

Исх. № 05_03/2019
05 марта 2019 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское
УФАС России)**

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1

Тел./факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638, +7 (499)
755-23-23 (доб. 082-100).

Адрес электронной почты: to82@fas.gov.ru

Заказчик:

РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК
(публичное акционерное общество) (РНКБ Банк (ПАО))

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

Российская Федерация, Республика Крым, 295000,

г. Симферополь, ул. Набережная имени 60-летия СССР, д. 34

Адрес электронной почты: zakupki@rncb.ru

Контактное лицо: Комлева Оксана Николаевна

Номер контактного телефона: +7 (3652) 550-500 доб.46506

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«МАКС»

Почтовый адрес: 117246, г. Москва, ул. Обручева, д. 59, кв. 53

Место нахождения: 117246, г. Москва, ул. Обручева, д. 59, кв.
53

Тел. +7(495)120-1153

Сот. 8-926-257-70-55

Контактное лицо: Хордикайнен Галина Матвеевна

E-mail: maksnew2015@yandex.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика
при организации и проведении закупок в соответствии с
ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ**

(в порядке п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru/>

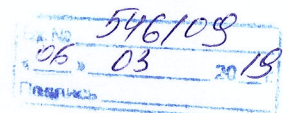
Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://www.rts-tender.ru>

Извещение № 31907518181

Наименование размещенного заказа: Поставка и монтаж (сборка, установка) офисной
мебели для нужд РНКБ Банк (ПАО)

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 208 313 (Шесть миллионов двести восемь
тысяч триста тринадцать) рублей 32 копейки.



Дата опубликования извещения о проведении закупки: 12.02.2019г.

2. Состав закупочной комиссии:

Председатель комиссии: Титов А.В.

Секретарь комиссии: Карцева Г.К.

Член комиссии: в протоколе не указаны

Обжалуемые действия с указанием норм ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя, нарушены: п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «№ 223-ФЗ»), а также части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - № 135-ФЗ).

3. Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для РНКБ Банк (ПАО), утвержденным (дата размещения 29.12.2018 г.).

12.02.2019 г. на официальном общероссийском сайте для размещения информации о размещении заказов (далее по тексту «официальный сайт») www.zakupki.gov.ru, Российский национальный коммерческий банк (публичное акционерное общество) (ИНН 7701105460) (далее – Заказчик - РНКБ Банк (ПАО)) разместило информацию Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку и монтаж (сборка, установка) офисной мебели для нужд РНКБ Банк (ПАО).

Общество с ограниченной ответственностью «МАКС», подало заявку на участие в указанном запросе предложений в электронной форме.

Заявке присвоен порядковый номер – 4.

27.02.2019 Закупочной комиссией опубликован Протоколе Рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки (рассмотрения первых частей заявок) № 31907518181 от 27.02.2019 года. ((Приложение №3 к Протоколу ТК от 27.02.2019г. №21).

Обращаем внимание УФАС, что полный состав комиссии в Протоколе Рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки (рассмотрения первых частей заявок) № 31907518181 от 27.02.2019 года не указан.

В протоколе указано, что заявке № 4 отказано в допуске на участие в аукционе по следующим основаниям:

Заявка (Предложение) поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом закупки, не соответствует требованиям, установленным в Извещении о проведении процедуры закупки № 31907518181 от 12.02.2019, в том числе документации о закупке (согласно п.5.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для РНКБ Банк (ПАО), п. 35 Закупочной документации – несоответствие заявки требованиям к закупаемой продукции по позиции - 40)

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии и Заказчика, выразившиеся:

1. В принятии Закупочной комиссией необоснованного решения об отказе Заявителю в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме.

