.2019 был издан приказ № 175 о возбуждении дела № 039/01/11-1080/2019 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением от 27.12. 2019 дело № 039/01/11-1080/2019 было назначено к рассмотрению, в качестве Ответчиков привлечены: ООО «Залесский агросервис» (ОГРН 1073917000607; ИНН 3922007488; адрес: 238642, Калининградская обл., Полесский район, п. Залесье, ул. Большаковская, 22; e-mail: etp243@eltox.ru, galini56@mail.ru) и ООО «Тимбер-Мелио» (ОГРН 1153926029267; ИНН 3922008202; адрес: 238642, Калининградская обл., Полесский район, п. Октябрьское, ул. Еловая, д. 3 «Б», e-mail: kushnir@baltprom.ru, etp1324@eltox.ru).

Закупки осуществлялись Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон о контрактной системе).

1. Открытый конкурс № 0335100004718000017.

Начальная максимальная цена контракта - 21 777 983,00 (двадцать один миллион семьсот семьдесят семь тысяч девятьсот восемьдесят три) рубля.

Дата и время начала срока начала подачи заявок на участие в конкурсе 31.05.2018 17:00 (время московское).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе - 28.06.2018 10:00 (время московское).

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: г. Калининград, проспект Мира, 136, каб. 227, 28 июня 2018 года в 10:00 (время московское).

Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе определен в разделе 3 конкурсной документации. Прием заявок осуществляется по адресу: г. Калининград, проспект Мира, 136, каб. 227, заявка на участие в открытом конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте (подача заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов конкурсной документацией не предусмотрена). Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками.

По окончании срока подачи заявок в конкурсную комиссию поступили заявки двух участников: ООО «Залесский агросервис», ООО «Тимбер-Мелио».

Согласно протоколу от 28.06.2018 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе комиссия признала заявки ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» соответствующими требованиям конкурсной документации и на основании результатов оценки заявок признала победителем закупки ООО «Залесский агросервис», предложившего цену контракта в размере - 21 777 983,00 рубля, которая соответствовала начальной максимальной цене контракта в размере - 21 777 983,00 рубля.

В ходе рассмотрения документов заявок ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» на участие в конкурсе было установлено, что заявки ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» были подписаны одним лицом - генеральным директором Булатовым А.Н. и заверены печатями данных организаций, техническое исполнение, формат и содержание заявок были полностью идентичны, отличие состояло только в наименовании организаций и печатях организаций.

Имеющиеся в распоряжении антимонопольного органа сведения, доказывают факт совместной подготовки к конкурсу, финансовые операции между участниками закупки, ведение совместной финансово-хозяйственной деятельности подтверждают полноту информированности участников конкурса о намерениях участия и поведения, что возможно только в случае предварительной договоренности и достижения единой для участников закупки цели, т.е. наличия соглашения (картеля) между указанными участниками в ходе проведения закупок.

Ответчики факт совместного участия в конкурсе № 0335100004718000017 не отрицают.

Статьей 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

Согласно части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения статьи 11 Закона о защите конкуренции не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо, если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица.

Поскольку в соответствии с представленными ответчиками формами о перечне лиц, входящих в одну группу на момент подачи заявок в ходе проведения закупки № 0335100004718000017, заполненными в соответствии с приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293, ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» входили в одну группу лиц на основании пунктов 1, 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган приходит к выводу о допустимости соглашения между участниками конкурса в процессе подготовки участия в закупке № 0335100004718000017.

2. Открытый конкурс № 0335100004719000014.

В ходе рассмотрения открытого конкурса проводимого Заказчиком по объекту: «Противопагодковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах Славского филиала ФГБУ «Управление Калининградмелиоводхоз» на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» в сети Интернет по адресу: www.sberbank-ast.ru антимонопольным органом установлено следующее.

Начальная максимальная цена контракта - 55 765 021,00 (Пятьдесят пять миллионов семьсот шестьдесят пять тысяч двадцать один) рубль.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 23.04.2019 (время московское).

Дата и время окончания срока подачи заявок - 23.05.2019 13.00 (время московское).

Дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 30.05.2019 13.00 (время московское).

В конкурсе приняли участие ООО «Залесский агросервис» (номер заявки 132), ООО «Тимбер-Мелио» (номер заявки 30) и ООО «Размах» (номер заявки 174).

