

**ИП Хатмутдинова Лилия Радиковна**  
**ОГРНИП 320745600136520 ИНН 745208970820**  
**г.Карталы Челябинской области ул.Парковая д.13**

В Санкт-Петербургское УФАС  
[to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

Исх. 200-01 от 03.11.2021

Заявитель: ИП Хатмутдинова Лилия Радиковна  
ОГРНИП 320745600136520 ИНН 745208970820  
г.Карталы Челябинской области ул.Парковая д.13

Представитель заявителя: Карелина Е.Г.  
8-912-808-38-57  
savetender@mail.ru

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОСТЕЛЕКОМ"  
ИНН 7707049388  
КПП 784201001  
ОГРН 1027700198767

Место нахождения 191167, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ Г.,  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ СМОЛЬНИНСКОЕ ВН.ТЕР.Г., СИНОПСКАЯ  
НАБ., дом 14, корпус ЛИТЕРА А  
Почтовый адрес 115172, г Москва, р-н Таганский, ул Гончарная, дом 30  
Anna.Yazova@sibir.rt.ru  
Телефон +7 (383) 2439242

Закупка №32110788242

### **Жалоба на действия Заказчика**

Заказчиком был объявлен Открытый запрос предложений в электронной форме по 223-ФЗ, на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Требования, установленные в документации, ограничивают конкуренцию.

<b>Сведения о НМЦ договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы,</b>	<b>Лот № 1</b> <b>Начальная (максимальная) цена договора:</b> 327 250,00 (триста двадцать семь тысяч двести пятьдесят рублей 00 копеек), без учета НДС. <b>Начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги:</b> Начальные (максимальные) цены единиц товаров, работ, услуг указаны в <a href="#">Разделе IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»</a> .
--	--

<p><b>услуги и максимальное значение цены договора</b></p>	<p>Начальная (максимальная) цена договора и цена единицы товара являются фиксированными. На стадии оценки и сопоставлении Заявок ценовые предложения Участников не сравниваются.</p> <p><b>Лот № 2</b></p> <p><b>Начальная (максимальная) цена договора:</b> 256 083,33 (двести пятьдесят шесть тысяч восемьдесят три рубля 33 копейки), без учета НДС.</p> <p><b>Начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги:</b> Начальные (максимальные) цены единиц товаров, работ, услуг указаны в <a href="#">Разделе IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»</a>.</p> <p>Начальная (максимальная) цена договора и цена единицы товара являются фиксированными. На стадии оценки и сопоставлении Заявок ценовые предложения Участников не сравниваются.</p>
--	---

*5.5.4. При сравнении ценовых предложений участников используются цены участников без учета НДС.*

Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее- НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно п. 1 ст. 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в том числе признаются организации и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с п. 1 ст. 146 НК РФ объектом налогообложения налога на добавленную стоимость признается реализация товаров (работ, услуг) на территории РФ, в том числе реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации, а также передача имущественных прав.

В соответствии с п. 1 статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав, налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 НК РФ) дополнительно к цене (тарифу)

реализуемых товаров, работ, услуг), передаваемых имущественных прав, обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

Применение упрощенной системы налогообложения организациями влечет их освобождение от обязанности по уплате налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (ст. 346.11 НК РФ).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика. **Решение Арбитражного суда Омской области, оставлено в силе определением ВС РФ по делу А46-6096/2019.**

Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

В данном случае заказчик поставил участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения. Таким образом, преимущество в заключении

договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС.

Возможность установления разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения), также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора. **Постановление АС Западно-Сибирского округа от 16.03.2021 по делу N А70-3079/2020**

Напротив, из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения).

**Судебная коллегия ВС РФ в Определении по делу А56-75118/2019 от 21.04.2021 г.** указала, что заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако, упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих

упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

**На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:**

- 1) Приостановить закупку № 32110788242,
- 2) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложения:

1. Документация
2. Документы представителя

Ходатайство:

Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по московскому времени для обеспечения участия представителя посредством ВКС – Карелиной Екатерины Геннадьевны.