Согласно п.5.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для РНКБ Банк (ПАО):

«5.6. Участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной процедуре закупки в случае:

- а) несоответствия их требованиям, предъявляемым к Участникам процедуры закупки и закупаемой продукции в соответствии с настоящим Положением и документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки);
- б) несоответствия заявки на участие в процедуре закупки Участника процедуры закупки требованиям к оформлению (предоставление документов, не соответствующих требуемой форме, подача заявки и/или документов и сведений, предусмотренных закупочной документацией, в искажённом и/или нечитабельном виде);
- в) несоответствия заявки на участие в процедуре закупки требованиям к составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе непредставления обязательных документов и сведений, предусмотренных закупочной документацией (извещением о проведении процедуры закупки) (в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, если требование обеспечения таких заявок на участие в процедуре закупки указано в закупочной документации (извещении о проведении процедуры закупки), в том числе при наличии в такой заявке на участие в процедуре закупки предложения о цене договора/ единицы продукции, превышающей начальную (максимальную) цену договора/ единицы продукции, установленную Банком в извещении о проведении процедуры закупки и/или закупочной документации;
- г) представления в составе заявки на участие в процедуре закупки недостоверных сведений об Участнике процедуры закупки, субподрядчиках (соисполнителях, сопоставщиках), лицах, выступающих на стороне Участника процедуры закупки, или о продукции, являющейся предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки;
- д) нарушения порядка и срока подачи заявки на участие в процедуре закупки;
- е) непредставления в составе заявки на участие в процедуре закупки, осуществляемой в порядке, предусмотренном пунктами 5.1.5 и 5.1.6 настоящего Положения, сведений об Участнике процедуры закупки или привлекаемом Участником процедуры закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или Декларации;
- ё) несоответствия сведений об участнике процедуры закупки, осуществляемой в порядке, предусмотренном пунктами 5.1.5 и 5.1.6 настоящего Положения, или привлекаемом Участником процедуры закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, содержащихся в Декларации, критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьёй 4 Федерального закона № 209-ФЗ.

Согласно п. 35 Закупочной документации – несоответствие заявки требованиям к закупаемой продукции по позиции – 40:

Участники процедуры закупки не допускаются к участию в закупке в случае:

- 1. несоответствия установленным Заказчиком в настоящей Документации требованиям к Участникам процедуры закупки и закупаемой продукции;
- 2. несоответствия заявки Участника требованиям к оформлению (предоставление документов, не соответствующих требуемой форме, подача заявки и/или документов и сведений, предусмотренных Документацией в искаженном и/или нечитабельном виде);
- 3. несоответствия заявки Участника требованиям к составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе непредставления обязательных документов и сведений,

предусмотренных Документацией (в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, если требование обеспечения таких заявок указано в Документации, в том числе при наличии в такой заявке предложения о цене договора, цене за единицу продукции, превышающей начальную (максимальную) цену договора, цену за единицу продукции, установленную Заказчиком в Документации о проведении процедуры закупки;

4. представления в составе заявки на участие в процедуре закупки недостоверных сведений об Участнике, субподрядчиках (соисполнителях, сопоставщиках), лицах, выступающих на стороне Участника, или о продукции, являющейся предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки;

5. нарушения порядка и срока подачи заявки на участие в процедуре закупки;

6. Иных случаях, установленных в Положении о закупке товаров, работ, услуг для РНКБ Банк (ПАО).

Заказчик на любом этапе проведения процедуры закупки, вплоть до заключения договора, вправе отстранить Претендента, признанного Участником процедуры закупки, от участия в соответствующей процедуре закупки, если обнаружит, что такой Участник представил заведомо ложные (а также неполные, противоречивые) сведения, содержащиеся в документах, предусмотренных в закупочной документации).

Заказчик не рассматривает поступившие от Участников предложения по внесению изменений в проект Договора, поступившие в составе заявки в любой форме. В случае подачи Участником заявки на участие в процедуре закупки с предложением о внесении изменений в проект Договора, заявка считается поданной без учета указанных предложений и на условиях, указанных в проекте Договора.

К товару п.40 Заказчик установил следующие требования:

Требования Заказчика:

