

определение о назначении дела № 056/01/10-1143/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**о назначении дела № 056/01/10-1143/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению**

«22» ноября 2023 г.

г. Оренбург

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Оренбургское УФАС России) - председатель Комиссии по рассмотрению дела № 056/01/10-1143/2023 о нарушении антимонопольного законодательства,

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Оренбургское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя (далее – заявитель), переданное Прокуратурой Первомайского района (вх. от 07.08.2023 № 4127/23), на действия ГУП Оренбургской области «Региональное информационное агентство «Оренбуржье» в лице филиала «РИА Оренбуржье» - редакция газеты «Причаганье»,

(далее – газета «Причаганье») относительно установления необоснованно высокой цены за размещение извещения о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельного участка для иногородних лиц.

Исходя из содержания заявления следует, что обратился в редакцию газеты «Причаганье» с целью размещения извещения о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельного участка, в связи с чем, редакцией газеты



2023-6343

«Причиганье» был выставлен счет в размере 63 руб./см<sup>2</sup> вместо 42 руб./см<sup>2</sup>, ввиду того, что проживает за пределами п. Первомайского.

По мнению заявителя, указанная цена является необоснованно высокой.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и в своей деятельности руководствуется Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции (далее - Законом № 135-ФЗ, Закон о защите конкуренции).

В силу статьи 3 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности.

Антимонопольный орган в целях защиты конкуренции, в том числе пресечения и предупреждения монополистической деятельности, возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства и в случае установления факта нарушения хозяйствующим субъектом антимонопольного законодательства выдает обязательные для исполнения предписания, привлекает данного хозяйствующего субъекта к административной ответственности.

В рамках рассмотрения указанного заявления Оренбургским УФАС России установлено следующее.

Согласно ч. 2 ст. 13.1 Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – ФЗ №101) проект межевания земельного участка или земельных участков подготавливается кадастровым инженером. Заказчиком такого проекта межевания может являться любое лицо.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением кадастровой деятельности, регулируются Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Согласно части 8 статьи 39 указанного закона в случае согласования местоположения границ посредством проведения собрания заинтересованных лиц извещение о проведении собрания о согласовании местоположения границ вручается данным лицам или их представителям под расписку, направляется по адресу электронной почты и (или) почтовому адресу, по которым осуществляется связь с лицом, право которого на объект недвижимости зарегистрировано, а также с лицом, в пользу которого зарегистрировано ограничение права или обременение объекта недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости в соответствии с п. 7 ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», с уведомлением о вручении (при наличии таких сведений в Едином государственном реестре недвижимости) либо публикуется в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации соответствующего муниципального образования.

Согласно ч. 7 ст. 13.1 ФЗ №101 извещение о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельных участков направляется участникам долевой собственности или публикуется в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации.

Установлено, что Общество с ограниченной ответственностью «Русское поле» является собственником долей в праве на земельный участок сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 56:22:0000000:413, расположенный по адресу: Оренбургская область. Первомайский район, Малозайкинский сельсовет, в западной части

Первомайского кадастрового квартала 56:22:0.

приняло решение выделить земельный участок в счет принадлежащих земельных долей. Для реализации права на выдел заказчиком выдела был заключен договор с кадастровым инженером для подготовки проекта межевания выделяемого земельного участка.

В соответствии с п. 2 ст. 13.1 Закона № 101-ФЗ в рассматриваемом случае заказчиком проекта межевания выступил \_\_\_\_\_ им был заключен договор подряда № 3066-ф на выполнение кадастровых работ от 13.07.2023.

Названные выше нормы законодательства обязывают \_\_\_\_\_ как заказчика по выделу земель участка опубликовать извещение о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом России Федерации.

В соответствии со ст. 10 Закона Оренбургской области от 17 марта 2003 г. №118/16-III-03 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» приобретатели товара на рынке услуг печатных средств массовой информации, должны производить публикацию (извещение) о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельных участков, извещение о необходимости согласования проекта межевания земельного участка направлять участникам долевой собственности или опубликовывать в средствах массовой информации, являющихся источником официального опубликования нормативных правовых актов органа местного самоуправления по месту нахождения соответствующих земельных участков.

Органы местного самоуправления сельсоветов Первомайского района Оренбургской области утверждают средства массовой информации, которые являются источником официального опубликования их нормативных правовых, своими правовыми актами.

Согласно информации из Устава муниципального образования Первомайского района Оренбургской области опубликованием муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района является публикация их полного текста в районной газете «Причаганье».

Таким образом, выбрать иное СМИ в целях опубликования извещения о выделе ИП \_\_\_\_\_ не представляется возможным в силу положений Устава муниципального образования Первомайского района Оренбургской области, поскольку единственным исполнителем на рынке услуг печатных средств массовой информации является газета «Причаганье».

В антимонопольный орган представлен договор № 124 на информационное обслуживание и/или производство и размещение рекламной продукции (далее – договор), подписанный со стороны газеты «Причаганье»

выступает заказчиком по данному договору, однако с его стороны договор не подписан.

