



РОССИЯ 454007, ЧЕЛЯБИНСК, а/я 885, тел./ факс: (351) 211-20-71, 211-20-72
E-mail: mail@uralbazis.ru, www.uralbazis.ru

Исх. № 05/06 от 05.06.2019 г.

УФАС по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru

СПб УФАС России
№ 17310-ЭП19
от 06.06.2019



Жалоба

Сведения о заявителе	Общество с ограниченной ответственностью «Базис» Юридический адрес: 454010, г. Челябинск, ул. Гагарина, д. 9а, ком. 404 e-mail: mail@uralbazis.ru
Сведения о заказчике	Заказчик – Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта. Закупка осуществляется для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта. Место нахождения заказчика: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15. Почтовый адрес заказчика: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15. Контактные данные: Контактное лицо: Начальник группы по правовому сопровождению размещения заказов Правового управления СПб ГУП «Горэлектротранс» – Родионов Владимир Викторович Адрес электронной почты: id_jur11@spbget.ru Номер телефона: +7 (812) 244-18-20, доб. 1343. Номер факса: +7 (812) 388-78-41. Ответственное лицо за техническое задание, расчет начальной (максимальной) цены договора, заключение договора: Начальник ОСП «Служба материально-технического снабжения» СПб ГУП «Горэлектротранс» - Мещеряков Антон Михайлович
Сведения о размещаемом заказе	Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 16/2019-ОК (далее – конкурс). На право заключения договора на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним. Закупка (ИКЗ) № 31907479094 Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.roseltorg.ru Сумма договора 43 833 905,40 руб.
Суть жалобы	<p>«28» мая 2019 года, в 10 час. 00 мин., на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол № 16/2019-ОК заседания Комиссии по закупкам по оценке заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним.</p>

ООО «Базис» не согласно с итогами конкурса в связи с нарушениями, допущенными со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившиеся в неправомерном начислении заявке ООО «УК-Вагоностроитель» необоснованно высокого количества баллов по критерию «Опыт работы», а также по критерию «Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015) на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминаций и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе создание дискриминационных условий.

Как указано в п. 4.1. Конкурсной документации к настоящему конкурсу, при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Баллы	Порядок оценки по критерию
2.2.	Квалификационные требования к участнику		
2.2.1.	Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 г.г. для нужд городского электрического легкорельсового транспорта.	Договоры на общую сумму до 40 млн. руб. (включительно) - 0 баллов более 40 млн. - 40 баллов	В подтверждение опыта поставок участник предоставляет не менее чем один заключенный договор на поставку продукции, являющейся предметом настоящего конкурса для нужд городского электрического легкорельсового транспорта. При этом: - такой договор (договоры) должен(бы) быть заключен (бы) на сумму не менее чем 50% от начальной (максимальной) цены договора по настоящему конкурсу. Участник в подтверждение данного требования предоставляет договор(ы), со всеми соответствующими спецификациями и/или протоколами согласования договорной цены, приложениями, являющимися неотъемлемой частью такого договора (ов). Вышеуказанные документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа. - такой договор (договоры) должен(бы) быть

			исполнен(ы) в 2016-2019 г.г. (т.е. продукция должна быть поставлена в 2016-2019 г.г.) на сумму не менее чем 50% от общей суммы такого договора (договоров): - в случае если предоставлен один договор, то участник должен подтвердить исполнение договора на сумму не менее чем 50% от общей цены такого договора; - в случае если представлено несколько договоров, то участник должен подтвердить исполнение каждого договора в отдельности на сумму не менее чем 50% от цены каждого такого договора. <i>Участник подтверждает данное требование представлением товарных и/или товарно-транспортных накладных (документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа), а также предоставлением копий платежных поручений с отметкой банка (либо копий, распечатанных из электронной системы), подтверждающих факт оплаты участнику за поставленную им продукцию (документы предоставляются в виде копий, сканированных с оригинала документа).</i>
2.2.4.	Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)	Есть – 15 баллов Нет – 0 баллов	В подтверждение наличия данного сертификата участник предоставляет сертификат соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015) <i>Вышеуказанный документ предоставляется в виде цветной копии, сканированной с оригинала документа</i>

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Квалификация участника», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Квалификация участника», определяется по формуле:

$$Rc_i = C_1^i + C_2^i + \dots + C_k^i,$$

Где:

Rc_i – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

C_k^i – значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k – количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию (показателю).