40	<p>Кресло руководителя (680x460x1210-1310 мм.)</p> <p>(указать артикул (при наличии), цвет, наименование производителя, наименование коллекции (линейки))</p>	<p>Эргономичное офисное кресло с синхромеханизмом качания - раздельное синхронное отклонение спинки и сиденья кресла. У кресла должны быть в наличии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - двухзонная регулировка подпора поясницы; - двухзонная регулировка жесткости сиденья (сиденье можно сделать мягче или жестче, а также настроить угол наклона сиденья); <p>Каркас спинки и сиденья должен быть выполнен из стали, цвет - хром; Пятилучье должно быть литое, цвет – хром, с пятью противооткатными полиуретановыми роликами-колесами. Подголовник должен быть съемный, 3D из перфорированной экологической кожи, с возможностью регулировки</p>	<p>Эргономичное офисное кресло с синхромеханизмом качания - раздельное синхронное отклонение спинки и сиденья кресла.</p> <p>У кресла в наличии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - двухзонная регулировка подпора поясницы; - двухзонная регулировка жесткости сиденья (сиденье можно сделать мягче или жестче, а также настроить угол наклона сиденья); <p>Каркас спинки и сиденья выполнен из стали, цвет - хром; Пятилучье литое, цвет – хром, с пятью противооткатными полиуретановыми роликами-колесами. Подголовник съемный, 3D из перфорированной экологической кожи, с возможностью регулировки по высоте, глубине, углу наклона; каркас подголовника - сталь,</p>
----	---	---	---

		<p>по высоте, глубине, углу наклона; каркас подголовника - сталь, цвет - хром.</p> <p>Подлокотники: материал - сталь, цвет - хром, на подлокотниках должны быть мягкие накладки из износостойкого материала - экологической кожи;</p> <p>Материал обивки спинки и сиденья: перфорированный износостойкий материал из экологической кожи.</p> <p>Цвет сиденья, спинки, подголовника и накладок на подлокотники - черный.</p> <p>Допустимая нагрузка до 120 кг.</p> <p>Размеры (ШхГхВ), см. 68 х 46 х 121-131 см.</p> <p>Высота спинки с подголовником 70 см.</p> <p>Ширина сиденья не менее 46 см и не более 53 см. Глубина сиденья не менее 46 см и не более 48 см.</p>	<p>цвет - хром.</p> <p>Подлокотники: материал - сталь, цвет - хром, на подлокотниках мягкие накладки из износостойкого материала - экологической кожи;</p> <p>Материал обивки спинки и сиденья: перфорированный износостойкий материал из экологической кожи.</p> <p>Цвет сиденья, спинки, подголовника и накладок на подлокотники - черный.</p> <p>Допустимая нагрузка до 120 кг.</p> <p>Размеры (ШхГхВ), см. 68 х 46 х 121-131 см.</p> <p>Высота спинки с подголовником 70 см.</p> <p>Ширина сиденья <input type="text"/> см.</p> <p>Глубина сиденья <input type="text"/> см.</p>
--	--	---	---

Предложение участника процедуры закупки:

№ п/п	Наименование товара/результата работ	Технические и качественные характеристики товара/результата работ	Предложение участника процедуры закупки
40	<p>Кресло руководителя (680х460х1210-1310 мм.)</p> <p>Samurai K-2, цвет черный, материал обивки кожа.</p> <p>Производитель ООО «Компания «МЕТТА», Россия.</p>	<p>Эргономичное офисное кресло с синхромеханизмом качания - раздельное синхронное отклонение спинки и сиденья кресла.</p> <p>У кресла должны быть в наличии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - двухзонная регулировка подпора поясницы; - двухзонная регулировка жесткости сиденья (сиденье можно сделать мягче или жестче, а также настроить угол наклона сиденья); <p>Каркас спинки и сиденья должен быть выполнен из стали, цвет - хром;</p> <p>Пятилучье должно быть литое, цвет - хром, с пятью противооткатными полиуретановыми роликами-колесами. Подголовник должен быть съемный, 3D из перфорированной экологической кожи, с возможностью регулировки по высоте, глубине, углу</p>	<p>Эргономичное офисное кресло с синхромеханизмом качания - раздельное синхронное отклонение спинки и сиденья кресла.</p> <p>У кресла в наличии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - двухзонная регулировка подпора поясницы; - двухзонная регулировка жесткости сиденья (сиденье можно сделать мягче или жестче, а также настроить угол наклона сиденья); <p>Каркас спинки и сиденья выполнен из стали, цвет - хром;</p> <p>Пятилучье литое, цвет - хром, с пятью противооткатными полиуретановыми роликами-колесами.</p>