Согласно протоколу подведения итогов конкурса от 31.05.2019 заявки данных участников признаны комиссией соответствующими требованиям

конкурсной документации и на основании результатов оценки заявок комиссия признала победителем закупки ООО «Залесский агросервис», предложившим цену контракта в размере - 55 765 021,00 руб., которая соответствовала начальной максимальной цене контракта в размере - 55 765 021,00 руб.

Ответчики подавали ценовые предложения в размерах, указанных в таблице 1.

Таблица 1

Номер заявки	Начальная максимальная цена контракта в руб.	Предложенная цена контракта в руб.	Предложенная цена контракта в процентах
ООО «Залесский агросервис» (номер заявки 132) (победитель конкурса)	55 765 021.00	55 765 021,00	100
ООО «Тимбер-Мелио» (номер заявки 30)		54 699 909,10	98,09
ООО «Размах» (номер заявки 174).		54 699 909,10	98,09

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что согласно документации об открытом конкурсе в электронной форме, заказчиком были установлены следующие критерии оценки заявок:

- стоимостные критерии оценки (цена контракта). Значимость критерия оценки: 60 % (коэффициент значимости критерия оценки - 0,6);
- нестоимостные критерии оценки, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Значимость критерия: 40 % (коэффициент значимости критерия - 0,4).

По показателю «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера с предметом закупки» оценке подлежит опыт участника (оценивается суммарный объем выполненных работ, оказанных услуг, исчисляемый в рублях) по успешному выполнению работ, оказанию услуг, сопоставимых с предметом конкурса, исполненных без нарушения сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника за период 2 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

Под сопоставимыми с предметом конкурса контрактами (договорами) понимаются исполненные контракты (договоры) предметом которых являлось выполнение работ в одной или нескольких сферах:

проведение работ по противопаводковым мероприятиям на гидротехнических сооружениях;

расчистка (очистка), дноуглубление, устройство водоотводящих каналов, водоприемников;

устройство, ремонт и восстановление объектов межхозяйственной мелиоративной сети.

Под успешным выполнением работ, оказанием услуг понимается исполнение участником закупки контракта (договора), цена которого составляет не менее 30 % от начальной максимальной цены объекта закупки, без нарушения сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника за период 2 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе (контракты (договоры) должны быть исполнены).

Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться:

- копиями исполненных государственных контрактов (с актами выполненных работ, оказанных услуг), заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе, содержащих сведения о стоимости выполненных работ, оказанных услуг;

- копиями исполненных гражданско-правовых договоров (с актами выполненных работ, оказанных услуг), заключенных в соответствии с Законом о закупках, содержащих сведения о стоимости выполненных работ, оказанных услуг;

- копиями иных исполненных гражданско-правовых договоров (с актами выполненных работ, оказанных услуг и платежными поручениями, подтверждающими оплату выполненных работ), содержащих сведения о стоимости выполненных работ, оказанных услуг и их оплате.

При этом копия исполненного контракта (договора) должна содержать все приложения, дополнительные соглашения к представленному контракту (договору).

После каждого контракта (договора) прикладывается акт выполненных работ, оказанных услуг, а в части гражданско-правового договора дополнительно прикладывается платежное поручение об оплате выполненных работ.

Принимая решение на участие в конкурентной закупке с целью заключения контракта, участники подготавливают заявки в соответствии с требованиями конкурсной документации, при этом подтверждают свой опыт строго определенными в документации сведениями.

Анализируя состав заявки ответчика, Комиссией антимонопольного органа установлено, что к заявке ООО «Залесский агросервис» был приложен государственный контракт 2018 года № 78 на выполнение работ по объекту «Противопаводковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» Славского и Полесского районов, Калининградской области (закупка № 0335100004718000017).

По результатам рассмотрения заявки ООО «Залесский агросервис» на предмет оценки опыта участника комиссия заказчика установила максимально допустимый коэффициент по данному критерию в размере 40 % (комиссией заказчика, оценивался опыт по контракту, цена которого составляла 21 727 983,00 руб.).

К заявке ООО «Тимбер-Мелио» не были приложены документы, подтверждающие опыт участника.

Оценивая заявку ООО «Тимбер-Мелио» на предмет оценки опыта участника комиссия заказчика установила коэффициент по данному критерию в размере 0%, в связи с отсутствием в составе заявки документов, подтверждающих опыт участника по выполнению работ на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах. ООО «Размах», также по данному критерию комиссия заказчика установила 0%.

В целях рассмотрения процедуры открытого конкурса в электронной форме № 0335100004719000014 антимонопольным органом были сделаны запросы на электронную торговую площадку (далее-ЭТП) ЗАО «Сбербанк-АСТ» и провайдеру ООО «ТИС – Диалог».

