

30.04.2021 №6/Н

Подписано цифровой подписью:

DN: Е-скаФасст.пл.л, СЕРТИ=111667300539, ИИН=006673240328, С=RU, S=66
Свердловская область, L=Екатеринбург, STREET="ул.Ильинская, д. 13,
литер А, офис 209 Б", O="Общество с ограниченной ответственностью "Сертум-
Про", CN="Общество с ограниченной ответственностью "Сертум-
Про"
Приним: Я являюсь автором этого документа
Дата: 7 Май 2021 г. 12:28:00

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю

Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384
тел./факс 8(8652) 35-51-19

Пресс-служба: 8(8652) 35-14-11

E-mail: to26@fas.gov.ru (установлено ограничение на вложения, всего не более 10 мегабайт)

ЖАЛОБА
на действия (бездействия) Заказчика

Заказчик

Администрация г.Ессентуки Ставропольского края

Адрес: 357600 Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 3а.
тел.: +7 (87934) 6-08-10, факс: +7 (87934) 6-40-77
Эл. почта: adm-essentuki@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
Место нахождения: 357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 3, этаж 3
тел./факс: (87934) 6-08-97
e-mail: gortorg2011@yandex.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ

Индивидуальный предприниматель

Адрес: место нахождения/почтовый

Телефон:

E-mail:

Факс: нет

СВЕДЕНИЯ О КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ:

Закупочная комиссия в составе:

— председатель

- заместитель председателя

- члены комиссии

- секретарь комиссии

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Форма торгов: Конкурс;

Наименование торгов: размещение нестационарного торгового объекта (нестационарного объекта по оказанию услуг) на земельных участках находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках государственная собственность, на которые не разграничена (Лоты №№1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24,25,26,27,28,29)

Номер извещения: ОК25032021

Начальная (максимальная) цена контракта: 340664,50 рублей

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Отклонение заявки ИП [ИП], в связи с тем, что в соответствии с конкурсной документацией, задаток по лоту №23 составляет 68132,90 руб., в нарушение данного требования ИП Стояном Юрием Васильевичем в соответствии с платежным поручением от 23.04.2021 №29, задаток оплачен в сумме 68132,19, также в нарушение установленной формы конкурсного предложения, в которой указывается цена предмета конкурса под которой понимается максимальная стоимость за один год размещения НТО, закреплённого в конкурсной документации, в конкурсном предложении ИП [ИП] указана цена предмета конкурса под которой понимается максимальная стоимость за 2021-2024 размещения НТО в сумме 340664,50.

25.03.2021 на официальном сайте Администрации г.Ессентуки размещено извещение о проведении конкурса на «на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (нестационарного объекта по предоставлению услуг) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках государственная собственность, на которые не разграничена» (далее – конкурс).

Индивидуальным предпринимателем [ИП] подана заявка на участие в указанном конкурсе по лоту №23.

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе № ОК25032021 заявка [ИП] отклонена.

Считаем указанное отклонение незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Особенности размещения нестационарных торговых объектов регулируются статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Земельный Кодекс РФ и Законом № 381-ФЗ также не предусмотрено выдача каких-либо разрешений на размещение нестационарных торговых объектов, в том числе в отношении объектов развозной и разносной торговли.

Анализ приведенных требований Закона № 381-ФЗ, ЗК РФ и нормативных правовых актов позволяет сделать вывод, что при использовании земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов и иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, органы местного самоуправления ограничены в своих полномочиях.

Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по нормативно-правовому регулированию данных отношений.

Органы местного самоуправления не имеют право принимать муниципальные правовые акты, устанавливающие положения, порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению, в том числе по заключению договоров о размещении, установлению платности и выдачи разрешений на данные объекты.

Согласно пунктам 1, 2 и 9 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;
 - необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;
 - установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг;
- Таким образом, Договор аренды земельного участка и договор на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта по лоту №23 отсутствует.

Таким образом, просим осуществить проверку этих документов.

2. Согласно п.1.6 Документации установлено, что договор на право размещения нестационарного торгового объекта (нестационарного объекта по предоставлению услуг) на территории муниципального образования городской округ город - курорт Эссентуки (далее – Договор) заключается с победителем конкурса или единственным участником конкурса не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня размещения протокола проведения конкурса на официальном сайте администрации города Эссентуки и Думы города Эссентуки.

Согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В силу части 3 статьи 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. На территории г.Ессентуки утвердили Постановление «О внесении изменений в постановление администрации города Ессентуки от 24.07.2018 г. № 909 «О порядке размещения нестационарных объектов торговли (нестационарных объектов по предоставлению услуг) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Ессентуки, и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».

В части установления платы за размещение нестационарных торговых объектов Минэкономразвития России своим письмом от 14.10.2016 № Д23и-4886 обратил внимание на то, что разрешение на использование земельных участков, ни схема размещения объектов, ни договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции не являются правоустанавливающими документами на земельный участок, в том смысле, что они не порождают вещные права, подлежащие государственной регистрации, разрешая лишь ограниченное пользование и владение земельным участком. В свою очередь, именно наличие у лица разрешения на использование земельных участков (договора на установку рекламных конструкций, схемы размещения торговых объектов) позволяет ему использовать земельный участок без принятия со стороны органов государственной власти или органов местного самоуправления решения о предоставлении земельных участков или заключения с указанными органами каких-либо договоров.

Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута во всех случаях, предусмотренных статьей 39.33 ЗК РФ, осуществляется бесплатно.

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 29.01.1992 № 65 «О свободе торговли» предприятиям независимо от форм собственности, а также гражданам предоставлено право осуществлять торговую, посредническую и закупочную деятельность без специальных разрешений с уплатой установленных платежей и сборов, за исключением торговли оружием, боеприпасами, взрывчатыми, ядовитыми и радиоактивными веществами, наркотиками, лекарственными средствами, проездными билетами и другими товарами, реализация которых запрещена или ограничена действующим законодательством.

Оплата по договору на размещение нестационарного торгового объекта осуществляется победителем конкурса в полном объеме в течение пяти рабочих дней со дня заключения договора на счет Уполномоченного органа. Оплата по договорам долгосрочного характера производится в равных частях один раз в год.

В документации не прописано, что начальная (максимальная) цена в размере 340664,50 рублей установлена за 3 года. В связи с чем, нами указана в заявке цена за 1 год в размере начальной (максимальной) цены.

Кроме того, предложение победителя лота №23 также не соответствует. Расчет предложения о цене ИП $125\ 000 \times 3 \text{ года} = 375\ 000$ рублей, что 34 335,5 рублей выше установленной начальной (максимальной) цене.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку № ОК25032021 до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.
3. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № ОК25032021 на право заключения договора на размещениенестационарного объекта торговли (нестационарного объекта по предоставлению услуг) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Эссентуки и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Приложение:

1. Копия Паспорта;
2. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № ОК25032021 на право заключения договора на размещениенестационарного объекта торговли (нестационарного объекта по предоставлению услуг) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Эссентуки и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.