

АО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9,
г. Москва, 117312

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-102/77-19

___ марта 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-102/77-19, возбужденного в отношении АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, ОГРН 1057746557329, дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, Вавилова ул., д. 9), уведомленного надлежащим образом определением о назначении места и времени рассмотрения дела № 4-14.31-102/77-19 об административном правонарушении от 26.02.2019 (исх. от 26.02.2019 № ЕП/8568/19), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии защитника АО «Мосэнергосбыт» по доверенности (...) с надлежащим образом оформленной доверенностью от 01 февраля 2019 № Б/Н.,

УСТАНОВИЛ:



Протоколом 4-14.31-102/77-19 об административном правонарушении от 26.02.2019 (исх. от 26.02.2019 № 8564/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением по делу от 18 апреля 2018 года № 1-10-2747/77-17 в действиях АО «Мосэнергосбыт» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, путем нарушения порядка расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии объектами ГБУ «Жилищник района Марьино Роща», расположенными по адресам: г. Москва, Октябрьская ул., д. 40; г. Москва, Тихвинская ул., д. 16; г. Москва, Двинцев ул., д. 8; г. Москва, Шереметьевская ул., д. 25; г. Москва, Шереметьевская ул., д. 45; г. Москва, Шереметьевская ул., д. 37, корп. 1, выставления счетов на оплату безучетного потребления электрической энергии письмами от 30.03.2017 № ИП/27-1071/17, от 19.06.2017 № ИП/27-2457/17, от 19.06.2017 № ИП/27-2456/17, а также путем направления уведомлений от 30.06.2017 №№ 13131, 13132, 13133, 13134 об ограничении режима потребления электрической энергии, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Марьино Роща».

По результатам рассмотрения материалов дела № 1-10-2747/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольным органом установлено следующее.

В адрес Московского УФАС России поступило заявление и материалы ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» (вх.№ 49004/17 от 10.10.2017), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «Мосэнергосбыт» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения).

ПАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ПАО «Мосэнергосбыт» (протокол от 01.07.2016 № 23).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава ПАО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии

г. Москвы от 13.07.2012 № 152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы», ПАО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зоне деятельности иных гарантирующих поставщиков.

Доля ПАО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зоне деятельности иных гарантирующих поставщиков, в которых ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

Энергоснабжение многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Москва, Октябрьская ул., д. 40 (далее - Объект 1); г. Москва, Тихвинская ул., д. 16 (далее - Объект 2); г. Москва, Двинцев ул., д. 8 (далее - Объект 3); Шереметьевская ул., д. 25 (далее - Объект 4); Шереметьевская ул., д. 45 (далее - Объект 5); Шереметьевская ул., д. 37, корп. 1 (далее - Объект 6) (далее также - Объекты), осуществлялось на основании договора энергоснабжения от 01.03.2008 № 98800161, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и ГУП ДЕЗ района «Марьино Роща» до 01.09.2015, в настоящее время

осуществляется по договору энергоснабжения с исполнителем коммунальных услуг, заключенным между ПАО «Мосэнергосбыт» и ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» от 01.09.2015 № 98800161 (далее также — Договоры).

В соответствии с распоряжением главы Управы района Марьино Роща города Москвы от 21.10.2013 № РГ-77 «О реорганизации ГУП ДЕЗ района «Марьино Роща» ГБУ «Жилищник района «Марьино Роща» является правопреемником ГУП ДЕЗ района «Марьино Роща».

На Объекте-1 учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных приборов учета №№ 071234, 060706.

На Объекте-2 учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных прибора учета № 07580197.

На Объекте-3 учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных приборов учета №№ 10005249, 01001697.

На Объекте-4 учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных приборов учета №№ 10006699, 01000294.

На Объекте-5 учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных приборов учета №№ 643750, 01000840.

На Объекте-6 учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных прибора учета № 90836.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с настоящим разделом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи

(поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

ПАО «МОЭСК» были проведены следующие проверки приборов учета, расположенных на Объектах:

1) 11.12.2014 проведена проверка узла учета электрической энергии на Объекте-1, составлен акт проверки узла учета электроэнергии по приборам учета №№ 071234, 060706. Согласно указанному акту отсутствует пломба электроснабжающей организации на крышке клеммной коробки прибора учета № 071234, а также выявлен разрыв пломбировочной проволоки на крышке клеммной коробки прибора учета № 060706. По результатам проверки составлен Акт о неучтенном потреблении электрической энергии № БУ/62/СВОРУ-МЦЭ-ю от 11.12.2014 (далее также - Акт-1). Согласно данному Акту представитель ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» от подписи отказался, что зафиксировано подписями двух незаинтересованных лиц. Период безучетного потребления определен с 12.12.2013 по 11.12.2014, при этом в Акте-1 содержится указание, что предыдущая контрольная проверка приборов учета не проводилась.

