

**Общество с ограниченной ответственностью «Рекламное агентство «Цвет»
(ООО «РА «Цвет»)**

Юридический адрес: Самарская обл., 443017, г. Самара, ул. Битумная, д. 3

ИНН 6316204280 / КПП 631801001 / ОГРН 1146316010158

Расчетный счет № 40702810954400002238 в Поволжском банке ПАО «Сбербанк», кор/счет № 30101810200000000607, БИК 043601607

Исх. № 07-10/23 от «16» октября 2023 года

**Управление Федеральной антимонопольной службы
(ФАС) по Самарской области,
Руководителю**

г. Самара, 443086, ул. Ерошевского, д. 3а, 4-й этаж

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Рекламное агентство «Цвет» (ООО «РА «Цвет»)**

г. Самара, 443017, ул. Битумная, д. 3

**Заинтересованное лицо
(организатор аукциона): Департамент городского хозяйства и экологии
Администрации г.о. Самара**

г. Самара, 443030, ул. Коммунистическая, д. 17а

ЖАЛОБА

на неправомерные действия Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара при организации и проведению аукциона (Документация и Извещение об аукционе № 04/2023 от 29.09.2023 г.) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящимся в собственности городского округа Самара, на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена

Департаментом городского хозяйства и экологии Администрации г.о. Самара опубликована Документация об аукционе и Извещение о его проведении № 04/2023 от 29.09.2023 г., в соответствии с которой данный муниципальный орган выставляет на аукцион, **одним лотом 21 (двадцать одно)** место под установку и эксплуатацию рекламных конструкций (РК) на территории г.о. Самара, с начальной ценой **24 082 674 руб. 70 коп.**

В данном случае на аукцион выставляется право на заключение договоров на установку и эксплуатацию РК в разных районах г. Самары, значительно удаленных друг от друга – (Суйбышевский (1 РК), Советский (4 РК), Железнодорожный (3 РК), Октябрьский (4 РК), Советский/Октябрьский (1 РК, пр-т К. Маркса, ул. Сов. Армии), Промышленный (5 РК), Кировский/Промышленный (1 РК, пр-т Кирова/ул. Ст. Загора – «кольцо»), Кировский (2 РК).

Данные РК подразумевают – щитовые установки со статической и динамической, а также электронно-цифровой (в том числе видеоэкраны, телевизоры) сменой изображения.

По техническому смыслу на статических РК – это размещение на рекламных полях РК баннеров с рекламной информацией, без постоянной смены изображений (изображения на



баннерной ткани меняются в зависимости от необходимости, монтаж/демонтаж производится ручным способом).

Динамические РК – возможны различные размещения рекламной информации, за исключением статического изображения:

- «тривижн» - изображение меняется постоянно (прокручивается) в течении определенного периода времени, посредством реле времени и т.п. (три изображения вращаются, меняются в течении нескольких секунд/минут).

Электронно-цифровой сменой изображения:

- видеозкраны, медиазкраны (телевизоры) - изображение меняется постоянно в течении определенного периода времени, посредством показа видеороликов (видеоизображения, видеоролики меняются в течении нескольких секунд/минут).

Таким образом, статические, динамические и электронно-цифровые РК отличаются друг от друга стоимостью, техническими характеристиками, способами установки и обслуживания, и не могут быть внесены в один вид РК при указанном аукционе.

Ранее, аналогичные места под установку и эксплуатацию РК (динамических со сменой изображения) выставлялись на аукционы на каждое место один лот, исходя из фактических мест установки РК, конкурентноспособностью участников аукциона, формата (размера) РК.

Считаем, что описание лотов в Документации и Извещении не позволяет достоверно определить место, где будет располагаться РК. Организатор аукциона, обязан в составе Документации предоставлять документы и указать **кадастровые номера земельных участков**, подтверждающих принадлежность мест под размещение РК к муниципальной собственности, а не только координаты предполагаемой установки.

Также, отдельные условия Документации на установку и эксплуатацию РК свидетельствуют о нарушении прав рекламодателя и злоупотреблении правом, как-то определении **одного лота** на все 21 место установки РК, при цене лота – 24 082 674 руб. 70 коп.

Тем самым, увеличен и размер обеспечения заявки на участие в аукционе – 2 408 267 руб. 47 коп.

Цена лота, как и размер обеспечения заявки значительно выше, ранее выставляемых Организатором (Департаментом) на аукцион мест ... В данном случае, для региональных участников-рекламодателей, эти суммы высоки, и они не могут вести обоснованную, правомерную конкуренцию с участниками, например, из Москвы либо Московской области, из Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Складывается впечатление, что как раз под них и проводится данный аукцион.

Объединение предметов аукциона в один лот ограничивает право претендентов на участие в торгах.

