

АО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9,  
г. Москва, 117312

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 117312

ООО «Полюс»

Богословский пер., д. 12,  
г. Москва, 123104

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-108/77-19 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 18 июля 2019 года.  
В полном объеме решение изготовлено 29 июля 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...);

членов Комиссии (...)

в присутствии представителей:

АО «Мосэнергосбыт» — (...)

ПАО «МОЭСК» — (...)

ООО «Полюс» — (...)

рассмотрев дело № 1-10-108/77-19 о нарушении антимонопольного  
законодательства по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114,



г. Москва, 2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем нарушения порядка определения периода и объема безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Полюс», расположенным по адресу: 123104, г. Москва, Пятницкая ул., д. 3/4, стр. 2 (далее — Объект), что привело к ущемлению интересов ООО «Полюс»; по признакам нарушения АО «Мосэнергосбыт» (адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем применения неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Полюс» и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, а также путем совершения действий по направлению в адрес ООО «Полюс» счета на оплату безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ООО «Полюс»,

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление и материалы ООО «Полюс» (вх. от 15.10.2018 № 51837/18), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы сторон по делу,

в том числе представленные в возражениях на заключение об обстоятельствах дела № 1-10-108/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-108/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

АО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров АО «Мосэнергосбыт» (протокол от 09.04.2018 № 28).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава АО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном

рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

Согласно приказу Департамента экономической политики и развития города Москвы от 14.11.2017 № 256-ТР «Об изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории города Москвы» АО «Мосэнергосбыт является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков.

Доля АО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков, в которых АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической

энергии.

Энергоснабжение Объекта ООО «Полус» осуществляется на основании договора энергоснабжения от 10.11.2010 № 99203864, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и ООО «Полус».

Учет потребленной электрической энергии на Объекте ООО «Полус» производится на основании прибора учета № 05951565.

В силу пункта 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанности по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам

электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде инструментальной проверки.

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. № 64097/18 от 13.12.2018), 03.03.2017 представителями ПАО «МОЭСК» проведена плановая проверка узла учета электроэнергии, установленного на Объекте, и составлен акт проверки узла учета от 03.03.2017 б/н, согласно которому выявлено нарушение ООО «Полюс», выразившееся в подключении нагрузок абонента до расчетного прибора учета № 05951565.

В соответствии с пунктом 193 Основных положений в акте о неучтенном потреблении электрической энергии должны содержаться данные: о лице, осуществляющем безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии; о способе и месте осуществления безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии; о приборах учета на момент составления акта; объяснения лица, осуществляющего безучетное потребление

электрической энергии, относительно выявленного факта; замечания к составленному акту (при их наличии).

При составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

Уведомление о проведении проверки расчетных приборов учета электроэнергии было направлено АО «Мосэнергосбыт» в адрес ООО «Полюс» письмом от 27.02.2017 и получено сотрудником охраны ООО «Полюс».

Уведомление о необходимости направления уполномоченного представителя ООО «Полюс» 20.03.2017 для составления и подписания акта о неучтенном потреблении электрической энергии получено ООО «Полюс» 14.03.2017 согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором ФГУП «Почта России».

Представителем ПАО «МОЭСК» был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 20.03.2017 № 002733/Ц-МУЭ (далее — Акт). Представитель ООО «Полюс» при подписании Акта отсутствовал, в Акте имеются подписи двух незаинтересованных лиц.

В Акте период безучетного потребления электрической энергии Объектом определен с 28.07.2016 по 03.03.2017. В качестве даты предыдущей контрольной проверки прибора учета указано 27.07.2011.

При этом, исходя из представленных материалов, установлено, что ранее 12.12.2014 АО «Мосэнеросбыт» была проведена проверка узла учёта, расположенного на Объекте. По результатам проведения проверки был составлен акт проверки узла учёта электроэнергии от 12.12.2014, оригинал которого был также представлен представителем ООО «Полюс» на заседании Комиссии 14.05.2019.