2) 11.12.2014 проведена проверка узла учета электрической энергии на Объекте-2, составлен акт проверки узла учета электроэнергии по прибору учета № 07580197. Согласно указанному акту отсутствует пломба электроснабжающей организации на испытательной коробке прибора учета № 07580197. По результатам проверки составлен Акт о неучтенном потреблении электрической энергии № БУ/61/СВОРУ/МЦЭ-ю от 11.12.2014 (далее также - Акт-2). Согласно данному Акту представитель ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» от подписи отказался, что зафиксировано подписями двух незаинтересованных лиц. Период безучетного потребления определен с 12.12.2013 по 11.12.2014, при этом в Акте-2 содержится указание, что предыдущая контрольная проверка приборов учета не проводилась.

3) 15.04.2015 проведена проверка узла учета электрической энергии на Объекте-3, составлен акт проверки узла учета электроэнергии по приборам учета №№ 10005249, 01001697. Согласно указанному акту отсутствуют пломбы энергоснабжающей организации на крышке клеммной коробки прибора учета № 10005249, отсутствуют пломбы энергоснабжающей организации на крышке клеммной коробки и крышке испытательной коробки прибора учета № 01001697. По результатам проверки составлен Акт о неучтенном потреблении электрической энергии № БУ/15/СВОРУ/МЦЭ-ю от 15.04.2015 (далее также - Акт-3). Согласно данному Акту представитель ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» от подписи отказался, что зафиксировано подписями двух незаинтересованных лиц. Период безучетного потребления определен

с 16.04.2014 по 15.04.2015, при этом согласно Акту-3 дата предыдущей контрольной проверки прибора учета — 20.01.2012.

4) 16.04.2015 проведена проверка узла учета электрической энергии на Объекте-4, составлен акт проверки узла учета электроэнергии по приборам учета №№ 10006699, 01000294. Согласно указанному акту отсутствуют пломбы энергоснабжающей организации на крышке клеммной коробки прибора учета № 10006699, отсутствуют пломбы энергоснабжающей организации на крышке клеммной коробки и крышке испытательной коробки прибора учета № 01000294. По результатам проверки составлен Акт о неучтенном потреблении электрической энергии № БУ/16/СВОРУ/МЦЭ-ю от 16.04.2015 (далее также - Акт-4). Согласно данному Акту представитель ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» от подписи отказался, что зафиксировано подписями двух незаинтересованных лиц. Период безучетного потребления определен с 17.04.2014 по 16.04.2015, при этом согласно Акту-4 дата предыдущей контрольной проверки прибора учета — 07.02.2012.

5) 16.04.2015 проведена проверка узла учета электрической энергии на Объекте-5, составлен акт проверки узла учета электроэнергии по приборам учета №№ 643750, 01000840. Согласно указанному акту отсутствуют пломбы энергоснабжающей организации на крышке клеммной коробки прибора учета № 643750, отсутствуют пломбы энергоснабжающей организации на крышке клеммной коробки и крышке испытательной коробки прибора учета № 01000840. По результатам проверки составлен Акт о неучтенном потреблении электрической энергии № БУ/17/СВОРУ/МЦЭ-ю от 16.04.2015 (далее также - Акт-5). Согласно данному Акту представитель ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» от подписи отказался, что зафиксировано подписями двух незаинтересованных лиц. Период безучетного потребления определен с 17.04.2014 по 16.04.2015, при этом согласно Акту-5 дата предыдущей контрольной проверки прибора учета — 14.03.2012.

6) 30.09.2015 проведена проверка узла учета электрической энергии на Объекте-6, составлен акт проверки узла учета электроэнергии по прибору учета № 90836. Согласно указанному акту пломбировочная проволока с пломбой № 177ЭМ не продета в пломбировочный винт испытательной коробки прибора учета № 90836. По результатам проверки составлен Акт о неучтенном потреблении электрической энергии № БУ/35/СВОРУ-МЦЭ-ю от 30.09.2015 (далее также - Акт-6). Согласно данному Акту представитель ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» от присутствия отказался, что зафиксировано подписями двух незаинтересованных лиц. Период безучетного потребления определен с 01.10.2014 по 30.09.2015, при этом в Акте-6 содержится указание, что предыдущая контрольная проверка приборов учета не проводилась.