По итогам исследования поступивших по запросам документов (информации) от ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ООО «ТИС – Диалог» было установлено, что аккредитация, подача заявок участником конкурса ООО «Залесский агросервис» на электронную площадку осуществлялась с одного IP адреса - IP= 83.219.150.174.

Согласно сведения, представленным ООО «ТИС – Диалог», IP адрес: IP=83.219.150.174 принадлежит согласно договору № 2591670 от 03.12.2013 на предоставление услуг доступа к сети Интернет генеральному директору ООО «ЮЕС Консалт» с зарегистрированным адресом выхода в сеть Интернет: 236003, г. Калининград, ул. Толбухина, 29.

Подача заявок и ценовых предложений участником конкурса ООО «Тимбер-Мелио» на электронную площадку осуществлялась с IP адреса: IP=188.120.250.211.

При этом, 23.05.2019 в 12:17:09 (время московское) после подачи заявки ООО «Залесский агросервис» с IP адреса: IP= 83.219.150.174. спустя две минуты в 12:19:24 (время московское) с того же IP адреса: IP= 83.219.150.174 заявка участника закупки ООО «Тимбер-Мелио» была отозвана.

Информация о подаче и отзыве заявок приведена в таблице 2.

Таблица 2(время московское)

Дата создания документа	Дата подписания ЭЦП	Наименование документа	Организация	Пользователь	IP адрес
1	2	3	4	5	6
23.05.2019 11:07:04	23.05.2019 11:07:04	Подача уведомления на отзыв заявки на участие в процедуре	ООО «Залесский агросервис»	Савченко Сергей Петрович	83.219.150.174
23.05.2019 11:13:48	23.05.2019 11:13:47	Заявка на участие в закупке	ООО «Залесский агросервис»	Савченко Сергей Петрович	83.219.150.174
23.05.2019 11:26:37	23.05.2019 11:26:36	Заявка на участие в закупке	ООО «Тимбер-Мелио»	Кушнир Валентин Юрьевич	188.120.250.211

23.05.2019 12:12:29	<u>23.05.2019</u> <u>12:12:29</u>	Подача уведомления на отзыв заявки на участие в процедуре	ООО «Залесский агросервис»	Савченко Сергей Петрович	83.219.150.174
23.05.2019 12:17:09	<u>23.05.2019</u> <u>12:17:09</u>	Заявка на участие в закупке	ООО «Залесский агросервис»	Савченко Сергей Петрович	83.219.150.174
23.05.2019 12:19:24	<u>23.05.2019</u> <u>12:19:24</u>	Подача уведомления на отзыв заявки на участие в процедуре	ООО «Тимбер-Мелио»	Кушнир Валентин Юрьевич	83.219.150.174
23.05.2019 12:52:29	<u>23.05.2019</u> <u>12:52:29</u>	Заявка на участие в закупке	ООО «Тимбер-Мелио»	Кушнир Валентин Юрьевич	188.120.250.211

Так же установлено, что аккредитация ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» произведена Ответчиками в один и тот же день в одно время - 14.03.2019 в 0:00:00 (время московское). Сведения об аккредитации отображены в таблице № 3.

Таблица 3 (время московское)

Отобранные организации	ИНН	Тип организации	Статус	Дата аккредитации
ООО «Залесский агросервис»	3922007488	Поставщик	Аккредитована	14.03.2019 0:00:00
ООО «Тимбер-Мелио»	3922008202	Поставщик	Аккредитована	14.03.2019 0:00:00

В ходе рассмотрения сведений и информации, представленной ЗАО «Сбербанк АСТ» так же установлено, что при подаче заявок на конкурс № 0335100004719000014 участниками закупки ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» был заявлен один и тот же номер телефона участника закупки: 7 9052 48 43 04.

Таблица 4

Полное наименование участника	ИНН	Телефон	e Mail
ООО «Залесский агросервис»	3922008202	79052484304	etp1324@eltox.ru

ООО «Тимбер-Мелио»	3922007488	79052484304	etp243@eltox.ru
--------------------	------------	--------------------	-----------------

Так как, сертификат ключа проверки электронной подписи для ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» был выдан, удостоверяющим центром ЗАО «ТаксНет», антимонопольный орган запросил у центра документы и сведения о лицах, подававших заявления для создания ключа электронной подписи, ключа проверки электронной подписи и сертификата ключа проверки электронной подписи для ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио».

