

Жалоба
на действия организатора закупки при проведении конкурса в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства

08 апреля 2024 г. Организатором закупки ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) было размещено Извещение № 32413481616 о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку задвижек, клапанов высокого давления для Верхнетагильской ГРЭС в 2024 году.

Начальная (максимальная) цена договора - 51 073 032,00 руб. без НДС.

Дата подведения итогов - 10.07.2024

Техническая часть к предмету закупки (Задвижки, клапаны высокого давления для Верхнетагильской ГРЭС в 2024 году) представлена в Приложении

№1 (Спецификация) Закупочной документации, а также в приложении №2 к ТЗ (опросные листы) Технического задания.

Согласно п. 2.2. Технического задания, поставляемая продукция должна соответствовать номенклатуре, количеству, указанным в Приложении №1-Спецификация, а также ГОСТам, техническим условиям завода-изготовителя и стандартам организации.

Заказчиком в п. 10 Спецификации даны следующие описания поставляемой продукции:

| | | | | |
|----|--------|---|--|-----------------------|
| 10 | 251485 | Клапан запорный, материал корпуса легированная сталь 12Х1МФ, привод ручной (рукоятка), присоединение к трубопроводу под приварку, номинальный диаметр DN20мм, номинальное давление PN25МПа, вид климатического исполнения У1, 999-20-0 У1 ТУ 37-022-05015348-98 | Клапан 999-20-0 У1 ТУ 37-022-05015348-98 | ТУ 37-022-05015348-98 |
|----|--------|---|--|-----------------------|

На участие в Конкурсе было подано 7 заявок, одна из которых под номером 4 – заявка АО «Фирма «Союз-01».

Согласно Протоколу № 212692/ОК-П1Ч от 05 июня 2024 г. рассмотрения первых частей заявок, на участие в закупке допущены заявки с порядковыми номерами: 3, 5, 7.

Заявка АО «Фирма «Союз-01» была отклонена по причине не соответствия сведений, указанных в техническом предложении предоставленных при дозпросе № 3, поскольку для поз. 10 требуется климатическое исполнение У1. В маркировке предложенного АО «Фирма «Союз-01» аналога указано У1, а в описательной части указано - У3 , п. 2.2 ТЗ, п. 4.13.8 ЗД.

АО «Фирма «Союз-01» считает решение Закупочной комиссии об отклонении нашей заявки необоснованным, по следующим основаниям:

Во-первых, согласно п. 4.9.10 ЗД при проверке соответствия заявок на участие в закупке Закупочная комиссия вправе запросить у Участников закупки любые недостающие, нечитаемые или оформленные с ошибками документы.

27 мая 2024 г. АО «Фирма «Союз-01» был направлен запрос по устранению замечания к предложению:

- не соответствует п. 2.2 ТЗ, в спецификации Техническая часть и Техническом предложении участника указано:

поз. 10 требуется У1, предлагается У3.

30 мая 2026 г. АО «Фирма «Союз-01» был направлен запрос по устранению замечания к предложению:

- не соответствие сведений, указанных в спецификации техническая часть (для поз. 10 указано У1) и техническом предложении (В Тех. предложении указано У3), п. 2.2 ТЗ, п. 4.13.8 ЗД.

По указанным запросам Организатора закупки данный показатель (Вид климатического исполнения) был исправлен в предлагаемой маркировке согласно требованиям ТЗ Заказчика на У1, но упущен (не исправлен) в описательной части ТЗ. Тогда как, в описательной части технического предложения в файле

«212692_780.24.00266_TEX» (excel) вид климатического исполнения указан в соответствии с ТЗ Заказчика: У1.

Однако, Комиссия решила, что Участник №4 при рассмотрении первых частей заявок по итогам двух запросов не подтвердил требуемые согласно п. 2.2 Технического задания характеристики для поз. 10 спецификации.

С данным решением Закупочной комиссии АО «Фирма «Союз-01» не согласно, поскольку на момент предоставления уточняющей информации в описательной части ТЗ совершена опечатка (указано У1 вместо У3). При этом все характеристики для поз. 10 указанные в Технической части (Спецификации) и Техническом предложении Участника – по маркировке, соответствовали требованиям Техзадания и потребностям Заказчика.

В данном случае это являлось технической опечаткой, которая никоим образом не препятствовала Организатору идентифицировать предложенную Участником продукцию и ее характеристики. Указанное обстоятельство, не может быть признано существенным нарушением при проведении конкурса и не могло служить основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Во-вторых, в ходе изучения причины отклонения нашей заявки, было установлено, что техническая документация закупки подготовлена с нарушениями.

Характеристики для поз. 10 Спецификации относительно вида климатического исполнения У1, не соответствуют требованиям ГОСТ 33260-2015 «Арматура трубопроводная МЕТАЛЛЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В АРМАТУРОСТРОЕНИИ», и указаны Заказчиком, не верно.

Так, в соответствии с нормами ГОСТ 15150-69¹ в табличной части Раздела 3 (п.3.2.) указано, что для климатического исполнения У категории 1 рабочее значение температуры воздуха допускается в пределах + 45°С - минус 50 °С.

Тогда как согласно ГОСТу 33260-2015² раздела 8.3. «Материалы для корпусных деталей и узлов затвора из проката, (штамповок)», в Таблице 3 указано, что для марки стали 12Х1МФ, из которой должен быть изготовлен корпус Клапана, диапазон температуры рабочей среды составляет от - 20 С до + 560 С.

Т.е. условия применения температуры рабочей среды для марки стали 12Х1МФ не соответствуют виду климатического исполнения У1.

