



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2626/2024

г. Екатеринбург

31.07.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова» (далее – ГАПОУ СО УРТК им. А.С. Попова),

— заявителя в лице ООО «Производственное предприятие «Актай»,
рассмотрев жалобу ООО «Производственное предприятие «Актай» (вх. № 15692-ЭП/24 от 25.07.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО УРТК им. А.С. Попова Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на замену системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании общежития, расположенном по адресу г. Екатеринбург, ул. Заводская, 38 (извещение № 32413804544) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Производственное предприятие «Актай» (вх. № 15692-ЭП/24 от 25.07.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО УРТК им. А.С. Попова Закона о закупках при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на замену системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании общежития, расположенном по адресу г. Екатеринбург, ул. Заводская, 38 (извещение № 32413804544), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «Производственное предприятие «Актай» неправомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка

размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ СО УРТК им. А.С. Попова (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАПОУ СО УРТК им. А.С. Попова, размещенного в единой информационной системе 02.05.2024 г. в редакции № 18.

12.07.2024 г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 32413804544 и закупочная документация на замену системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании общежития, расположенном по адресу г. Екатеринбург, ул. Заводская, 38.

Начальная (максимальная) цена договора 4 883 081,82 руб.

22.07.2024г. заказчиком проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по итогам которой был составлен протокол № 32413804544-01 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 22.07.2024г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «Производственное предприятие «Актай», которой присвоен порядковый номер 1, отклонена на основании несоответствия

заявки по составу, содержанию и оформлению. Заказчиком в первой части заявки установлены требования к используемым материалам согласно проекта и локальным сметным расчетам, либо эквивалент используемых материалов. Участник аукциона в своей заявке, а именно в первой части заявки не предоставил информацию об использованных материалах. Оценивая поданную заявку, Заказчик не может определить какие материалы будет использовать Участник закупки при производстве работ, с какими техническими характеристиками, являются ли материалы эквивалентными или нет.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Аналогичные требования содержатся в п. 79 Положения.

В соответствии с п. 221 Положения особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, устанавливаются статьей 34 Федерального закона № 223-ФЗ.

В силу п. 10 ч. 19.1 ст. 3 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи.

Разделом «Требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги (Описание объекта закупки)» закупочной документации предусмотрены требования к техническим, функциональным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ.

Также п. 2 раздела «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» закупочной документации установлено, что первая часть заявки на участие в закупке должна содержать:

1) предложение участника закупки в отношении предмета закупки (в произвольной форме на основании Требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги и инструкции по заполнению заявки).

Инструкцией по заполнению заявки предусмотрено, что заявка должна содержать все сведения, указанные в форме заявки, в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением о закупке. Не предоставление всего объема сведений, предусмотренных извещением о закупке, влечет отклонение заявки.

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «Производственное предприятие «Актай» в составе заявки на участие в закупке представлено согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных закупочной документацией, при этом, в составе заявки отсутствуют

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением о закупке, что не соответствует требованиям закупочной документации.

В закупочной документации не предусмотрено условие о возможности участника закупки представить в составе первой части заявки исключительно согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных закупочной документацией, в случае применения товаров с товарными знаками, указанными заказчиком в составе закупочной документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 67 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно разделу «Порядок рассмотрения оценки и сопоставления заявок» закупочной документации участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком заявка участника закупки в лице ООО «Производственное предприятие «Актай» правомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации по основанию указанному в протоколе.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Производственное предприятие «Актай» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО УРТК им. А.С. Попова нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО УРТК им. А.С. Попова, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.