Согласно документам и сведениям, представленным ЗАО «ТаксНет», было установлено, что согласно доверенности от 07.03.2019 №1, выданной генеральным директором ООО «Залесский агросервис» Дорохиным А.В. **уполномоченному представителю Кушнiru Валентину Юрьевичу**, было предоставлено право:

- предоставлять необходимые документы в ООО «ЮЕС-Консалт», являющееся агентом удостоверяющего центра ЗАО «ТаксНет» для создания ключа электронной подписи, ключа проверки электронной подписи и сертификата ключа проверки электронной подписи на имя Дорохина Андрея Владимировича:

- получить ключ электронной подписи, ключ проверки электронной подписи и сертификат ключа проверки электронной подписи, созданный для владельца сертификата;

- расписываться на копии сертификата ключа проверки электронной подписи.

С заявлением от 07.03.2019 в удостоверяющий центр ЗАО «ТаксНет» на создание и выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи от ООО «Тимбер –Мелио» обращался **Кушнir Валентин Юрьевич**.

Комиссией антимонопольного органа также было установлено, что **Кушнir Валентин Юрьевич на момент обращения в ООО «ЮЕС-Консалт» по доверенности от ООО «Залесский агросервис», одновременно являлся генеральным директором ООО «Тимбер-Мелио».**

Кроме того, в заявлениях от 07.03.2019, поданных ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» в ООО «ЮЕС-Консалт», являющееся агентом удостоверяющего центра ЗАО «Такснет» на создание и выдачу сертификат ключа проверки электронной подписи в идентификационных данных этих организаций был указан один тот же адрес электронной почты: kushnir@baltprom.ru.

Определением по делу № 039/01/11-1080/2019 от 23.03.2020 ООО «ЮЕС–Консалт» (ОГРН 1083925034820, адрес регистрации: 236001, г. Калининград, ул. Толбухина, д. 29) было привлечено к участию в рассмотрении дела № 039/01/11-1080/2019 в качестве лица, располагающего сведениями в рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

Анализ документов, представленных ООО «ЮЕС-Консалт» Комиссии антимонопольного орган, показал следующее.

Между ООО «Залесский агросервис» и ООО «ЮЕС-Консалт» заключен договор оказания услуг от 27 мая 2015 года № ТС-458 на оказание услуг по вопросам участия в закупках в соответствии с Законом о контрактной системе и Законом о закупках, а также на оказание консультационно-методических услуг по техническому сопровождению участия в закупках в электронной форме.

Данным договором ООО «Залесский агросервис» предоставило ООО «ЮЕС-Консалт» право на осуществление юридически значимых действий, в том числе:

- подготовка полного пакета документов и подача заявки строго в соответствии с требованиями документации закупки;
- представление интересов ООО «Залесский агросервис» при взаимодействии с организатором закупок;
- подготовка, подача жалоб и представление интересов ООО «Залесский агросервис»;
- подготовка запроса разъяснений по положениям документации закупок.
- подача и отзыв заявки на участие в закупке в электронной форме;
- подача ценовых предложений;
- заключение контракта (договора) и контроль при подписании по срокам, в случае, если подписание контракта (договора) осуществляется в электронной форме;
- запрос о даче разъяснений положений закупочной документации;
- при необходимости выдавать ООО «ЮЕС-Консалт» доверенность на выполнение действий, составляющих предмет договора.

Условиями указанного договора также предусмотрено, что ООО «Залесский агросервис» имеет право передать на хранение ООО «ЮЕС-Консалт» ключ электронной подписи Заказчика и разрешить его использование для оказания услуг по настоящему договору.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что все юридически значимые действия по подготовке заявок, аккредитации на ЭТП, подаче (отзыве) заявок в ходе проведения открытого конкурса в электронной форме № 0335100004719000014 на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» от имени ООО «Залесский агросервис» осуществляло ООО «ЮЕС-Консалт», что подтверждается следующими документами:

- доверенность от 11.03.2019, выданная ООО «Залесский агросервис» **Кушнину Валентину Викторовичу** на получение электронного идентификатора Rutoken/Ja Carta от ООО «ЮЕС-Консалт»;
- акт от 11.03.2019 приемки от ООО «ЮЕС-Консалт» по качеству электронного идентификатора Rutoken/Ja Carta, подписанный от имени ООО «Залесский агросервис» **Кушником Валентином Викторовичем** (доверенность № 1 от 07.03.2019);
- товарная накладная от 11.03.2019 № Т 1186/19 на получение от ООО «ЮЕС-Консалт» электронного идентификатора Rutoken/Ja Carta (серийный номер 0965374603), подписанная от имени ООО «Залесский агросервис» **Кушником Валентином Викторовичем**;

