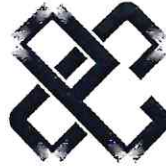


ООО «ИТСК»  
450015, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимова,  
д.32, помещение 2А  
Бесплатная горячая линия: 8-800-500-72-86  
info@expertcentre.org  
expertcentre.org



**Эксперт Центр**

ИНН 0277904310  
КПП 027701001  
ОГРН 1150280040558, ОКПО 32037080  
Банковский счет 40702810529460000336  
Филиал «Нижегородский» АО «АЛЬФА-БАНК»  
БИК 042202824,  
Корр.счет 30101810200000000824

Московское УФАС России

107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
+7(495) 784-75-05

### Жалоба на документацию

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

Место нахождения и почтовый адрес: 117638, г. Москва, ул. Азовская, дом 21

Адрес электронной почты: [zalev@yandex.ru](mailto:zalev@yandex.ru) ; [rpa\\_saransk@mail.ru](mailto:rpa_saransk@mail.ru)

Номер контрактного телефона: (499) 9630101 (доб. 2066), 88342240523

Контактное лицо: [REDACTED]

Номер извещения: 32009449708

Площадка проведения закупки: «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru>

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Инвестиционная торгово-строительная компания»

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 450015, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, Бульвар Ибрагимова д. 32 пом. 2А

Контактный телефон: 89610438853

Адрес эл. почты: [alltender20@yandex.ru](mailto:alltender20@yandex.ru)

Контактное лицо: [REDACTED]

«01» сентября 2020 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32009449708 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) здания Средне-Волжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по адресу: г. Саранск, ул. Розы Люксембург, дом 2. Дата окончания приема заявок — «09» сентября 2020 года.

В процессе изучения извещения, документации и приложений к нему выявлено, что заказчиком установлены излишние требования к участникам закупки, а также требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, а именно:

1. Пункт 13.9. раздела 2 документации о запросе предложений содержит следующее требование к наличию трудовых ресурсов: наличие в штате (или на основе договоров гражданско-правового характера) не менее 10 специалистов в соответствующих областях, которые будут привлечены к выполнению работ, имеющих опыт не менее 5 лет в предлагаемой сфере выполнения работ.

Приведенный в пункте 16 раздела 2 вышеуказанной документации критерий оценки участников № 5, определяющий у участников закупки «наличие

производственных мощностей, оборудования, трудовых и финансовых ресурсов для выполнения работ» определяет, что максимально требуемое количество специалистов составляет 20 человек. При наличии от 11 до 19 специалистов, присваивается значение «10», при наличии максимального количества специалистов, присваивается значение «20». При этом объем и характер производимых работ по ремонту фасада (утепление наружных стен) не требует указанного заказчиком количества сотрудников с опытом работы не менее 5 лет в данной сфере, которое необходимо для получения максимального количества баллов.

2. Далее критерий №5 «Наличие у участника закупки производственных мощностей, оборудования, трудовых и финансовых ресурсов для выполнения работ» производит оценку участников по форме «наличие иных ресурсов».

Для проведения оценки участник должен предоставить справку о наличии финансовых ресурсов, в частности сведения о размере уставного капитала и его оплате в полном объеме, сведения об открытых расчетных счетах, с указанием остатков. Минимально требуемое значение размера оплаченного уставного капитала для юридического лица 1500 тыс.рублей, для физического лица – подтверждение текущего остатка на счете не менее 500 тыс.рублей. При несоответствии минимально требуемым значениям присваивается значение «0», при соответствии присваивается значение «10», при превышении присваивается значение «50».

Согласно нормам ст. 14 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» минимальный размер уставного капитала общества должен быть не менее чем десять тысяч рублей. Заказчик в приведенных извещении и документации не дает разъяснений о том, почему проведение ремонтных работ на сумму, не превышающую составляет руб., должны выполнять юридические лица с уставным капиталом не менее 1 500 000,00 руб.

Пункт 9.2.6. Положения о закупках ВГУЮ (РПА Минюста России) включает требование к наличию соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности), установленных действующим законодательством, однако в современных законных и иных актах нет указаний на то, что выполнять работы по ремонту фасада стоимостью 2 886 436,00 руб. могут только те юридические лица, чей уставной капитал составляет 1 500 000,00 руб. и более.

3. Пункт 13.10. раздела 2 документации о запросе предложений содержит требование: «наличие положительного опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за 2010-2020 годы (выполнение работ не менее чем по трем объектам, два из которых в течение 2019-2020 гг.), на объектах, где реализуется образовательная деятельность по программам профессионального образования, что не предусматривает прекращение образовательного процесса на время выполнения работ, стоимость каждого из которых (объем выполнения участником закупки) не менее 30 процентов начальной максимальной цены, указанной в настоящей документации.»

