



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

На № 04.11.2019 от № 348-1/06

Заказчик:

Агентство по информатизации и
связи Камчатского края
пл. им. В.И. Ленина, д. 1,
г. Петропавловск-Камчатский, 683000

Конкурсная комиссия по закупке
№ 0138200001419000008

Заявитель:

ФГУП «НПП «Гамма»
ул. Профсоюзная, д. 78, стр.4
г. Москва, 117393

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/54.7-384/2019

05 ноября 2019 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Старков Г.Л., членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Ермоловой О.В., в присутствии представителей заказчика – Агентства по информации и связи Камчатского края (далее – Заказчик): Хамлова М.П. (по доверенности от 05.11.2019), Костюка Д.В. (по доверенности от 05.11.2019), в отсутствие представителя заявителя – федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственное предприятие «Гамма» (далее – ФГУП «НПП «Гамма», Заявитель), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по адресу электронной почты, рассмотрев жалобу Заявителя на действия конкурсной комиссии Заказчика (далее – конкурсная комиссия) при определении исполнителя путем открытого конкурса в электронной форме (далее – открытый конкурс) на выполнение работ по разработке технического проекта на создание ситуационного центра Губернатора Камчатского края (закупка № 0138200001419000008), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения исполнителя путем открытого конкурса на выполнение работ по разработке технического проекта на создание ситуационного центра Губернатора Камчатского края (закупка № 0138200001419000008) (далее – Закупка); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 4 821 405,00 рублей. Извещение и документация о Закупке размещены в единой информационной системе 19.09.2019.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса от 23.10.2019 по результатам оценки четырех заявок (с порядковыми №№ 1, 3, 4, 5) на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия в соответствии с частью 11 статьи 54.7 Закона о контрактной системе приняла решение о соответствии их требованиям конкурсной документации.

Победителем было признано ПАО «РОСТЕЛЕКОМ» с предложением лучших условий исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

29.10.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба ФГУП «НПП «Гамма» на действия конкурсной комиссии, которая, по мнению Заявителя, неправомерно признала заявку № 1, принадлежащую ПАО «Ростелеком», соответствующей требованиям конкурсной документации.

В подпункте 2 пункта 7.2 конкурсной документации Заказчик определил, что в составе второй части заявки участники Закупки должны представить действующую лицензию федеральной службы по техническому и экспортному контролю (далее – ФСТЭК) на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (проектирование в защищенном исполнении).

В пункт 2.3 конкурсной документации и пункте 4.2 проекта контракта Заказчик установил место выполнения работ: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, пл. им. В.И. Ленина, д. 1.

При этом согласно пункту 5 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании), постановлению Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» вид деятельности по технической защите конфиденциальной информации подлежит лицензированию.

В пунктах 2, 3 части 1 статьи 15 Закона о лицензировании установлено требование о необходимости включения в лицензию сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

В силу пункта 8 статьи 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее – место осуществления лицензируемого вида деятельности) является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям.

Таким образом, право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно только в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве места осуществления соответствующего вида деятельности.

Следовательно, местом осуществления деятельности, которое должно быть указано в лицензии ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (проектирование в защищенном исполнении) для участия в открытом конкурсе по Закупке должно быть указано г. Петропавловск-Камчатский (Камчатский край).

Согласно сведениям из единого государственного реестра юридических лиц, ПАО «Ростелеком» имеет лицензию на деятельность по технической защите конфиденциальной информации является лицензия № 0813 от 04.05.2009 (переоформление на основании приказа ФСТЭК от 08.08.2018 № 266-л), в которой указан адрес осуществления лицензируемого вида деятельности: 127018, г. Москва ул. Сущёвский Вал, 26.

При рассмотрении второй части заявки ПАО «Ростелеком» конкурсной комиссией не учтено, что в лицензии, представленной ПАО «Ростелеком», указан адрес осуществления работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности – 127018, г. Москва ул. Сущёвский Вал, 26, а разрешение на осуществление вида работ (услуг) подлежащих указанному лицензированию у ПАО «Ростелеком» на территории Камчатского края отсутствует.

Таким образом, участник Закупки ПАО «Ростелеком» не соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Согласно части 3 статьи 54.7 Закона о контрактной системе конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 данного Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 54.7 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе *вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 данного Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 данного Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).*

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 5 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежит деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Объектом Закупки является разработка технического проекта на создание ситуационного центра Губернатора Камчатского края.

В пункте 3.1 пункта 3 конкурсной документации Заказчик установил требования к участникам открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в том числе о том, что участник закупки должен подтвердить свое соответствие требованиям, установленным, в том числе постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации».

В подпункте пункте 2 пункта 7.2 конкурсной документации Заказчик установил требования ко второй части заявки на участие в открытом конкурсе которая должна содержать: «документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным пунктом 3.1 части 3 «Требования к участникам открытого конкурса в электронной форме» настоящей документации, или копии таких документов, в том числе действующую лицензию ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (проектирование в защищенном исполнении).

В пункте 2.3 конкурсной документации, в пункте 4.2 проекта контракта Заказчик установил место выполнения работ: «683000, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, площадь им. В.И. Ленина, д. 1».

В техническом задании конкурсной документации (приложение 1 к государственному контракту) содержится описание объекта Закупки, в котором указано, в том числе следующее:

«1.6. Место проведения работ

По согласованию с Заказчиком:

- по месту нахождения Заказчика;
- по месту нахождения Исполнителя».

Комиссия, исследовав вторую часть заявки ПАО «РОСТЕЛЕКОМ» установила, что в заявке представлена лицензия на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, в которой указаны:

- адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности: 127018, г. Москва, ул. Суцевский вал, д. 26;

- перечень работ и услуг, на которые распространяется данная лицензия:

- аттестационные испытания и аттестация на соответствие требованиям по защите информации: средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений;

- проектирование в защищенном исполнении: средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Заказчику необходима разработка технического проекта, а не аттестационные испытания, выполнить который возможно как по адресу места нахождения Заказчика, так и по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности исполнителя, о чем указано в пункте 1.6 технического задания конкурсной документации.

Комиссия приходит к выводу, что выполнение работ по техническому проектированию не связано с местом нахождения объекта проектирования, и может осуществляться, в том числе, по месту нахождения исполнителя.

Таким образом, представленная в составе заявки лицензия подтверждает соответствие участника Закупки ПАО «РОСТЕЛЕКОМ» требованиям, установленным конкурсной документацией.

Следовательно, аукционная комиссия правомерно на основании части 3 статьи 54.7 Закона о контрактной системе приняла решение о соответствии заявки ПАО «РОСТЕЛЕКОМ» требованиям конкурсной документации.

При этом Комиссия отмечает, что права и законные интересы ФГУП «НПП «Гамма» не были нарушены, поскольку Заявитель принял участие в Закупке, представив в составе второй части заявки лицензию на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, в которой указаны адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д.78, стр. 4 и 117630, г. Москва, ул. Старокалужское шоссе, д. 58. Конкурсная комиссия по результатам оценки заявок на участие в открытом конкурсе присвоила ФГУП «НПП «Гамма» второе место.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФГУП «НПП «Гамма» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:  Г.Л. Старков

Члены комиссии:  С.Н. Парфирьева

 О.В. Ермолова