

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-1220/2020

29 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.12.2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Навигатор безопасности» на положения документации электронного аукциона на оказание услуг по техническому сопровождению навигационно-информационной системы мониторинга и управления транспортом (№ закупки 0328300032820000655) в присутствии представителя уполномоченного органа – управления муниципального заказа администрации города Владимира, заявителя – ООО «Навигатор безопасности»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-1220/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Навигатор безопасности» на положения документации электронного аукциона на оказание услуг по техническому сопровождению навигационно-информационной системы мониторинга и управления транспортом (№ закупки 0328300032820000655).

По мнению заявителя, в аукционной документации в нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок заявителем необоснованно было установлено требование к исполнителю о наличии действующей лицензии на телематические услуги связи, с условиями осуществления лицензируемой деятельности на территории Владимирской области: - телематические услуги связи». Поскольку в данном случае объектом закупки являются информационные услуги, а не услуги связи, предъявление указанного требования заказчиком противоречит действующему законодательству. Данная позиция подтверждается письмом Роскомнадзора РФ от 10.12.2012 № 01ио-28060.

В силу изложенного, заявитель просит внеплановую проверку действий заказчика в части положений аукционной документации, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил, что вышеуказанное письмо Роскомнадзора РФ не является нормативно-правовым актом, аукционная документация составлена в полном соответствии с требованиями законодательства.

На основании изложенного представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0328300032820000655 со стороны уполномоченного органа не допущено.

Заказчиком в своем пояснении по делу пояснил, что поддерживает позицию уполномоченного

Исучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом закупки является: оказание услуг по техническому сопровождению навигационно-информационной системы мониторинга и управления транспортом.

Пунктом 23 Информационной карты электронного аукциона на оказание услуг по техническому сопровождению навигационно-информационной системы мониторинга и управления транспортом «Требование к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» заказчиком установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе копии лицензии, выданной участнику закупки, на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с указанием в ней вида деятельности: - телематические услуги связи.

Требование о наличии данной лицензии у Исполнителя установлены также в разделе «Условия оказания услуг» Приложения № 2 аукционной документации.

Согласно пункту 36 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат оказание услуг связи.

С учетом позиции Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, изложенной в письме от 10.12.2012 № 01ИО-28060 Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что в соответствии с объектом закупки (оказание услуг по техническому сопровождению навигационно-информационной системы мониторинга и управления транспортом) рассматриваемый вид услуг является информационной услугой, а не услугой связи, следовательно установление требования к лицензии на телематические услуги связи или лицензии на оказание услуг связи с указанием вида «телематические услуги связи» является излишним, ограничивающим число участников закупки.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Таким образом, некорректно установленные заказчиком требования приводят к ограничению количества участников рассматриваемого электронного аукциона, следовательно, представленные доводы заявителя нашли подтверждение.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Навигатор безопасности» на положения документации электронного аукциона на оказание услуг по техническому сопровождению навигационно-информационной системы мониторинга и управления транспортом (№ закупки 0328300032820000655) обоснованной.

2. Признать заказчика, уполномоченный органа нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.