- акт от 11.03.2019 сдачи-приемки о вручении ООО «ЮЕС-Консалт» квалифицированного электронного ключа, получение консультационно-методических услуг по регистрации в ЕСИА, ЕИС, по подготовке и размещению документов в ЕРУЗ, подписанный от имени ООО «Залесский агросервис» **Кушниром Валентином Викторовичем** (доверенность № 1 от 07.03.2019);

- заявка ООО «Залесский агросервис» от 21.05.2019 (приложение 1 к договору от 27 мая 2015 года № ТС-458) по извещению № 0335100004719000014, подписанная генеральным директором ООО «Залесский агросервис» Савченко С.П.;

- доверенность от 27.05.2019 (приложение 2 к договору от 27 мая 2015 года № ТС-458) совершать юридически значимые, действия от имени ООО «Залесский агросервис» как участника закупки в соответствии с Законом контрактной системе и Законом о закупках, в том числе, использовать для подписания документов и сведений ключ электронной подписи № 0335100004719000014;

- акт сдачи-приемки от 16.05.2019 о получении консультационно-методических услуг по техническому сопровождению участия в закупке № 0335100004719000014, подписанный представителями ООО «Залесский агросервис» и ООО «ЮЕС-Консалт»;

- акт сдачи-приемки от 03.06.2019 о получении консультационно-методических услуг по техническому сопровождению участия в закупке № 0335100004719000014, подписанный представителями ООО «Залесский агросервис» и ООО «ЮЕС-Консалт»;

Комиссией антимонопольного установлено, что все юридически значимые действия по подготовке заявок, аккредитации на ЭТП, подаче (отзыве) заявок в ходе проведения открытого конкурса в электронной форме № 0335100004719000014 на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» от имени ООО «Тимбер – Мелио» осуществляло ООО «ЮЕС-Консалт», что подтверждается следующими документами:

- договором оказания услуг от 22 мая 2019 № ТС-1338 на оказание услуг в соответствии с Законом о контрактной системе и Законом о закупках, а также на оказание консультационно-методических услуг по техническому сопровождению участия в закупках в электронной форме, которым предусмотрено предоставление ООО «ЮЕС-Консалт» право на осуществление юридически значимых действий, в том числе:

- подготовка полного пакета документов и подача заявки строго в соответствии с требованиями документации закупки;

- представление интересов ООО «Тимбер–Мелио» при взаимодействии с организатором закупок;

- подготовка, подача жалоб и представление интересов ООО «Тимбер – Мелио»;

- подготовка запроса разъяснений по положениям документации закупок.

- подача и отзыв заявки на участие в закупке в электронной форме;

- подача ценовых предложений;

- заключение контракта (договора) и контроль при подписании по срокам, в случае, если подписание контракта (договора) осуществляется в электронной форме;
- запрос о даче разъяснений положений закупочной документации;
- при необходимости выдавать ООО «ЮЕС-Консалт» доверенность на выполнение действий, составляющих предмет договора;
- передавать на хранение ООО «ЮЕС-Консалт» ключ электронной подписи Заказчика и разрешить его использование для оказания услуг по настоящему договору.
- заявка ООО «Тимбер – Мелио» от 22.05.2019 (приложение 1 к договору от 22 мая 2019 № ТС-1338);
- доверенность от 22.05.2019 (приложение 2 к договору от 22 мая 2019 № ТС-1338) совершать юридически значимые, действия от имени ООО «Тимбер – Мелио» как участника закупки, в соответствии с Законом контрактной системе и Законом о закупках, в том числе, использовать для подписания документов и сведений ключ электронной подписи.

Комиссией антимонопольного органа в ходе рассмотрения дела зафиксировано, что все документы (приказ, определения по делу), направленные в адрес ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» посредством почтовой связи заказными письмами с уведомлением (почтовые идентификаторы: 23603537998959, 23603537999017, 236932410005112, 236932241000505, 23693241002561, 23693241002585, 23693241006248, 23693241006231), согласно отметкам в уведомлениях о вручении, были подписаны и получены одним лицом Брестель А.В.