Включение нескольких мест под установку РК в один лот ограничивает доступ к участию в аукционе на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций лиц, доля которых близка к пороговому значению возможной величины доли в сфере распространения рекламы в пределах г.о.Самара, свидетельствующей о достижении лицом преимущественного положения в сфере рекламы на территории муниципалитета в соответствии с частью 5.3 статьи 19 Закона «О рекламе».

В случае победы в аукционе лица, чья доля в сфере распространения наружной рекламы на территории муниципалитета на момент подачи заявки на участие в конкурсе не превышает 35%, а в результате победы превысит данный порог, результаты конкурса будут являться недействительными в силу части 5.2 статьи 19 Закона «О рекламе».

Включение нескольких мест под установку рекламных конструкций в один лот ограничивает доступ к участию в торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию РК лиц, доля которых близка к пороговому значению в сфере распространения наружной рекламы на территории города, а также лиц, у которых отсутствует хозяйственная необходимость и/или финансовая возможность получения от 12 до 45 мест под размещения РК, однако существует интерес и возможность для установки 1 (одной) конструкции.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными актами ограничение доступа к участию в торгах.

Действия Департамента по формированию лотов при проведении аукциона на размещение РК могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке наружной рекламы г.о.Самара.

Таким образом, в действиях Департамента по формированию лотов при подготовке документации к проведению аукциона усматриваются признаки нарушения частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части не предусмотренного ограничения доступа к участию в торгах, что может привести к недопущению ограничения или устранению конкуренции на рынке наружной рекламы г.о.Самара.

Считаем, что организатор аукциона допустил нарушения при их организации, а именно:

- укрупнение лотов через объединение разных адресов установки РК приводит к увеличению начальной цены по лоту, и соответственно ограничивает количество участников, которые могли бы участвовать при формировании лотов по одной конструкции (кроме того, укрупнение лотов должно иметь обоснование - экономическое, удобство эксплуатации и т.д., однако такое обоснование в аукционной документации не приведено);
- в рамках одного аукциона предусмотрены разные формы РК по одному лоту, с размещением в различных районах г.о.Самара.

Постановлением № 1075 от 14.08.2012 г. Администрации г.о.Самара «Об утверждении основных требований к средствам наружной рекламы и информации на территории городского округа Самара и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов» (в ред. Постановлений Администрации г.о.Самара от 11.12.2012 № 1584, от 06.03.2013 № 135, от 27.06.2013 № 621, от 05.02.2014 № 106, от 05.02.2016 № 103, от 07.04.2016 № 406, от 29.04.2016 № 540, от 14.08.2019 № 566, от 25.11.2020 № 918) утвержден Типовой сборник рекламных и информационных конструкций (Приложение), согласно которому в Разделе 2 «Щитовая установка 4 м x 12 м» определены РК, которые могут быть установлена на территории г.о.Самара.

В аукционной документации Департамента указана – п.17 Приложения № 1 к Извещению о проведении аукциона Сведений о РК и адресах их установки с указанием начальной цены предмета аукциона – РК, с размером рекламного поля одной поверхности 4 м x 12 м, с количеством **4 (четыре)** сторон РК.

При этом, 4-х сторонняя РК отсутствует в перечне Постановления № 1075 от 14.08.2021 г. Администрации г.о.Самара, следовательно, ее указание в аукционной документации Департаментом – неправомерно.

В один лот аукционной документации включена данная РК с другим форматом (4 x 12), чем все указанные (3 x 6) в Извещении о проведении аукциона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 13.06.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», просим Управлением ФАС России по Самарской области:

- приостановить проведение аукциона по документации № 04/2023 от 29.09.2023 г. организатора – Департамента городского хозяйства и экологии г.о.Самара, до разрешения настоящей Жалобы по существу;
- признать доводы ООО «РА «Цвет» в настоящей Жалобе обоснованными;
- отменить проведение вышеуказанного аукциона, в связи с допущенными существенными нарушениями действующего законодательства РФ о рекламе и о конкуренции;

- выдать Департаменту городского хозяйства и экологии Администрации г.о.Самара предписание об устранении допущенных нарушений организации и обязать провести новые аукционы (торги), лоты которых будут состоять не более чем из одной РК.

Приложения:

- копии учредительных и регистрационных документов ООО «РА «Цвет» (Устав, Свидетельства, Выписка из ЕГРЮЛ, Решения);
- копии - Документации об аукционе от 29.09.2023 г. № 04/2023; Извещения о проведении аукциона; Заявки на участие в аукционе; договора на установку РК;
- копия Постановления от 21.07.2023 г. № 716 Администрации г.о.Самара;
- копия изменений в адресную программу размещения РК на территории г.о.Самара;
- копия изменений в схему размещения РФ на территории г.о.Самара.

Директор ООО «РА «Цвет»

+ 7 927 01 54 333

E-mail: 2052515@cvet63.ru



Н.С. Усенков