В соответствии с пунктом 2.11.18. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства

энергетики Российской Федерации № 6 от 13.01.2003, энергоснабжающая организация должна пломбировать: клеммники трансформаторов тока; крышки переходных коробок, где имеются цепи к электросчетчикам; токовые цепи расчетных счетчиков в случаях, когда к трансформаторам тока совместно со счетчиками присоединены электроизмерительные приборы и устройства защиты; испытательные коробки с зажимами для шунтирования вторичных обмоток трансформаторов тока и места соединения цепей напряжения при отключении расчетных счетчиков для их замены или поверки; решетки и дверцы камер, где установлены трансформаторы тока; решетки или дверцы камер, где установлены предохранители на стороне высокого и низкого напряжения трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики; приспособления на рукоятках приводов разъединителей трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики.

Следовательно пломбы на приборах учета электрической энергии должны быть установлены гарантирующим поставщиком электрической энергии (ПАО «Мосэнергосбыт») при допуске приборов учета в эксплуатацию.

Вместе с тем ПАО «МОЭСК», ПАО «Мосэнергосбыт» не представлены в адрес Московского УФАС России надлежащие доказательства установки пломб на приборы учета, указанные в Акте-2, Акте-3, Акте-4, Акте-5. В свою очередь, факт отсутствия указанных пломб в отсутствие доказательств их установки не может однозначно свидетельствовать о вмешательстве ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» в работу приборов учета (системы учета).

Таким образом, учитывая заключенные ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» и ПАО «Мосэнергосбыт» договор энергоснабжения от 01.03.2008 № 98800161, а также договор энергоснабжения с исполнителем коммунальных услуг от 01.09.2015 № 98800161 в соответствии с пунктом 172 Основных положений период безучетного потребления должен быть установлен:

1) в Акте-1 с 01.03.2014 (день, следующий за днем когда должна была быть проведена проверка приборов учета в соответствии с пунктом 172 Основных положений) до момента выявления безучетного потребления электрической энергии - 11.12.2014 (акт технической проверки объектов электросетевого хозяйства Объекта-1 от 11.12.2014);

2) в Акте-2 с 01.03.2014 (день, следующий за днем когда должна была быть проведена проверка приборов учета в соответствии с пунктом 172 Основных положений) до момента выявления безучетного потребления электрической энергии - 11.12.2014 (акт технической проверки объектов электросетевого хозяйства Объекта-2 от 11.12.2014);

3) в Акте-3 с 21.01.2015 (день, следующий за днем когда должна была быть проведена проверка приборов учета в соответствии с пунктом 172 Основных положений) до момента выявления безучетного потребления

электрической энергии - 15.04.2015 (акт проверки узла учета электрической энергии Объекта-3 от 15.04.2015);

4) в Акте-4 с 08.02.2015 (день, следующий за днем когда должна была быть проведена проверка приборов учета в соответствии с пунктом 172 Основных положений) до момента выявления безучетного потребления электрической энергии - 16.04.2015 (акт проверки узла учета электрической энергии Объекта-4 от 16.04.2015);

5) в Акте-5 с 15.03.2015 (день, следующий за днем когда должна была быть проведена проверка приборов учета в соответствии с пунктом 172 Основных положений) до момента выявления безучетного потребления электрической энергии - 16.04.2015 (акт проверки узла учета электрической энергии Объекта-5 от 16.04.2015);

6) в Акте-6 с 01.09.2015 (день, следующий за днем когда должна была быть проведена проверка приборов учета в соответствии с пунктом 172 Основных положений) до момента выявления безучетного потребления электрической энергии - 30.09.2015 (акт проверки узла учета электрической энергии Объекта-6 от 30.09.2015).

Учитывая вышеизложенное ПАО «МОЭСК» неверно определило период безучетного потребления электрической энергии Объектами.

Кроме того, в соответствии с пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

Пунктом 1 приложения № 3 к Основным положениям установлено, что объем потребления электрической энергии (мощности) в соответствующей точке поставки, МВт/ч, определяется, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, имеются данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств в соответствующей точке поставки, по формуле: $W = P_{\text{макс}} * T$, где:

$P_{\text{макс}}$ - максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к соответствующей точке поставки, а в случае, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, не предусмотрено распределение максимальной мощности по точкам поставки, то в целях применения настоящей формулы максимальная мощность энергопринимающих устройств в границах балансовой принадлежности распределяется по точкам поставки пропорционально величине допустимой длительной токовой нагрузки соответствующего вводного провода (кабеля), МВт;

T - количество часов в расчетном периоде, при определении объема потребления электрической энергии (мощности) за которые в соответствии с пунктами 166, 178, 179 и 181 Основных положений подлежат применению

указанные в приложении № 3 к Основным положениям расчетные способы, или количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, но не более 8760 часов.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии Объектами ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» за тот расчетный период, в котором были выявлены факты безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Марьино Роща».