Выявленное расхождение в Технической части Закупочной документации размещенной Заказчиком, показывает, что для марки Стали 12Х1МФ, указанной в поз. 10 Спецификации, климатическое исполнение У1 не применимо (ГОСТ 33260-2015 – стр. 14, таблица 3; ГОСТ 15150-69 – раздел 3, п. 3.2, таблица 3), соответственно подтвердить данное требование в принципе не представляется возможным.

Таким образом, описание предмета закупки для поз. 10 Спецификации не носит объективного характера и способно ввести в заблуждение участников закупки.

В-третьих, полагаем, что Закупочная комиссия, допустив к участию в Конкурсе заявки с порядковыми номерами: 3, 5, 7, которые полностью аналогичны требованиям Заказчика, указанным в описании для поз. 10 Спецификации,

¹ ГОСТ 15150-69 «МАШИНЫ, ПРИБОРЫ И ДРУГИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ. Исполнения для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды».

² ГОСТ 33260-2015 «Арматура трубопроводная МЕТАЛЛЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В АРМАТУРОСТРОЕНИИ»

нарушила статью 3.4. Закона № 223-ФЗ, поскольку указанные предложения Участников не соответствуют номенклатуре продукции, а также указанным ГОСТам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования.

Содержащиеся в ГОСТах параметры материалов, из которых изготавливается продукция, являются обязательными для всех сторон договора.

07 июня 2024 г. исх. №ОПЭ-1739 АО «Фирма «Союз-01» направило Заказчику запрос с указанием на расхождение климатического исполнения У1 с требованиями ГОСТ 33260-2015.

17 июня 2024 г. на указанный запрос Заказчик предоставил ответ за №ЦУЗ/УПЗП/23, в котором повторно сообщил, что Участник №4 не подтвердил требуемые согласно п. 2.2 Технического задания характеристики для поз. 10 спецификации, что послужило основанием для отклонения заявки. Каких-то нормативных обоснований на расхождение климатического исполнения У1 с требованиями ГОСТ 33260-2015, не указано.

Из судебной практики следует, что уполномоченный орган признается антимонопольным органом нарушившим Законодательство о закупках, в случаях, если ошибка (опечатка) Заказчика в описании объекта закупки (показателях товара) привела к нарушению прав и законных интересов участника закупки, не допущенного уполномоченным органом к участию в закупке.

Таким образом, полагаем, что отклонение заявки АО «Фирма «Союз-01» заметившего указанную ошибку, нарушило его права и законные интересы, что не соответствует целям и принципам, установленным в Законе № 223 ФЗ.

На основании изложенного, просим:

1. Признать жалобу АО «Фирма «Союз-01» на действия Организатора закупки ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» при проведении Конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку задвижек, клапанов высокого давления для Верхнетагильской ГРЭС в 2024 год, обоснованной.

2. Прекратить нарушение статьи 3.4. Закона № 223-ФЗ, а именно, сформировать описание объекта закупки таким образом, чтобы оно носило объективный характер и не ограничивало количество участников закупки, в частности, надлежащим образом установить вид климатического исполнения для поз. 10 Спецификации (Техническая часть к предмету закупки - Задвижки, клапаны высокого давления для Верхнетагильской ГРЭС в 2024 году, представленная в Приложении №1 (Спецификация) Закупочной документации).

3. Внести соответствующие изменения в Закупочной документации на проведение Конкурса по извещению № 32413481616.

4. Отменить решения Закупочной комиссии, зафиксированные во всех протоколах по данному электронному Конкурсу.

5. Приостановить проведение Конкурса по извещению № 32413481616 на право заключения договора на поставку задвижек, клапанов высокого давления для Верхнетагильской ГРЭС в 2024 году.

Приложение:

1. ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ (212692) для способа закупки: Конкурс в электронной форме, на право заключения договора на поставку задвижек, клапанов высокого давления для Верхнетагильской ГРЭС в 2024 году, на 102 листах,

2. Уведомление о продлении срока подачи заявок на участие в закупке от 02.05.24 № 212692/УП-1, на 1 листе,

3. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку «Задвижек, клапанов высокого давления» для Верхнетагильской ГРЭС в 2024 году, на 3 листах,

4. СПЕЦИФИКАЦИЯ (техническая часть) – требования Заказчика, на 2 листах,

5. Запрос об уточнении информации от 27.05.24 № 212692/УИ-2, на 1 листе,

6. Запрос об уточнении информации от 30.05.24 № 212692/УИ-3, на 1 листе,

7. СПЕЦИФИКАЦИЯ – Техническое предложение АО «Фирма «Союз-01» (после испр. поз. 10), на 4 листах,

8. Форма 2. Техническое предложение АО «Фирма «Союз-01» - испр. поз. 10, на 5 листах,

9. Протокол заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в закупке № 212692/ОК-ПЧ от «05» июня 2024г., на 2 листах,

10. Сводный отчет Экспертной группы – Приложение к Протоколу, на 1 листах,

11. Письмо АО «Фирма «Союз-01» от 05.06.24 г., на 1 листах,

12. Письмо АО «Фирма «Союз-01» от 07.06.24 г в ЦУЗ о несоответствии ГОСТам, на 1 листах,

13. Ответ Заказчика от 17.06.2024 г., на 2 листах,

14. Выписка из ГОСТа 15150-69 «МАШИНЫ, ПРИБОРЫ И ДРУГИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ. Исполнения для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды».

15. Выписка из ГОСТа 33260-2015 – «Арматура трубопроводная МЕТАЛЛЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В АРМАТУРОСТРОЕНИИ»,

16. Копии правоустанавливающих документов АО «Фирма «Союз-01», копия приказа о назначении генерального директора