Критерий оценки участников № 6 «Квалификация участника закупки», согласно документации Заказчика, оценивает наличие у участника возможности выполнения работ по предмету договора, с учетом имеющегося опыта и отсутствия неисполненных обязательств, установленных вступившим в силу решением суда, включая отсутствие возбужденного исполнительного производства.

При этом для присвоения максимального значения по критерию «100» принимается положительный опыт выполнения участником сопоставимых работ, стоимостью по объекту не менее чем 50 процентов начальной максимальной цены договора, не менее чем на трех объектах, где реализовывалась образовательная деятельность по программам профессионального образования, без прекращения образовательного процесса на время выполнения работ, а также не менее двух иных объектов, за 2018-2020 гг. и отсутствие неисполненных иных обязательств,

заявок.

Пункт 1.3. раздела 1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» (далее — Положение) определяет, что целями регулирования настоящего Положения являются:

- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд ВГУЮ (РПА Минюста России);
- развитие добросовестной конкуренции.

Установление Заказчиком излишних требований к потенциальным участникам закупки, допущенное при составлении документации запроса предложений № 32009449708, противоречит данному пункту Положения.

Статья 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее — 223-ФЗ) устанавливает, что при проведении закупок заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Пункт 6.1. упомянутой статьи гласит, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Действия заказчика, направленные на ограничение количества участников закупки и снижение конкуренции между ними, не позволили заявителю принять участие в данном запросе предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, просим:

- рассмотреть настоящую жалобу;
- проверить доводы жалобы;
- в случае подтверждения доводов жалобы принять соответствующие меры реагирования.

Директор



установленных вступившим в силу решением суда, включая отсутствие возбужденного исполнительного производства. При наличии иного подтвержденного положительного опыта учитывается выполнение участником сопоставимых работ, стоимостью по объекту не менее чем 50 процентов начальной максимальной цены договора, не менее чем на пяти объектах, за 2018-2020 гг. и отсутствие неисполненных иных обязательств, установленных вступившим в силу решением суда, включая отсутствие возбужденного исполнительного производства. Присваиваемое значение по критерию, в данном случае составляет «50».

Указание различных временных периодов, в которые участниками должны быть произведены сопоставимые работы на двух иных объектах, в требованиях к участникам и в описании критериев оценки участников, вводит в заблуждение и не позволяет потенциальным участникам закупки указать оптимальное для получения максимального количества баллов количество и сроки выполнения аналогичных договоров в своей заявке.

При этом заказчик игнорирует тот факт, что не все формы договоров, заключаемых на ремонт объектов, где реализуется образовательная деятельность по программам профессионального образования, отражают факт прекращения образовательного процесса на время выполнения работ. Приведенная заказчиком в документации «Справка об опыте выполнения работ» (форма 4) не содержит графы, в которой потенциальный участник закупки может указать информацию о прекращении или непрерывании образовательного процесса на время выполнения работ.

4. Критерий № 4 «Деловая репутация участника закупки» содержит перечень условий, которые необходимы участнику для получения максимального количества баллов:

- отзывы и/или благодарственные письма по выполнению работ, соответствующих предмету закупки (отзывы должны быть даны участнику в течение 2017-2020 гг.);
- наличие интернет-сайта участника;
- членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (членство в СРО).

При отсутствии представленных подтверждающих данных по критерию присваивается значение «0». Максимально рассматриваемое количество отзывов – 5.

Согласно п. 2.1. ст. 52 ГрК РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей. Начальная (максимальная) цена договора, указанная в извещении и документации запроса предложений, составляет 2 886 436,00 руб., что ниже стоимости договоров, для выполнения которых подрядчик обязан состоять в СРО. То есть данное требование к участнику, необходимое для получения максимального количества баллов, является чрезмерным.

Далее заказчик производит оценку деловой репутации участника закупки, основываясь на основании наличия у последнего интернет-сайта. Как наличие интернет-сайта окажет влияние на качество выполнения работ по ремонту кровли – неясно.

Заказчик в документации запроса предложений указал сроки подачи заявок (с 02.09. по 09.09.2020 г.) и сроки предоставления запроса разъяснений положений документации (с 02.09. по 04.09.2020 г.). Так как заявитель узнал о проведении данной закупки 04.09.2020 г., он потерял возможность запросить у Заказчика разъяснения по содержащимся в документации нормам, которые ущемляют права потенциальных участников и существенно уменьшают количество допущенных до участия в закупке