Кроме того, Комиссией установлено, что документы (в формате word), находящиеся во вторых частях заявок ответчиков, имеют сведения об одних и тех же авторах, лицах, осуществлявших сохранение файлов, а также одинаковые даты создания:

- файл «2 часть ИНН.docx» (заявка ООО «Залесский агросервис»), содержит следующую информацию: автор: Антон Колпащиков; кем сохранен: Денис Российский; дата создания содержимого: 10.02.2014 17:23; дата последнего сохранения: 16.05.2019 15:34;
- файл «2 часть СВЕДЕНИЯ ДЛЯ КОНТРАКТА.docx» (заявка ООО «Залесский агросервис»), содержит следующую информацию: автор: Григорий Усачев; кем сохранен: Денис Российский; дата создания содержимого: 25.11.2014 9:59; дата последнего сохранения: 21.05.2019 13:08;
- файл «2ded837a-e816-4d3f-b51f-9df7985ebf7b-2 часть ИНН.docx» (заявка ООО «Тимбер-Мелио»), содержит следующую информацию: автор: Антон Колпащиков; кем сохранен: Денис Российский; дата создания содержимого: 10.02.2014 17:23; дата последнего сохранения: 22.05.2019 15:39.

Комиссия особо отмечает, что создание и сохранение файлов одними лицами (под одними и теми же никнеймами), а также единая дата создания файлов «2 часть ИНН.docx» и «2ded837a-e816-4d3f-b51f-9df7985ebf7b-2 часть ИНН.docx» безусловно свидетельствуют о том, что для создания указанных файлов использовался один и тот же исходный файл.

ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» перестали входить в одну группу лиц с 16.01.2019, в связи с тем, что 16.01.2019 Кушнир Валентин Юрьевич был назначен на должность генерального директора ООО «Тимбер-Мелио», а с 27.02.2019 стал единственным учредителем ООО «Тимбер-Мелио», что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ.

ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» представили в антимонопольной орган документы, подтверждающие ведение ими в 2017 и 2018 году совместной финансово-хозяйственной деятельности, в том числе:

- договор беспроцентного займа от 26 декабря 2017 года № Б/Н, заключенный между ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио», действующий до 31 декабря 2019 года на сумму 35 000 000, 00 рублей;

- копии платежных поручений о перечислении в 2017 году ООО «Залесский агросервис» на счет ООО «Тимбер-Мелио» по договору беспроцентного займа от 26 декабря 2017 года № б/н по двум платежным поручениям 2 600 000,00 рублей и в 2018 году по 37 (тридцати семи) платежным поручениям на сумму 28 450 000,00 рублей;

- копии платежных поручений о перечислении в 2018 году ООО «Тимбер-Мелио» на счет ООО «Залесский агросервис» по договору беспроцентного займа от 26 декабря 2017 года № б/н по восьми платежным поручениям на сумму 31 625 000,00 рублей;

- документы и сведения, подтверждающие, что ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» в период проведения конкурса № 0335100004718000017, входили в одну группу лиц, по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции и приказом ФАС России от 20 ноября 2006 г. № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц».

Вышеперечисленные факты свидетельствуют о том, что ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» - участники конкурса № 0335100004719000014 были проинформированы о намерении участия в конкурсе, о поведении участия в конкурсе с момента подачи заявок на участие в конкурсе, о выбранной стратегии участия, о плане действий, совершая при этом действия в интересах каждого участника. Кроме того, указанные действия участников закупки невозможны без полной информированности о поведении участия в закупке и не могли иметь место при каких-либо иных обстоятельствах, кроме как при наличии соглашения между ними, направленного на обеспечение победы одному из участников с целью заключить контракт по максимально высокой цене.

Кроме того, действия ООО «Тимбер-Мелио» (знающего об участии ООО «Залесский агросервис» в конкурсе № 0335100004719000014) по предложению цены исполнения контракта со снижением всего лишь на 2% от начальной максимальной цены контракта, при условии не предоставления документов в составе заявки, подтверждающих опыт ООО «Тимбер-Мелио», подтверждают отсутствие заинтересованности участия ответчика в закупке с целью заключения контракта по предмету закупки, на основании чего, Комиссия оценивает такие действия, как действия по предварительному соглашению с

ООО «Залесский агросервис» в целях признания Заказчиком закупки состоявшейся.

Таким образом, учитывая действия (поведение) указанных хозяйствующих субъектов, у Комиссии антимонопольного органа имеются основания для вывода о наличии и реализации устного соглашения (картеля) между ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимблер-Мелио» при участии в конкурсе № 0335100004719000014.

Антимонопольным органом установлено, что в ходе открытого конкурса в электронной форме № 0335100004719000014 ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» не входили в одну группу лиц.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 10.9 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов;

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Согласно пункту 11.3 Порядка в случае если в соответствии с пунктом 10.9 Порядка отдельные этапы анализа состояния конкуренции не проводились, по итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов (краткий отчет (обзор)).