Относительно доводов АО «Мосэнергосбыт» о том, что фактически 12.12.2014 проверка на Объекте ООО «Полюс» не проводилась, поскольку в указанную дату производилась синхронизация времени встроенных часов электросчетчиков с системными, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 176 Основных положений результаты проверки приборов учета оформляются актом проверки расчетных приборов учета. По результатам проверки 12.12.2014 представителем АО «Мосэнергосбыт» был составлен акт проверки узла учета электроэнергии, в котором указано на отсутствие нарушений, а также на наличие пломб на приборе учета. Акт подписан представителем АО «Мосэнергосбыт».

Довод о том, что проведенные 12.12.2014 работы не являются проверкой системы учета противоречит документам, материалам, представленным в дело. Согласно представленному АО «Мосэнергосбыт» акту от 12.12.2014 на Объекте ООО «Полюс» проведена проверка системы учета, зафиксировано наличие пломб. В случае проведения работ, не являющихся проверкой системы учета, предусмотрено составление иных актов, в том числе акта выполненных работ.

На основании изложенного Комиссия не находит оснований не принимать к вниманию акт проверки узла учета электроэнергии от 12.12.2014.

В соответствии с пунктом 195 Основных положений Объем безучетного потребления электрической энергии (мощности) определяется с даты предыдущей контрольной проверки прибора учета (в случае если такая проверка не была проведена в запланированные сроки, то определяется с даты, не позднее которой она должна была быть проведена в соответствии с настоящим документом) до даты выявления факта безучетного потребления электрической энергии (мощности) и составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии.

Таким образом, в соответствии с пунктами 172, 195 Основных положений период безучетного потребления должен быть установлен с 12.12.2016 (дата проведения последней проверки до момента выявления безучетного потребления электрической энергии) по 03.03.2017 (акт проверки узла учета электрической энергии от 03.03.2017). Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определил объем безучетного потребления ООО «Полюс», применив неправильную дату предыдущей проверки узла учета электроэнергии на



Объекте ООО «Полюс».

Вместе с тем Комиссией установлено, что ПАО «МОЭСК» были направлены в адрес АО «Мосэнергосбыт» запросы от 06.03.2017 исх № ЭУ/161/443 и от 28.04.2017 исх. № ЭУ/161/1015 с целью установления корректной даты последней проверки системы потребителя.

В ответ на запрос гарантирующий поставщик указал письмом от 13.03.2017 исх. № ИН/28-540/17 27.07.2011 датой последней проверки. Именно от этой даты ПАО «МОЭСК» рассчитан период. При этом АО «Мосэнергосбыт» не указал сведения о проверке 12.12.2014, которая должна быть учтена при определении периода безучетного потребления ООО «Полюс».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта в качестве нарушения антимонопольного законодательства необходимо установить, что действия вышли за пределы имеющихся полномочий и привели к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Комиссией не установлено, что действия ПАО «МОЭСК» были направлены на злоупотребление доминирующим положением.

Также заявителем указано на неверное определение фактических часов электропотребления при расчете объема безучетного потребления. Согласно Акту при определении объёма безучётного потребления ПАО «МОЭСК» приняло к расчету 24 часа в сутки.

В Приложении к Договору АО «Мосэнергосбыт» и ООО «Полюс» согласовали количество часов работы токоприемников, расположенных на Объекте, в месяц — 198.

Вместе с тем в данном случае безучетное потребление выразилось в подключении нагрузок абонента до расчетного прибора учета № 05951565, что не соответствует однолинейной схеме электроснабжения, являющейся

приложением к Договору. Данное обстоятельство приводит к отсутствию оснований у гарантирующего поставщика и сетевой организации использовать фактическое количество часов потребления электрической энергии, предусмотренное в Договоре, при расчете объема безучетного потребления.

Таким образом, Комиссией не установлено, что порядок расчета объема безучетного потребления без применения согласованных в Договоре часов работы токоприемников потребителя привел к ущемлению интересов ООО «Полюс».

Согласно пункту 16 «Порядка взаимодействия при выявлении фактов безучетного потребления электроэнергии ПАО «МОЭСК»» Приложения № 7 к Договору № 17-3916, оформленные надлежащим образом ПАО «МОЭСК» в отсутствие ПАО «Мосэнергосбыт» акты о безучетном потреблении электроэнергии по мере их составления, подекадно (11, 21 и первого рабочего дня месяца, следующего за расчетным) передаются ПАО «Мосэнергосбыт» представителями ПАО «МОЭСК» по акту приема-передачи.