В Приложении к договору указано, что Исполнитель оказывает услуги по обслуживанию, производству и размещению информационно-рекламной продукции Заказчика согласно следующим условиям:

Газета «Причаганье»	Площадь, кв.см.	Количество выходов	Период размещения	Общая стоимость (руб.)
извещение	1 шт.	1	20.07.2023	4725,00

18.07.2023

выставлен счет на оплату № 27/00000229, который

включает: за извещение - 3150 руб., а также надбавку «иногородние 50%» - 1575 руб., всего на сумму 4725 руб.

Согласно акту №27/00000524 от 20.07.2023 стоимость услуги по размещению извещения составила 4725 руб. из них: 3150,00 – извещение, 1575,00 - 50% для иногородних, таким образом, цена за размещение извещения составляет 63 руб./см<sup>2</sup>. Акт выполненных работ подписан представителем газеты «Причаганье», а также

20.09.2023 составлен протокол разногласий к проекту договора № 124 и акту выполненных работ по нему, в котором требует исключить надбавку «иногородние 50%» из договора и приложений к нему, а также из акта выполненных работ.

Антимонопольным органом установлено, что 17.02.2023 директором газеты «Причаганье» был утвержден Прайс-лист на информационные услуги (действительны с 01.03.2023 г.), предоставляемые газетой, согласно которому стоимость размещения извещения о выделении или межевании земельного участка составляет 42 руб./см<sup>2</sup>, а для иногородних лиц: (42 руб./см<sup>2</sup>+50%) = 63 руб./см<sup>2</sup>.

В соответствии с письменными пояснениями, представленными газетой «Причаганье» (исх. № 514 от 02.11.2023) в адрес Оренбургского УФАС России, указанная цена на данную услугу утверждена ввиду дополнительных затрат, которые несет филиал на пересылку документов Почтой России, а также на телефонные переговоры с заказчиками в междугороднем/международном формате.

Согласно проведенному Анализу состояния конкурентной среды на рынке услуг печатных средств массовой информации в географических границах муниципального образования Первомайского района Оренбургской области единственным продавцом являлся ГУП Оренбургской области «Региональное информационное агентство «Оренбуржье» в лице филиала ГУП «РИА Оренбуржье» - редакция газеты «Причаганье», положение которого признано доминирующим, с долей 100 %.

В силу своего доминирующего положения, ГУП Оренбургской области «Региональное информационное агентство «Оренбуржье» в лице филиала ГУП «РИА Оренбуржье» - редакция газеты «Причаганье» обязано соблюдать требования и ограничения, установленные ст. 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, путем установления, поддержания монопольно высокой цены товара (работы, услуги).

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в

совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Учитывая вышеназванные обстоятельства, в действиях ГУП Оренбургской области «Региональное информационное агентство «Оренбуржье» в лице филиала ГУП «РИА Оренбуржье» - редакция газеты «Причаганье» усматриваются признаки нарушения п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выраженные в злоупотреблении доминирующим положением на рынке услуг печатных средств массовой информации на территории муниципального образования Первомайский район Оренбургской области, путем установления и поддержании монопольно высокой цены на услугу по размещению извещения о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельного участка в размере 63 руб./см<sup>2</sup>.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Назначить дело № 056/01/10-1143/2023 к рассмотрению **на « 05 » декабря 2023 года на 11 часов 00 минут** по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 106.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 056/01/10-1143/2023:

- в качестве заявителя -

- в качестве ответчика - ГУП Оренбургской области «Региональное информационное агентство «Оренбуржье» в лице филиала «РИА Оренбуржье» - редакция газеты «Причаганье»

3. **ГУП Оренбургской области «Региональное информационное агентство «Оренбуржье» в лице филиала «РИА Оренбуржье» - редакция газеты «Причаганье» в срок до 29 ноября 2023 года** представить в Оренбургское УФАС России:

- калькуляцию стоимости предоставления услуги по размещению извещения о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельного участка с расшифровкой всех статей затрат и приложением первичной документации (акты выполненных работ, счета-фактуры, договора, платежные поручения и др.);

- бухгалтерский баланс за 2021-2022 гг. с приложением отчета о прибыли и убытках;

- копии договоров об оказании услуги по размещению извещения о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельного участка, заключенных с иными субъектами;

- иные документы и письменные пояснения, имеющие значение для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

4. Явка лиц, участвующих в деле или представителей (с подлинной доверенностью на участие в деле), обязательна.

Участвующим в рассмотрении дела лицам в обязательном порядке иметь при себе

паспорт гражданина РФ.

### СООБЩАЕТСЯ:

В Оренбургском УФАС России предусмотрен дистанционный порядок рассмотрения дел.

Для возможности дистанционного участия сторонам необходимо за 1 рабочий день до заседания направить в адрес Оренбургского УФАС России (по e-mail: [to56@fas.gov.ru](mailto:to56@fas.gov.ru)) **ходатайство** с указанием данных IT-специалиста вашей организации: номер телефона, адрес электронной почты, наименование участника, а также приложить документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела.

В случае участия по делу в формате видеоконференцсвязи, стороны в обязательном порядке должны иметь при себе документы, удостоверяющие личность и должностные полномочия.

**В назначенное время (05.12.23 г. 11:00) необходимо перейти по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/5058034469>.**

По вопросам дистанционного участия и в случае очного участия сторонам необходимо обращаться по телефону 8 (3532) 78-66-26, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей

По техническим вопросам дистанционного участия обращаться по телефону 8 (3532) 26-12-11, заместитель начальника организационно-финансового отдела

Руководитель управления