Для получения итогового рейтинга по заявке - рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Квалификация участника», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Квалификация участника» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по квалификации участника конкурса.

ООО «Базис» считает, что в рассмотрении квалификационных показателей допущены следующие существенные ошибки, чем ограничена конкуренция и ущемлены интересы ООО «Базис»:

Из п. 2.2.1. Критериев (колонка «Баллы») следует, что **общая сумма договоров, подтверждающих опыт поставок, должна превышать 40 млн. руб. – в этом случае Участнику начисляется 40 баллов.**

Из колонки «Порядок оценки по критерию» следует, что **каждый договор, предоставленный Участником, должен быть заключен не менее чем на 21 916 952,76 руб., т.е., не менее чем на 50% от начальной (максимальной) цены договора по настоящему конкурсу.**

Из буквального толкования условий п. 2.2.1. колонки «Порядок оценки по критерию» следует, что сумма каждого договора (то есть, совокупная стоимость всего товара, поставленного по каждому договору) должна превышать 50% от НМЦ настоящего конкурса.

Этот критерий обусловлен необходимостью подтверждения способности

Поставщика осуществлять единоразово, именно, крупные поставки, поскольку наличие суммарного количества мелких поставок, превышающих в сумме 40 млн. руб., за период в 3 года, не может подтвердить способность Поставщика удовлетворить требования Заказчика по настоящему конкурсу.

В целом, вся колонка «Порядок оценки по критерию» содержит требования к документам, которые Участники направляют для получения баллов по каждому критерию, следовательно, и в п. 2.2.1. приведены требования к каждому прилагаемому документу, предоставляемому Участником для получения баллов.

Таким образом, Участниками должны быть представлены либо один договор на сумму более 40 млн. руб., либо несколько договоров на поставку продукции, являющейся предметом настоящей закупки (бандажи), общая сумма которых превышает 40 млн. руб., а сумма каждого такого договора превышает 21 916 952,76 руб.

Поскольку ООО «УК-Вагоностроитель» не было представлено договора, соответствующего, указанным требованиям, просим Вас пересмотреть начисление баллов по данному критерию и присвоить ООО «УК-Вагоностроитель» 0 баллов.

2. В п. г п. 2 квалификации участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг участник подтверждает наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001:2015 (ISO 9001:2015).

В конкурсной документации установлено условие о начислении 15 баллов только при предоставлении сертификата государственного образца ГОСТ Р ИСО 9001:2015 (ISO 9001:2015).

ГОСТ Р это официальная система сертификации России. Поэтому организация, проводящая сертификацию по стандарту ИСО, должна в обязательном порядке иметь официальную аккредитацию ФАТРИМ. Только наличие аттестата аккредитации, а не свидетельство о регистрации в иной системе сертификации (на сегодняшний день в РФ зарегистрировано 29 систем обязательной и 661 система добровольной сертификации) позволяет говорить о статусе орган по сертификации.

Сертификат ГОСТ Р ИСО выпускается на специальном бланке, имеющем несколько степеней защиты. Его изготавливает ГосЗнак. Учётный номер каждого выданного бланка регистрируется в ФАТРИМ, а информация о получившей его организации публикуется в открытой печати (официальные издания). Прилагаем образец бланка сертификата государственного образца системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001:2015 (ISO 9001:2015).

Согласно ответу (Приложение 3), Федерального Автономного Учреждения «Национальный Институт Аккредитации», на запрос о проверке подлинности сертификата № СК.02.01139, выданного ООО «УК-Вагоностроитель» 14.02.2019 г. (Приложение 5 и Приложение 6), сведений о таком сертификате у ФАУ НИА нет, следовательно, данный сертификат не подтверждает соответствие стандарту ГОСТ Р ИСО 9001:2015 (ISO 9001:2015).

Как указано в ответе ФАУ НИА, сертифицирующим органом может быть только аккредитованное лицо. Регистрация системы добровольной сертификации не заменяет аккредитации.

Сертификат ООО «УК-Вагоностроитель» подтверждает соответствие системе добровольной сертификации «ЦРБ Сертификация» № РОСС RU.32002.04ЦРБ0, а не ГОСТ Р ИСО 9001:2015 (ISO 9001:2015). Система добровольной сертификации «ЦРБ Сертификация» № РОСС RU.32002.04ЦРБ0 основана на ГОСТ Р ИСО 9001:2015 (ISO 9001:2015), но сам процесс сертификации существенно отличается. Прилагаем выписку с официального сайта Росстандарта о регистрации системы добровольной сертификации «ЦРБ Сертификация» № РОСС RU.32002.04ЦРБ0.