В соответствии с пунктом 21 Регламента взаимодействия ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт» в процессе составления и оборота актов о безучетном потреблении и расчета объемов потребленной/переданной электрической энергии Приложением № 7 к договору № 17-3916 оказания услуг по передаче электрической энергии от 04.09.2017, заключенному между ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт» (далее - Договор № 17-3916), суммарное количество объемов электрической энергии, определенное по актам о безучетном потреблении электрической энергии, составленным в расчетном периоде, подлежит включению в объем оказанных услуг за расчетный период услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объема электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде, в котором составлены акты о безучетном потреблении электрической энергии.

В соответствии с пунктом 68 Основных положений исполнитель коммунальной услуги в лице управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива в целях оказания потребителям коммунальной услуги по электроснабжению (коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению, предоставляемой исполнителем коммунальной услуги с использованием электрической энергии при отсутствии централизованного теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения) заключает договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком или энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией в соответствии с настоящим документом и обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124.

Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее также - Правила предоставления коммунальных

услуг) в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг, исполнитель коммунальной услуги обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

В настоящем случае ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» является исполнителем коммунальных услуг и приобретает электрическую энергию у ПАО «Мосэнергосбыт» для предоставления коммунальной услуги собственникам многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Москва, Октябрьская ул., д. 40; г. Москва, Тихвинская ул., д. 16; г. Москва, Двинцев ул., д. 8; Шереметьевская ул., д. 25; Шереметьевская ул., д. 45; Шереметьевская ул., д. 37, корп. 1.

Согласно пункту 42 Правил предоставления коммунальных услуг размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета, за исключением платы за коммунальную услугу по отоплению, определяется в соответствии с формулой 1 приложения № 2 к настоящим Правилам исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период. В случае установления двухкомпонентных тарифов на горячую воду размер платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению, предоставленную потребителю за расчетный период в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 23 приложения № 2 к Правилам исходя из показаний приборов учета горячей воды.

При отсутствии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и газа размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, электроснабжению, газоснабжению, предоставленную потребителю в жилом помещении, а равно при неисправности прибора учета, определяется в соответствии с формулами 4 и 5 приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг исходя из нормативов потребления коммунальной услуги.

Размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется по нормативам потребления в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Определение объемов покупки электрической энергии, поставленной исполнителю коммунальных услуг в лице управляющей организации или товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, в том числе на вводе в многоквартирный дом, осуществляется в соответствии с Правилами № 124.

В соответствии с пунктом 184 Основных положений определение объемов потребления электрической энергии потребителями коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется в порядке, установленном Правилами предоставления коммунальных услуг.

По смыслу пункта 19 Правил предоставления коммунальных услуг собственники помещений в многоквартирном доме в рамках заключенного договора несут обязательства по оплате коммунальных услуг, исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, показаний приборов учёта или иного способа, указанного в Правилах предоставления коммунальных услуг.

Таким образом, с учетом положений указанных норм права, количество электроэнергии, отпущенной в дом, подлежало определению либо по показаниям приборов учета, либо исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления. При этом в случае нарушения учета потребляемого ресурса его объем надлежит определять исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления.

Применение иного способа учета фактического потребления энергии

многоквартирными домами, в том числе, по правилам пунктов 195, 196 Основных положений (с использованием максимальной мощности энергопринимающих устройств и количества часов использования мощности в расчетном периоде) прямо противоречит вышеуказанной специальной норме жилищного законодательства, подлежащей прямому применению в спорных правоотношениях по поставке коммунальных ресурсов.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» произвело расчет объема безучетного потребления электрической энергии Объектами ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» по Акту-1, Акту-2, Акту-3, Акту-4, Акту-5, Акту-6 в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 195 Основных положений стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления включается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставленный потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии.

Согласно пункту 16 «Порядка взаимодействия при выявлении фактов безучетного потребления электроэнергии ПАО «МОЭСК»» Приложения № 7 к Договору № 17-3916, оформленные надлежащим образом акты о безучетном потреблении электроэнергии по мере их составления, подекадно (11, 21 и первого рабочего дня месяца, следующего за расчетным) передаются ПАО «Мосэнергосбыт» представителями ПАО «МОЭСК» по акту приема-передачи.