На основании вышеизложенного антимонопольным органом был проведен анализ состояния конкуренции, по итогам которого составлен краткий обзор полученных результатов, который включает в себя следующее.

В связи с тем, что на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения о проведении конкурсов № 0335100004718000017 и № 033510004719000014 были опубликованы соответственно 31.05.2018 и 23.04.2019, а протокол подведения итогов конкурсов – 28.06.2018 и 30.05.2019, временной интервал исследования определен как период с 31.05.2018 по 30.05.2019.

Предметы торгов:

- выполнение работ по объекту «Противопагодковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» Славского и Полесского районов Калининградской области (конкурс № 0335100004718000017) код ОКДП-2: 39.00.22.000 - Услуги по рекультивации прочие;

- выполнение работ по объекту: Противопагодковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах Славского филиала

ФГБУ «Управление Калининградмелиоводхоз» (конкурс № 0335100004719000014), код ОКДП-2: 39.00.22.000 - Услуги по рекультивации прочие.

- состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах:

ООО «Тимблер-Мелио» и ООО «Залесский агросервис», которые в период проведения конкурс № 0335100004718000017 являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «Противопаводковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» Славского и Полесского районов Калининградской области;

ООО «Залесский агросервис», ООО «Тимбер-Мелио», ООО «Размах», которые в период проведения конкурс № 0335100004719000014 являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: Противопаводковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах Славского филиала ФГБУ «Управление Калининградмелиоводхоз».

Кроме того, хозяйствующие субъекты (ООО «Залесский агросервис», ООО «Тимбер-Мелио»), участвующие в конкурсах, осуществляют деятельность на рынке услуги по рекультивации, что подтверждается, исполненными контрактами, договорами, представленными в материалы дела.

Таким образом, указанные участники являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Отличительной особенностью процедуры проведения торгов является конкуренция участников торгов.

Конкуренция, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестности ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Статьей 63 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и права

любого заинтересованного лица стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем); а также определяет обязанности по соблюдению принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг и устанавливает запрет на осуществление участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе и приводят к ограничению конкуренции. Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10, для заключения вывода о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выражающихся в создании картеля (заключение антиконкурентного соглашения), не требуется доказывание антимонопольным органом фактического исполнения участниками картеля условий соответствующего противоправного соглашения, а также фактического наступления последствий, перечисленных в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку, в силу буквального толкования названной нормы, рассматриваемое нарушение состоит в самом достижении участниками картеля договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. Для квалификации действий хозяйствующих субъектов-конкурентов или субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке, как создание картеля, ограничивающего конкуренцию, достаточно установить сам факт заключения такими субъектами противоправного соглашения и направленность такого соглашения на повышение, снижение или поддержание цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № 039/01/11-1080/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся в деле доказательств, а именно:

1) ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» вели 2017 и 2018 году совместную финансово-хозяйственную деятельность, что подтверждается следующими документами:

- договором беспроцентного займа от 26 декабря 2017 года № Б/Н, заключенный между ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио», действующий до 31 декабря 2019 года на сумму 35 000 000, 00 рублей;

- копиями платежных поручений о перечислении в 2017 году ООО «Залесский агросервис» на счет ООО «Тимбер-Мелио» по договору беспроцентного займа от 26 декабря 2017 года № Б/Н по двум платежным поручениям 2 600 000,00 рублей и в 2018 году по 37 (тридцати семи) платежным поручениям на сумму 28 450 000,00 рублей;

- копиями платежных поручений о перечислении в 2018 году ООО «Тимбер-Мелио» на счет ООО «Залесский агросервис» по договору беспроцентного займа от 26 декабря 2017 года № Б/Н по восьми платежным поручениям на сумму 31 625 000,00 рублей;

2) ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио», в период проведения конкурса № 0335100004718000017 входили в одну группу лиц, по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции и приказом ФАС России от 20 ноября 2006 г. № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

3) оформление генеральным директором ООО «Тимбер-Мелио» Кушником Валентином Юрьевичем в интересах ООО «Залесский агросервис» документов на получение и фактическое получение от ООО «ЮЕС-Консалт» электронного идентификатора Rutoken/Ja Carta (серийный номер 0965374603), принадлежащего ООО «Залесский агросервис»;

- доверенность от 11.03.2019, выданная ООО «Залесский агросервис» Кушнику Валентину Викторовичу на получение электронного идентификатора Rutoken/Ja Carta от ООО «ЮЕС-Консалт»;