Акты о безучетном потреблении электрической энергии, оформленные ненадлежащим образом, подлежат возврату ПАО «МОЭСК» с указанием конкретных причин возврата.

ПАО «МОЭСК» письмом от 22.03.2017 № ЭУ/161/598 передало в адрес АО «Мосэнергосбыт» акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 20.03.2017 № 002733/Ц-МУЭ.

АО «Мосэнергосбыт» направило письмом от 03.04.2017 № ИП/28-1046/17 в адрес ООО «Полюс» копию вышеуказанного акта о неучтенном потреблении электрической энергии с информацией об объеме безучетного потребления и рассчитанный на его основании счет № Э-64-18342 от 31.03.2017 на общую сумму 187 819 (сто восемьдесят семь тысяч восемьсот девятнадцать) рублей 92 (девятьноста две) копейки.

Согласно пункту 2.1.1. Договора ПАО «Мосэнергосбыт» обязуется урегулировать отношения, связанные с приобретением и передачей электрической энергии (мощности) в точки поставки, в интересах ООО «Полюс».

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт», будучи гарантирующим поставщиком, располагая материалами о самостоятельно проведенной предыдущей проверке приборов учета Объекта, влияющими на расчет объема

безучетного потребления Объектом, а именно актом о проведении проверки 12.12.2014, не произвело корректировку стоимости безучетного потребления по акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 20.03.2017 № 002733/Ц-МУЭ и, как следствие, неверно произвело расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Полюс».

Кроме того, антимонопольным органом установлено, что АО «Мосэнергосбыт» осуществляло корректировку актов о безучетном потреблении электрической энергии, составленных ПАО «МОЭСК» в отношении иных организаций, что подтверждается материалами настоящего дела.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что АО «Мосэнергосбыт» имело возможность корректировать объем безучетного потребления электрической энергии, определенный ПАО «МОЭСК» по акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 20.03.2017 № 002733/Ц-МУЭ.

Таким образом, действия АО «Мосэнергосбыт» привели к ущемлению интересов ООО «Полюс».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Комиссия приходит к выводу о том, что действия АО «Мосэнергосбыт» направлены на злоупотребление доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, и привели к ущемлению интересов ООО «Полюс», что является нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

АО «Мосэнергосбыт» представило возражения на заключение об обстоятельствах дела № 1-10-108/77-18, изучив которые, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

АО «Мосэнергосбыт» указывает на наличие акта допуска прибора учета электроэнергии в эксплуатацию в составе ИИК и ИКВЭ от 16.04.2015.

В соответствии с письменными пояснениями АО «Мосэнергосбыт» указанный акт является предыдущей контрольной проверкой и дата указанного акта должна быть применена для определения объема безучетного потребления электрической энергии. АО «Мосэнергосбыт» также указывает на то, что в Акте указан меньший период, чем тот, который мог быть указан при учете акта допуска прибора учета электроэнергии в эксплуатацию от 16.04.2015.

Вместе с тем указанный акт от 16.04.2015 составлен в отношении ООО «ЭйчТи Пропертиз», а не ООО «Полюс», в связи с чем Комиссия не может принять во внимание указанный акт.

Таким образом, доводы, изложенные в возражениях АО «Мосэнергосбыт», несостоятельны, необоснованны и противоречат нормам права.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия приходит к выводу о необходимости прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «МОЭСК».

При этом, Комиссией сделан вывод о нарушении АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем применения неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Полюс» и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ввиду применения периода безучетного потребления ООО «Полюс», определенного в нарушение Основных положений, а также путем совершения действий по направлению в адрес ООО «Полюс» счета на оплату безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ООО «Полюс».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 1-10-108/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «МОЭСК» в связи

с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

2. Установить в действиях АО «Мосэнергосбыт» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем применения неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Полюс», расположенным по адресу: 123104, г. Москва, Пятницкая ул., д. 3/4, стр. 2 (далее — Объект), и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ввиду применения периода безучетного потребления ООО «Полюс», определенного в нарушение Основных положений, а также путем совершения действий по направлению в адрес ООО «Полюс» счета на оплату безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ООО «Полюс».

3. Выдать АО «Мосэнергосбыт» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.