		<p>наклона; каркас подголовника - сталь, цвет – хром. Подлокотники: материал – сталь, цвет - хром, на подлокотниках должны быть мягкие накладки из износостойкого материала - экологической кожи; Материал обивки спинки и сиденья: перфорированный износостойкий материал из экологической кожи. Цвет сиденья, спинки, подголовника и накладок на подлокотники – черный. Допустимая нагрузка до 120 кг. Размеры (ШхГхВ), см. 68 х 46 х 121-131 см. Высота спинки с подголовником 70 см. Ширина сиденья не менее 46 см и не более 53 см. Глубина сиденья не менее 46 см и не более 48 см.</p>	<p>Подголовник съемный, 3D из перфорированной экологической кожи, с возможностью регулировки по высоте, глубине, углу наклона; каркас подголовника - сталь, цвет – хром. Подлокотники: материал – сталь, цвет - хром, на подлокотниках мягкие накладки из износостойкого материала - экологической кожи; Материал обивки спинки и сиденья: перфорированный износостойкий материал из экологической кожи. Цвет сиденья, спинки, подголовника и накладок на подлокотники – черный. Допустимая нагрузка 100 кг. Размеры (ШхГхВ), см. 68 х 46 х 121-131 см. Высота спинки с подголовником 70 см. Ширина сиденья 53 см. Глубина сиденья 46 см. Страна происхождения – Россия.</p>
--	--	--	---

Участник размещения заказа выполнил все требования закупочной документации и инструкции, указанной в Приложение №1 к Закупочной документации:

Формы для заполнения первой части заявки Участником: «Техническое предложение участника закупки, помимо материалов, указанных в тексте технических требований, должно включать:

– конкретные технические решения, марки, модели и т.п. без указания слов «или аналог» / «или эквивалент». При этом не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных технических решений (характеристик, показателей) указывать: «не более», «не менее», «должно быть» и т.д.

наименование страны происхождения оборудования (при наличии требования);
описание функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, его количественных и качественных характеристик (при наличии требования);
описание комплектации товара (при наличии требования)».

В соответствии с п. 28 Закупочной документации: Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе порядок и срок отзыва заявок на участие в процедуре закупки- Заявка на участие в процедуре закупки должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в процедуре закупки сведений об участнике и о его соответствии требованиям, установленным в документации.

В случае содержания в первой части заявки на участие в процедуре закупки сведений об участнике и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Документы, прикладываемые в первой части заявки на участие в процедуре закупке, в форме электронных документов – техническое предложение по форме и в соответствии с настоящей Закупочной документацией (Приложение №1 к Закупочной документации – Формы для заполнения первой части заявки Участником).

На основании вышеизложенного, указанные в Протоколе Рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки (рассмотрения первых частей заявок) № 31907518181 от 27.02.2019 года обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду полного соответствия требованиям закупочной документации и 223-ФЗ от 18.07.2011г.

Так же обращаем внимание, что по данному запросу предложений было подано 9 заявок участников размещения заказа. Количество заявок на участие в процедуре закупки, которые отклонены: 8. Допущена только одна заявка.

Считаем действия Заказчика по отказу в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме ООО «МАКС» неправомерными.

Действия заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы одного участника в указанной закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст.17. Федерального Закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

Так же Заказчиком нарушен п.9 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции, так как ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «Макс» препятствие в целом на рынок услуг.

На основании изложенного просим:

1.Провести внеплановую проверку по закупке извещение № 31907518181 «Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Поставку и монтаж (сборка, установка) офисной мебели для нужд РНКБ Банк (ПАО)».

2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов.

3.Признать в действиях РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (публичное акционерное общество) (РНКБ Банк (ПАО)) (7701105460) нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ;

4. Признать в действиях (бездействии) заказчика нарушения части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя –Выписка из ЕГРЮЛ от 04/02/2019 , Решение № 1 Участника о создании ООО «Макс» от 10/10/2014г. ,Приказ № 1 от 20/10/2014г., Решение № 2 Участников ООО «Макс» от 10 октября 2017 года.

2. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки (рассмотрения первых частей заявок) № 31907518181 от 27.02.2019 года. (Приложение №3 к Протоколу ТК от 27.02.2019г.№21)

3. Первая часть заявки ООО «МАКС»

Директор ООО «МАКС»

Хордикайнен Галина Матвеевна