- акт от 11.03.2019 приемки от ООО «ЮЕС-Консалт» по качеству электронного идентификатора Rutoken/Ja Carta, подписанный от имени ООО «Залесский агросервис» Кушником Валентином Викторовичем (доверенность № 1 от 07.03.2019);

- товарная накладная от 11.03.2019 № Т-1186/19 на получение от ООО «ЮЕС-Консалт» электронного идентификатора Rutoken/Ja Carta (серийный номер 0965374603), подписанная от имени ООО «Залесский агросервис» Кушником Валентином Викторовичем;

- акт от 11.03.2019 сдачи-приемки о вручении ООО «ЮЕС-Консалт» квалифицированного электронного ключа, получение консультационно-методических услуг по регистрации в ЕСИА, ЕИС, по подготовке и размещению документов в ЕРУЗ, подписанный от имени ООО «Залесский агросервис» Кушником Валентином Викторовичем (доверенность № 1 от 07.03.2019).

4) предоставление право ООО «ЮЕС-Консалт» на осуществление от имени ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» в ходе проведения открытого конкурса в электронной форме № 0335100004719000014, юридически значимых действий от имени участников закупки, а именно: подавать и отзывать заявки на участие в указанной закупке, подавать ценовые предложения, представлять интересы при взаимодействии с организатором закупки, заключать контракт (договор) и контролировать сроки его подписания, при необходимости выдавать ООО «ЮЕС-Консалт» доверенность на выполнение действий, составляющих предмет договора, в том числе

использовать для подписания документов и сведений ключи электронной подписи № 0965374603 и № 0965374293, что подтверждается документами:

- договор от 27 мая 2015 года № ТС-458 между ООО «Залесский агросервис» и ООО «ЮЕС-Консалт»

- договор 22 мая 2019 № ТС-1338 между ООО «Тимбер-Мелио» и ООО «ЮЕС-Консалт, в том числе

- заявка ООО «Залесский агросервис» от 21.05.2019 (приложение 1 к договору от 27 мая 2015 года № ТС-458) по извещению № 0335100004719000014;

- доверенность от 27.05.2019 (приложение 2 к договору от 27 мая 2015 года № ТС-458) совершать юридически значимые, действия от имени ООО «Залесский агросервис» как участника закупки в соответствии с Законом контрактной системе и Законом о закупках, в том числе использовать для подписания документов и сведений ключ электронной подписи № 0965374603;

- акт сдачи-приемки от 16.05.2019 о получении консультационно-методических услуг по техническому сопровождению участия в закупке № 0335100004719000014, подписанный представителями ООО «Залесский агросервис» и ООО «ЮЕС-Консалт»;

- акт сдачи-приемки от 03.06.2019 о получении консультационно-методических услуг по техническому сопровождению участия в закупке № 0335100004719000014, подписанный представителями ООО «Залесский агросервис» и ООО «ЮЕС-Консалт»;

- заявка ООО «Тимбер – Мелио» от 22.05.2019 (приложение 1 к договору от 22 мая 2019 № ТС-1338);

- доверенность от 22.05.2019 (приложение 2 к договору от 22 мая 2019 № ТС-1338);

5) участники конкурса № 0335100004719000014 ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» осуществляли подготовку и участие в конкурсе (подача заявок и ценовых предложений) с использованием единой инфраструктуры, принадлежащей ООО «ЮЕС-Консалт»:

- договор от 27 мая 2015 года № ТС-458 между ООО «Залесский агросервис» и ООО «ЮЕС-Консалт»;

- договором от 22 мая 2019 № ТС-1338 между ООО «Тимбер-Мелио» и ООО «ЮЕС-Консалт»;

б) документы (в формате word), находящиеся во вторых частях заявок ответчиков, имеют сведения об одних и тех же авторах, лицах, осуществлявших сохранение файлов, а также одинаковые даты создания, для создания указанных файлов использовался один и тот же исходный файл;

7) результаты исследования конкурентной среды,

пришла к выводу, что действия ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» по заключению и реализации устного соглашения (картеля), которое привело к поддержанию цен при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по объекту: Противопаводковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах Славского филиала ФГБУ «Управление Калининградмелиоводхоз», которому на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок

www.zakupki.gov.ru присвоен номер № 0335100004719000014, могут быть квалифицированы как нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии (часть 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции).

Председатель Комиссии

члены Комиссии:



А.В. Демкин

В.А. Грибко



Е.И. Можаро

В.А. Файфер