ПАО «МОЭСК» направило в ПАО «Мосэнергосбыт» Акт-1, Акт-2 письмом от 16.12.2014 № ЭУ/55/163/426, Акт-3 письмом от 22.04.2015 № ЭУ/163/423, Акт-4 письмом от 22.04.2015 № ЭУ/163/424, Акт-5 письмом от 22.04.2015 № ЭУ/163/425, Акт-6 письмом от 01.10.2015 № ЭУ/163/1229.

На основании указанных актов ПАО «Мосэнергосбыт» в 2017 году выставило ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» счета на оплату безучетного потребления электрической энергии:

- по Акту-1, Акту-2: счет № Э-61-61683 от 31.12.2014, направлен письмом от 30.03.2017 № ИП/27-1071/17;

- по Акту-3, Акту-4, Акту-5: счет № Э-61-18842 от 30.04.2015, направлен письмом от 19.06.2017 № ИП/27-2457/17;

- по Акту-6: счет № Э-61-48757 от 30.09.2015, направлен письмом от 19.06.2017 № ИП/27-2456/17 (далее также - Счета).

Вместе с тем при выставлении Счетов гарантирующий поставщик применил неверные значения объема безучетного потребления электрической

энергии, а именно использовал неверный период безучетного потребления электрической энергии Объектами ГБУ «Жилищник района Марьино Роща», определенный ПАО «МОЭСК», а также произвел расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектами ГБУ «Жилищник района Марьино роща» в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг.

Кроме того, ПАО «Мосэнергосбыт» направило в адрес ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» уведомления от 30.06.2017 №№ 13131, 13132, 13133, 13134 об ограничении режима потребления электрической энергии 13.07.2017 на Объекте-3, Объекте-4, Объекте-5, а также по адресу: г. Москва, Шереметьевская ул., д. 13/17 (вх.№ 58719/17 от 29.11.2017).

Вместе с тем исходя из вышеуказанных требований пункта 68 Основных положений, подпункта «а» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг, пункта 42 Правил предоставления коммунальных услуг, части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 184 Основных положений, пункта 19 Правил предоставления коммунальных услуг Комиссия приходит к выводу, что ПАО «Мосэнергосбыт», применив неверные значения объема безучетного потребления электрической энергии Объектами, использовав максимальный период безучетного потребления электрической энергии, определенный ПАО «МОЭСК», в нарушение Основных положений, неверно рассчитало стоимость безучетного потребления электрической энергии Объектами ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг и направило письмами от 30.03.2017 № ИП/27-1071/17, от 19.06.2017 № ИП/27-2457/17, № ИП/27-2456/17 Счета на оплату безучетного потребления электрической энергии, а также предприняло действия по направлению уведомлений от 30.06.2017 №№ 13131, 13132, 13133, 13134 об ограничении режима потребления электрической энергии, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Марьино Роща».

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем осуществления расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектами ГБУ «Жилищник района Марьино Роща» в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, путем направления Счетов на оплату безучетного потребления электрической энергии письмами от 30.03.2017 № ИП/27-1071/17, от 19.06.2017 № ИП/27-2457/17, от 19.06.2017 № ИП/27-2456/17, а также путем направления уведомлений от 30.06.2017 №№ 13131, 13132, 13133, 13134 об ограничении режима потребления электрической энергии, что привело к ущемлению

интересов ГБУ «Жилищник района Марьино Роща».

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-2747/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 18 апреля 2018 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Виновные действия АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, ОГРН 1057746557329, дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, Вавилова ул., д. 9) заключаются в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем нарушения порядка расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии объектами ГБУ «Жилищник района Марьино Роща», расположенными по адресам: г. Москва, Октябрьская ул., д. 40; г. Москва, Тихвинская ул., д. 16; г. Москва, Двинцев ул., д. 8; г. Москва, Шереметьевская ул., д. 25; г. Москва, Шереметьевская ул., д. 45; г. Москва, Шереметьевская ул., д. 37, корп. 1, выставления счетов на оплату безучетного потребления электрической энергии письмами от 30.03.2017 № ИП/27-1071/17, от 19.06.2017 № ИП/27-2457/17, от 19.06.2017 № ИП/27-2456/17, а также путем направления уведомлений от 30.06.2017 №№ 13131, 13132, 13133, 13134 об ограничении режима потребления электрической энергии, что привело к ущемлению интересов

ГБУ «Жилищник района Марьино Роша».

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено. Вместе с тем при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное исполнение до вынесения постановления по делу № 4-14.31-102/77-19 об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Московским УФАС России.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за

совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, учитывая наличие обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ размер административного штрафа подлежит наложению на юридическое лицо за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьей 14.31 КоАП, в минимальном размере

На основании изложенного, сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного

правонарушения.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Мосэнергосбыт» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-102/77-19

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)