ООО «УК-Вагоностроитель» неправоммерно присвоено 15 баллов, поскольку они не представили сертификат соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001:2015 (ISO 9001:2015).

Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым наглядно отобразить результаты, которые были бы присвоены ООО «УК-Вагоностроитель» в случае правомерного и законного рассмотрения Заказчиком документации:

Критерий оценки	Представленное подтверждение	Количество начисленных баллов
п.п. а) п. 1 Финансовое положение	<p>- финансовая (бухгалтерская) отчетность за полный последний финансовый год, - бухгалтерский баланс (ф. 1), - отчет о финансовых результатах (ф. 2), с отметкой ИФНС о приеме этих документов</p>	5
п.п. а) п. 2 Квалификационные требования к участнику, подтверждающие опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 г.г. для нужд городского электрического легкорельсового транспорта	<p>- договор №70/0413/2016 от 07.09.2016г. с приложением универсальных передаточных документов и платежных поручений на сумму 19 104 284,64 руб.;</p> <p>- договор №31604130563 от 18.10.2016г. с приложением универсальных передаточных документов и платежных поручений на сумму 11 343 024,00руб.;</p> <p>- договор №70/0281/2016 от 19.07.2016г. с приложением универсальных передаточных документов и платежных поручений на сумму 19 299 226,32 руб.</p> <p>А также еще два договора, принятые Заказчиком без замечаний на сумму 5 251 351,00 руб.</p> <p>То есть, опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса подтвержден на сумму 54 997 885,96 руб. (требуемая сумма подтверждения 21 916 952,76 руб.)</p>	0
п.п. б) п. 2 Квалификационные требования к участнику, подтверждающие местонахождение участника	<p>- договор аренды; - выписка из ЕГРЮЛ</p>	20
п.п. в) п. 2 Квалификационные требования к участнику, подтверждающие наличие сертификата (-ов) или	<p>- паспорта качества на продукцию</p>	20

паспорта (-ов) качества на продукцию		
п.п. г) п. 2 Квалификационные требования к участнику, подтверждающие наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)	документы отсутствуют	0
Итоговый результат		45

В соответствии с формулой:

$$Rc_i = C_1^i + C_2^i + \dots + C_k^i,$$

Где:

Rc_i – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

C_k^i – значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k – количество установленных показателей.

Для получения итогового рейтинга по заявке – рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Квалификация участника», умножается на соответствующую указанному критерию значимость – 30%.

Расчет производится следующим образом:

$$Rc_i = C_1^i + C_2^i + \dots + C_k^i = 5 + 40 + 20 + 20 + 0 = 85$$

~~45 * 30 / 100 = 13,5 баллов – итоговое количество баллов, набранных участником по квалификационным показателям~~

~~1,92 баллов – результат оценки ценового предложения участника~~

~~13,5 + 1,92 = 15,42 балла~~ **итоговый результат ООО «УК-Вагоностроитель»**

Указанный результат ниже результата ООО «Базис», который составляет 25,6 балла.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенные при проведении Закупки.

На основании выше изложенного, просим:

1. Отменить итоги открытого конкурса в электронной форме № 16/2019-ОК на право заключения договора на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним, закупка (ИКЗ) № 31907479094;
2. Обязать Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта признать ООО «Базис» победителем конкурса;

Приложение:

1. Решение единственного участника ООО «Базис» о продлении полномочий директора от 13.04.2017 г. (копия) – на 1 л.;
2. Приказ о принятии на работу директора ООО «Базис» от 13.04.2017 г. (копия) – на 1 л.;
3. Ответ ФАУ НИА № ФАУ/151 от 03.06.2019 г. (копия) - на 1 л.;
4. Запрос в ФАУ НИА №24/05 от 24.05.2019 г. (копия) – на 1 л.;

5. Копия сертификата № СК.02.01139, выданного ООО «УК-Вагоностроитель» 14.02.2019 г. – на 2 л.;
6. Образец бланка сертификата государственного образца системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015) – на 1 л.

Директор ООО «Базис»



/ Дубоделов М.Ю./